

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
με τίτλο
«ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΓΟΡΑ ΠΑΙΓΝΙΩΝ»

I. Γενικό μέρος

Βάσει της εξουσιοδότησης της παρ. 2 του άρθρου 39 του ν. 4002/2011 (Α' 180) εκδόθηκε η με αριθμό 010010/04.11.2011 (Β' 2503) απόφαση του Υπουργού Οικονομικών με τίτλο «Χορήγηση άδειας στην ΟΠΑΠ Α.Ε. για τα 35.000 Παιγνιομηχανήματα του άρθρου 39 του ν. 4002/2011», δυνάμει της οποίας χορηγήθηκε στην ΟΠΑΠ Α.Ε. άδεια εγκατάστασης και εκμετάλλευσης για 35.000 παιγνιομηχανήματα, σύμφωνα με τα ειδικότερα διαλαμβανόμενα στα άρθρα 39 έως 44 του ν.4002/2011. Εξ αυτών, τα 16.500 εγκαθίστανται και λειτουργούν από την ΟΠΑΠ Α.Ε., μέσω των πρακτορείων της, και τα 18.500 παιγνιομηχανήματα, από τρίτους («παραχωρησιούχους»), στους οποίους η ΟΠΑΠ Α.Ε. παραχωρεί, έναντι ανταλλάγματος, το δικαίωμα εγκατάστασης και εκμετάλλευσής τους.

Η άδεια που χορηγήθηκε έχει ισχύ για περίοδο δέκα (10) ετών και αρχίζει, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 4 του άρθρου 39 του ν. 4002/2011, όπως ισχύει, το νωρίτερο είτε: α) δώδεκα (12) μήνες μετά την έκδοση του Κανονισμού Διεξαγωγής και Ελέγχου Παιγνίων του άρθρου 29 ή της απόφασης της Ε.Ε.Ε.Π. της παρ. 5 του άρθρου 54, σε σχέση με τους όρους λειτουργίας των παιγνιομηχανημάτων είτε β) από την έναρξη της εμπορικής λειτουργίας του πρώτου παιγνιομηχανήματος, μετά την έκδοση του ως άνω Κανονισμού ή της ως άνω απόφασης, όπως αυτή θα διαπιστωθεί από την Ε.Ε.Ε.Π., με σχετική πράξη της που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Το τίμημα για τη χορήγηση των 35.000 παιγνιομηχανημάτων για όλη τη διάρκεια της άδειας, καθορίστηκε, σύμφωνα με τη διαδικασία της περίπτ. α' της παρ. 9 του άρθρου 27 του ν. 2843/2000 (Α' 219), στο ποσό των δέκα έξι χιλιάδων (€16.000) ευρώ ανά παιγνιομηχανήμα, ήτοι στο συνολικό ποσό των πεντακοσίων εξήντα εκατομμυρίων (€560.000.000) ευρώ, το οποίο η ΟΠΑΠ Α.Ε. έχει ήδη καταβάλει.

Οι όροι της άδειας εξειδικεύτηκαν περαιτέρω στην από 04.11.2011 Σύμβαση μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, εκπροσωπούμενου από τον Υπουργό Οικονομικών και τον Υπουργό Πολιτισμού και Τουρισμού και της ΟΠΑΠ Α.Ε..

Οι διατάξεις των άρθρων 39 έως 44 του ν. 4002/2011, σε συνδυασμό με αυτές της με αριθμό 010010/4.11.2011 απόφασης του Υπουργού Οικονομικών, δυνάμει των οποίων χορηγήθηκε στην ΟΠΑΠ Α.Ε. η άδεια εγκατάστασης και εκμετάλλευσης 35.000 παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT στην Ελληνική Επικράτεια και τους όρους της από 04.11.2011 συναφθείσας Σύμβασης για τα VLTs, δυνάμει της οποίας εξειδικεύθηκαν και συγκεκριμενοποιήθηκαν οι όροι της Άδειας, αποτελούν το ισχύον θεσμικό πλαίσιο για την εγκατάσταση και λειτουργία τυχερών παιγνίων μέσω παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT στην Ελλάδα.

Το προαναφερθέν πλαίσιο θεσπίστηκε με σκοπό την επίτευξη των ακόλουθων κύριων στόχων δημοσίου συμφέροντος που σχετίζονται με την εν λόγω αγορά, οι οποίοι, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνουν:

α. την προστασία των καταναλωτών (παικτών), ιδιαίτερα των ανηλίκων και των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων από τον εθισμό στα παίγνια, την κατασπατάληση χρήματος και την εγκληματική συμπεριφορά που συνδέεται με τη διεξαγωγή παιγνίων,

β. τη διασφάλιση της διαφάνειας και αξιοπιστίας των παιγνίων που διεξάγονται, μέσω παιγνιομηχανημάτων, τα οποία ελέγχονται και εγκρίνονται από την αρμόδια κρατική Αρχή,

γ. τη διοχέτευση της παικτικής δραστηριότητας σε νόμιμους και εποπτευόμενους παρόχους, προκειμένου να περιοριστεί και με την πάροδο του χρόνου να εξαλειφθεί, η διεξαγωγή παράνομων τυχερών παιγνίων και τα ποινικά αδικήματα που αυτή εκτρέφει, όπως, για παράδειγμα, η απάτη, η φοροδιαφυγή και η νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες [βλ. την περίπτωση στ, Γενικό Μέρος, Θ. Ειδικότερα επί του Κεφαλαίου Η' της Αιτιολογικής Έκθεσης του ν. 4002/2011.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω αναδεικνύονται οι κάτωθι ανάγκες:

α. Η επιτακτική ανάγκη θέσπισης εκ μέρους της Πολιτείας μέτρων, τα οποία αποτελούν αποτελεσματικά εργαλεία στην προσπάθεια καταπολέμησης της παράνομης διεξαγωγής τυχερών παιγνίων και προσέλκυσης παικτών από τέτοια δίκτυα στη νόμιμη αγορά, με σκοπό την προστασία των συμφερόντων των παικτών αλλά και της Πολιτείας.

β. Η ανάγκη διασφάλισης της διεξαγωγής τυχερών παιγνίων (συμπεριλαμβανομένων εκείνων που διεξάγονται μέσω VLTs) κατά τρόπο αξιόπιστο και ελεγχόμενο.

γ. Η ανάγκη αποτελεσματικότερης άσκησης των εποπτικών και ελεγκτικών αρμοδιοτήτων της Πολιτείας με γνώμονα τη συνεχή βελτιστοποίηση και διασφάλιση, κατά πάντα χρόνο, της προστασίας των παικτών και του κοινωνικού συνόλου από τις βλαπτικές συνέπειες της μη λελογισμένης συμμετοχής στα τυχερά παίγνια, συμπεριλαμβανομένων, ενδεικτικά και όχι περιοριστικά αναφερομένων, του εθισμού, της κατασπατάλησης χρήματος, της απάτης ή της επίδειξης άλλης εγκληματικής συμπεριφοράς προς εξασφάλιση πόρων.

δ. Η ενίσχυση της εφαρμογής των αρχών του υπεύθυνου παιχνιδιού.

ε. Η ανάγκη ευθυγράμμισης του κανονιστικού πλαισίου λειτουργίας των VLTs στην Ελλάδα με τις ισχύουσες βέλτιστες διεθνείς πρακτικές και πρότυπα.

Προκειμένου να υποστηριχθεί η επίτευξη των ανωτέρω στόχων, πρέπει να θεσπιστούν και να εφαρμοστούν αποτελεσματικά προς τούτο μέτρα μέσω της τροποποίησης του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις των σχετικών διατάξεων του ν. 4002/2011, περιλαμβάνουν τα ακόλουθα:

α. Τη μείωση του συνολικού αριθμού των παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT που θα τεθούν σε λειτουργία από την ΟΠΑΠ Α.Ε., από 35.000 σε 25.000 παιγνιομηχανήματα.

β. Την αύξηση του αριθμού των παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT, που δύνανται να εγκατασταθούν σε αμιγείς χώρους (Καταστήματα τύπου Β'), κατά μέγιστο σε πενήντα (50) παιγνιομηχανήματα τύπου VLT ανά κατάσταση, προκειμένου να επιτευχθεί η μείωση του συνολικού αριθμού των Καταστημάτων αυτών και να περιοριστεί η χωρική διασπορά τους.

γ. Την αύξηση του αριθμού των παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT ανά πρακτορείο της ΟΠΑΠ Α.Ε. (καταστήματα τύπου ΣΤ), κατά μέγιστο σε δεκαπέντε (15) παιγνιομηχανήματα τύπου VLT ανά κατάσταση, για τους ίδιους ως άνω λόγους.

δ. Την αναθεώρηση της περιόδου ισχύος της Άδειας προκειμένου να αντισταθμιστεί η ανισορροπία που προκαλείται στη σύμβαση Δημοσίου και ΟΠΑΠ Α.Ε., λόγω της μείωσης του συνολικού αριθμού των παιγνιομηχανημάτων.

Οι τροποποιήσεις των σχετικών διατάξεων του ν.4002/2011 δεν είναι απλώς σύμφωνες με τους προαναφερθέντες δημόσιους σκοπούς, αλλά, ενισχύουν ουσιαστικά τις προοπτικές επίτευξής τους.

Συγκεκριμένα:

α. Η προτεινόμενη μείωση του συνολικού αριθμού των παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT που θα τεθούν σε λειτουργία συμβάλλει στον περιορισμό των ευκαιριών πρόσβασης σε τυχερά παίγνια και στην αποτελεσματικότερη ρύθμιση της διοργάνωσης και διεξαγωγής τους. Ο ταυτόχρονος περιορισμός του αριθμού των διαθέσιμων επίγειων χώρων διεξαγωγής τυχερών παιγνίων, μειώνει τη χωρική διασπορά τους και συμβάλλει στη δημιουργία βέλτιστων συνθηκών εποπτείας και ελέγχου, δεδομένου ότι μια μικρότερη αγορά τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT είναι ευκολότερα διαχειρίσιμη όσον αφορά τον έλεγχο και την εποπτεία της, συμβάλλει δε στη δημιουργία συνθηκών ταχύτερης απόκρισής στα φαινόμενα παραβατικότητας και τους κινδύνους που εντοπίζονται κατά την παροχή των υπηρεσιών παιγνίων. Επιπλέον, η μείωση του συνολικού αριθμού των παιγνιομηχανημάτων καθιστά περιττή την ανάγκη προκήρυξης δημόσιου διεθνούς πλειοδοτικού διαγωνισμού της ΟΠΑΠ Α.Ε. για την επιλογή παραχωρησιούχων, οι οποίοι, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, θα συμμετέχουν σε αυτόν με σκοπό την παραχώρηση του δικαιώματος για τη θέση σε λειτουργία ενός σημαντικού μεριδίου του αρχικού συνολικού αριθμού των 35.000 παιγνιομηχανημάτων, ήτοι 18.500 παιγνιομηχανήματα.

β. Η πρόβλεψη αύξησης του μέγιστου αριθμού των παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT ανά κατάσταση, συνεπάγεται τη μείωση του αριθμού των καταστημάτων που πρόκειται να ανοίξουν αλλά και του βαθμού συγκέντρωσής τους στις αστικές περιοχές. Κατ' αρχάς, αυτό διευκολύνει τον ίδιο το χωροταξικό σχεδιασμό των καταστημάτων λαμβανομένων υπόψη ιδίως των υποχρεωτικών ελάχιστων αποστάσεων που προβλέπονται στα άρθρα 41.3 και 41.4 της με αριθμό 225/2/25.10.2016 (Β' 3528) απόφασης της Ε.Ε.Ε.Π., η οποία ρυθμίζει τα σχετικά θέματα. Επιπρόσθετα, βελτιώνεται η συχνότητα και αρτιότητα των ελέγχων της Ε.Ε.Ε.Π. Η προτεινόμενη τροποποίηση διευκολύνει τόσο τους ελέγχους της Ε.Ε.Ε.Π. επί όσων λειτουργούν τα σχετικά καταστήματα όσο και εκείνους της ΟΠΑΠ Α.Ε. για την διασφάλιση της προσήκουσας συμμόρφωσης με το ρυθμιστικό πλαίσιο, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 28 παρ. 3 περ. (α) υποπερ. (γγ) του ν. 4002/2011. Αντίστοιχα θετικά αποτελέσματα, έχει και η αύξηση του μέγιστου αριθμού παιγνιομηχανημάτων στα υφιστάμενα πρακτορεία της ΟΠΑΠ Α.Ε. (Καταστήματα τύπου ΣΤ'), από ένα (1) έως τρία (3) με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο, σε ένα (1) έως δεκαπέντε (15) με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις, γεγονός που επίσης συμβάλλει στο στόχο μείωσης του αριθμού και εν γένει περιορισμού των χώρων διεξαγωγής τυχερών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα τύπου VLT.

Ωστόσο, είναι αυτονόητο ότι η μείωση του συνολικού αριθμού των προς εγκατάσταση παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT, από 35.000 σε 25.000, επιφέρει μείωση της αξίας της άδειας που έχει χορηγήσει το Ελληνικό Δημόσιο στην ΟΠΑΠ Α.Ε.. Δεδομένης, αφενός της αξίας του τιμήματος, το οποίο η ΟΠΑΠ Α.Ε. κατέβαλε κατά τη σύναψη της Σύμβασης για τα VLTs (560 εκατ. Ευρώ) για το συνολικό αριθμό των 35.000 παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT, αφετέρου δε, της μείωσης (κατά 10.000) του αριθμού των παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT που θα τεθούν σε λειτουργία δυνάμει της σχετικής προτεινόμενης τροποποίησης των σχετικών διατάξεων του ν. 4002/2011, η παράταση της διάρκειας της παραχώρησης κατά οχτώ (8) έτη αποτελεί ένα εύλογο «Αντιστάθμισμα» προς τον Κάτοχο της Άδειας,

προκειμένου ο τελευταίος να καλύψει την απώλεια που θα υποστεί λόγω της μη υλοποίησης μέρους της αρχικής επένδυσης.

II. Η κατ' άρθρον ανάλυση:

Άρθρο 1

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 1 του σχεδίου νόμου αντικαθίσταται ο τίτλος του άρθρου 39 του ν.4002/2011 (Α 180), καθώς και οι διατάξεις των παρ. 1 έως 4 και 6 του ίδιου άρθρου. Ειδικότερα:

Με την παρ. 1 αντικαθίσταται ο τίτλος του άρθρου 39 του ν.4002/2011.

Με την παρ. 2 αντικαθίσταται η παράγραφος 1 του άρθρου 39 και προβλέπεται ότι στην Ελληνική επικράτεια επιτρέπεται να λειτουργήσουν 25.000 παιγνιομηχανήματα.

Με την παρ. 3 αντικαθίσταται η παρ. 2 του άρθρου 39 και προβλέπεται ότι η ΟΠΑΠ Α.Ε. λαμβάνει μία άδεια για τα 25.000 παιγνιομηχανήματα.

Με την παρ. 4 αντικαθίσταται η παρ. 3 του άρθρου 39, ώστε να απαλειφθεί το σχετικό εδάφιο που αφορά στους παραχωρησιούχους, δεδομένης της, δια του παρόντος σχεδίου, κατάργησης της δυνατότητας εγκατάστασης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης παιγνιομηχανημάτων από αυτούς.

Με την παρ. 5 αντικαθίσταται η παρ. 4 του άρθρου 39, καθορίζεται η συνολική χρονική περίοδος ισχύος της άδειας, συνυπολογιζόμενου του σχετικού αντισταθμίματος που απαιτείται από τη μείωση του αριθμού των παιγνιομηχανημάτων, και καθορίζεται ο χρόνος έναρξης της περιόδου αυτής. Εισάγεται δε η ρητή νομοθετική πρόβλεψη για την υπογραφή σύμβασης μεταξύ των μερών για την εξειδίκευση και εφαρμογή των όρων της άδειας.

Με την παρ. 6 αντικαθίσταται η παρ. 6 του άρθρου 39, ώστε να απαλειφθούν τα εδάφια που αφορούν στην εκμετάλλευση των 18.500 παιγνιομηχανημάτων από τους παραχωρησιούχους.

Με την παρ. 7 καταργείται η παρ. 7 του άρθρου 39 του ν.4002/2011, η οποία, επίσης, αφορά στους παραχωρησιούχους.

Άρθρο 2

Με τις διατάξεις του άρθρου 2 του σχεδίου νόμου αντικαθίσταται ο τίτλος του άρθρου 40 του ν.4002/2011 (Α 180) και οι παρ. 1 και 2 του ίδιου άρθρου. Ειδικότερα:

Με την παρ. 1 αντικαθίσταται ο τίτλος του άρθρου 40 του ν.4002/2011 (Α 180).

Με την παρ. 2 αντικαθίσταται οι παρ. 1 και 2 του άρθρου 40 του ν.4002/2011. Προβλέπεται, ειδικότερα, ότι τα αδειοδοτηθέντα παιγνιομηχανήματα πρέπει να εγκατασταθούν και να λειτουργήσουν μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2019 επί ποινή αφαιρέσεώς τους από την άδεια, μετά την παρέλευση απράκτου της προθεσμίας αυτής, αζημίως για το Δημόσιο. Επίσης, απαγορεύεται η μεταβολή της σύνθεσης του μετοχικού ή εταιρικού κεφαλαίου του κατόχου της άδειας και επιβάλλεται η προηγούμενη γνωστοποίηση στην Ε.Ε.Ε.Π. κάθε διάθεσης μετοχών ή μεταβίβασης λόγω κληρονομικής διαδοχής.

Με την παρ. 3 καταργείται η παρ. 4 του άρθρου 40 του ν.4002/2011 (Α 180), η οποία αφορά στους παραχωρησιούχους.

Άρθρο 3

Με τις διατάξεις του άρθρου 3 του σχεδίου νόμου αντικαθίσταται το δεύτερο, τρίτο και τέταρτο εδάφιο της περίπτ. β' του άρθρου 43 του ν.4002/2011 και η περίπτ. στ' του ίδιου άρθρου. Ειδικότερα:

Με την παρ. 1 ορίζεται ο μέγιστος αριθμός παιγνιομηχανημάτων που δύνανται να εγκατασταθούν σε αμιγείς χώρους (καταστήματα τύπου Β) σε πενήντα (50) παιγνιομηχανήματα.

Με την παρ. 2 ορίζεται ο μέγιστος αριθμός παιγνιομηχανημάτων που δύνανται να εγκατασταθούν σε πρακτορεία της ΟΠΑΠ Α.Ε. (καταστήματα τύπου ΣΤ) σε δεκαπέντε (15) παιγνιομηχανήματα.

Άρθρο 4

Με την παρ. 1 του άρθρου 4 του σχεδίου νόμου ορίζεται ότι οι διατάξεις του ισχύουν από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός από τις διατάξεις των άρθρων 1,2 και 3, των οποίων η ισχύς άρχεται από την ημερομηνία τροποποίησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του, της από 4^{ης} Νοεμβρίου 2011 σύμβασης που έχει συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της ΟΠΑΠ Α.Ε. Η κατά τα ανωτέρω τροποποιητική σύμβαση υπογράφεται το αργότερο εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη δημοσίευση του νόμου. Μέχρι την έναρξη ισχύος των διατάξεων των άρθρων 1,2 και 3 αναστέλλονται οι προθεσμίες της παρ. 1 του άρθρου 40 του ν. 4002/2011.

Με την παρ. 2 ορίζεται ότι από την έναρξη ισχύος των διατάξεων των άρθρων 1,2 και 3 καταργείται κάθε αντίθετη διάταξη της με αριθμό 010010/4-11-2011 απόφασης του Υπουργού Οικονομικών (Β'2503), καθώς και κάθε άλλη αντίθετη γενική ή ειδική διάταξη.

Αθήνα, 4 Αυγούστου 2017

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



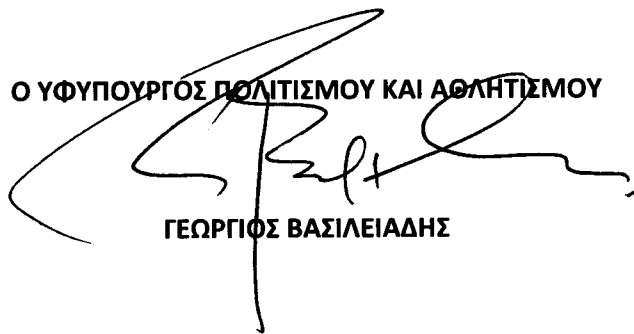
ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ



ΛΥΔΙΑ ΚΟΝΙΟΡΔΟΥ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΑΔΗΣ