

ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΙΣ →

← ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΕΣ

← ΑΝΤΙ-ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΕΣ
ΠΡΑΚΤΙΚΕΣ

ΕΡΕΥΝΕΣ →

Πρακτικές οδηγίες για υποθέσεις
που αφορούν την εφαρμογή
του Ν. 3959/2011

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο πρωταρχικός σκοπός του παρόντος Εγχειριδίου Διαδικασιών («ΕΔ») είναι να καταγραφούν κάποιες από τις πρακτικές οδηγίες προς το προσωπικό της Επιτροπής Ανταγωνισμού («ΕΑ») για τη διεξαγωγή των διαδικασιών που αφορούν στην εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3959/2011¹, σύμφωνα με τον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού («ΚΛΔ») [ΚΥΑ 117/4.1.2013 (ΦΕΚ 54/Β'/16.01.2013)]², τον Οργανισμό της ΕΑ («Οργανισμός») [κοινή απόφαση 719/2020 (ΦΕΚ 4748/Β'/27.10.2020)]³, τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1/2003⁴ και τη νομολογία των Διοικητικών Δικαστηρίων και του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Υπ' αυτό το πρίσμα, με τη δημοσιοποίηση του παρόντος επιδιώκεται να γίνει καλύτερα κατανοητή και στο κοινό η διαδικασία διερεύνησης υποθέσεων από την ΕΑ και, ως εκ τούτου, να διασφαλιστεί υψηλός βαθμός διαφάνειας της διαδικασίας.

Το παρόν δεν αποτελεί απόφαση της ΕΑ, δεν υποκαθιστά, τροποποιεί ή συμπληρώνει καθ' οιονδήποτε τρόπο το ισχύον νομικό πλαίσιο, δεν περιέχει δεσμευτικές οδηγίες για το προσωπικό ή προς τρίτους, και οι διαδικασίες που ορίζονται σε αυτό ενδέχεται να πρέπει να προσαρμοστούν στις περιστάσεις της εκάστοτε υπό εξέταση υπόθεσης. Η πρακτική καθοδήγηση που παρέχεται στο ΕΔ δεν είναι πλήρης ή εξαντλητική και δεν αντιμετωπίζει κάθε ζήτημα που μπορεί να προκύψει ή, πάντως, δεν αντιμετωπίζει κάθε ζήτημα που μπορεί να προκύψει στο ίδιο επίπεδο λεπτομέρειας.

Το ΕΔ φιλοδοξεί να αποτελέσει ένα πρακτικό εργαλείο εργασίας, το οποίο θα εξελίσσεται μέσω επικαιροποιήσεων που θα πραγματοποιούνται σε τακτική βάση για να αντικατοπτρίζει την εμπειρία που αποκτάται από την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού, καθώς και από τους Κανονισμούς, τις Ανακοινώσεις και άλλες οδηγίες που εκδίδονται στο πλαίσιο αυτών. Σε περίπτωση αποκλίσεων μεταξύ του ισχύοντος νομικού πλαισίου και του ΕΔ, υπερισχύει το πρώτο.

Το περιεχόμενο του παρόντος ΕΔ δεν γεννά, τροποποιεί ή καταργεί δικαιώματα ή υποχρεώσεις οποιωνδήποτε προσώπων που προκύπτουν από τις διατάξεις του Ν. 3959/2011, της ΣΛΕΕ ή άλλως.

Η ΕΑ ενθαρρύνει τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων για την αλληλογραφία μεταξύ των διοικουμένων ή/και των εκπροσώπων τους και της ΕΑ και καλεί το κοινό να χρησιμοποιεί τις ψηφιακές υπηρεσίες της ΕΑ στο σύνδεσμο <https://epant.gr/digital/genika-erotimata.html>.

¹ Βλ. σχετικά <https://www.epant.gr/nomothesia/nomoi-diatagmata/prostasia-antagonismoy.html>.

² Βλ. σχετικά <https://www.epant.gr/nomothesia/nomoi-diatagmata/kanonismos.html>.

³ Βλ. σχετικά <https://www.epant.gr/nomothesia/nomoi-diatagmata/organismos-ea.html>.

⁴ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1/2003 του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2002, για την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού που προβλέπονται στα άρθρα 81 και 82 της συνθήκης, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/ALL/?uri=celex:32003R0001>.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ	2
I. ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ	6
I.1 ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ – ΥΠΟΧΡΕΟΙ ΣΕ ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗ	6
I.2 ΚΑΤΑΘΕΣΗ ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ	6
I.3 ΕΞΕΤΑΣΗ ΤΗΣ ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ	8
I.4 ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΕΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ	13
I.4.1 ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ (MARKET TEST).....	14
II. ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ ΑΝΤΙ-ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΩΝ ΠΡΑΚΤΙΚΩΝ.....	17
II.1 ΕΚΚΙΝΗΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	17
II.2 ΑΡΧΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ.....	17
II.3 ΜΕΤΡΑ ΈΡΕΥΝΑΣ.....	18
II.3.1 ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ - ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΑ	18
II.3.2 ΛΗΨΗ ΚΑΤΑΘΕΣΕΩΝ.....	19
II.3.3 ΕΠΙΤΟΠΙΟΣ ΈΛΕΓΧΟΣ.....	19
II.3.3.1 ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΑΡΧΕΙΩΝ	23
II.3.3.2 ΠΑΡΕΜΠΟΔΙΣΗ ΈΛΕΓΧΟΥ.....	23
II.4 ΜΟΡΙΟΔΟΤΗΣΗ – ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΠΟΙΗΣΗ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ.....	23
II.5 ΠΙΘΑΝΕΣ ΕΚΒΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΣΤΑΔΙΟΥ ΤΗΣ ΕΡΕΥΝΑΣ.....	26
II.6 ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΣΤΟΝ ΦΑΚΕΛΟ.....	28
II.6.1 ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΜΟΣ ΕΓΓΡΑΦΟΥ ΩΣ ΑΠΟΡΡΗΤΟΥ / ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΣ ΩΣ ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΗΣ	28
II.6.2 ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΟΙ ΟΠΟΙΕΣ ΚΑΤΑ ΚΑΝΟΝΑ ΔΕΝ ΕΜΠΙΠΤΟΥΝ ΣΤΗΝ ΕΝΝΟΙΑ ΤΩΝ ΑΠΟΡΡΗΤΩΝ / ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΩΝ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ.....	30
II.6.3 ΑΙΤΗΜΑΤΑ ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗΣ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ (ΕΑΣ)	31
II.6.3.1 ΓΕΝΙΚΑ.....	31
II.6.3.2 ΑΠΟΒΟΛΗ ΤΟΥ ΑΠΟΡΡΗΤΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ	33
II.6.3.3 ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ ΣΤΟΝ ΦΑΚΕΛΟ ΥΠΟΘΕΣΗΣ.....	33
III. ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΑ ΜΕΤΡΑ	37
III.1 ΓΕΝΙΚΑ.....	37
III.2 ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΜΕΤΡΩΝ	37
III.3 ΔΥΝΑΤΟΤΗΤΑ ΕΚΔΟΣΗΣ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΔΙΑΤΑΓΗΣ	37
III.4 ΔΥΝΑΤΟΤΗΤΑ ΑΝΑΛΗΨΗΣ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ	38
IV. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΑΝΑΛΗΨΗΣ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ.....	39
IV.1 ΓΕΝΙΚΑ.....	39
IV.2 ΠΡΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΕΣ ΣΥΖΗΤΗΣΕΙΣ.....	40
IV.3 ΕΚΚΙΝΗΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΛΗΨΗΣ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ.....	41
IV.4 ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΚΑΙ ΕΙΔΗ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ	42
IV.5 ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ.....	42

IV.6	ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΠΕΡΙ ΑΠΟΔΟΧΗΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ	43
IV.7	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΗΣ ΕΑ	43
IV.8	ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ ΜΕ ΤΗΝ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΩΝ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ	44
V.	ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΠΙΕΙΚΕΙΑΣ	45
V.1	ΓΕΝΙΚΑ.....	45
V.2	ΥΠΟΒΟΛΗ ΑΙΤΗΣΗΣ ΕΠΙΕΙΚΕΙΑΣ	46
V.3	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΑΡΙΘΜΟΥ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ (MARKER).....	47
V.4	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΑΠΑΛΛΑΓΗΣ ΑΠΟ ΠΡΟΣΤΙΜΟ	47
V.5	ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΗΣΗ ΓΙΑ ΑΠΑΛΛΑΓΗ ΑΠΟ ΤΟ ΠΡΟΣΤΙΜΟ	48
V.6	ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΣΤΟΝ ΦΑΚΕΛΟ.....	48
VI.	ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ.....	50
VI.1	ΓΕΝΙΚΑ.....	50
VI.2	ΤΥΠΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΕΑ	51
VI.3	ΠΡΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ.....	51
VI.4	ΕΚΚΙΝΗΣΗ ΤΗΣ ΔΔΔ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΔΟΣΗ ΕΙΣΗΓΗΣΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ ΣΤΑ ΜΕΡΗ	52
VI.5	ΕΚΚΙΝΗΣΗ ΔΔΔ ΜΕΤΑ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΔΟΣΗ ΕΙΣΗΓΗΣΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ ΣΤΑ ΜΕΡΗ	53
VI.6	ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΑΣ.....	55
VI.7	ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΑΣ	56
VI.8	ΑΠΟΦΑΣΗ ΕΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΡΙΣΤΙΚΗ ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΟΡΑΣ.....	57
VI.9	ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΣΤΑ ΕΓΓΡΑΦΑ ΤΗΣ ΔΔΔ	57
VI.10	ΣΧΕΣΗ ΤΗΣ ΔΔΔ ΜΕ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΠΙΕΙΚΕΙΑΣ ΚΑΙ ΔΕΣΜΕΥΣΕΙΣ	58
VII.	ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΡΧΕΙΟΘΕΤΗΣΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ - ΑΠΟΡΡΙΨΗΣ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑΣ.....	60
VII.1	ΑΠΟΡΡΙΨΗ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑΣ ΒΑΣΕΙ ΑΡΘΡΟΥ 14 ΠΑΡ. 2 ΙΕ) Ν. 3959/2011	60
VII.2	ΑΡΧΕΙΟΘΕΤΗΣΗ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑΣ ΒΑΣΕΙ ΠΑΡΑΙΤΗΣΗΣ ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟ 26 ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΤΗΣ ΕΑ ...	61
VII.3	ΑΠΟΡΡΙΨΗ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑΣ ΒΑΣΕΙ ΑΡΘΡΟΥ 37 ΤΟΥ Ν. 3959/2011	62
VII.3.1	ΑΠΟΡΡΙΨΗ ΛΟΓΩ ΑΝΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ (ΑΡΘΡΟ 37 ΠΑΡ. 1 ΤΟΥ Ν. 3959/2011)	62
VII.3.2	ΑΠΟΡΡΙΨΗ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑΣ ΩΣ ΠΡΟΦΑΝΩΣ ΑΒΑΣΙΜΗΣ (ΑΡΘΡΟ 37 ΠΑΡ. 2 ΤΟΥ Ν. 3959/2011)	62
VII.4	ΑΡΝΗΤΙΚΗ ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΕΠΕΙΤΑ ΑΠΟ ΚΛΗΡΩΣΗ ΣΕ ΕΙΣΗΓΗΤΗ	63
VIII.	ΛΟΙΠΕΣ ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΑ	64
VIII.1	ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΗ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗ ΣΕ ΚΛΑΔΟ	64
VIII.2	ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ	65
VIII.3	ΚΛΑΔΙΚΗ ΈΡΕΥΝΑ	66
IX.	ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΜΕΤΑ ΤΗΝ ΕΙΣΑΓΩΓΗ ΤΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΑ	68
IX.1	ΟΡΙΣΜΟΣ ΣΥΖΗΤΗΣΗΣ ΚΑΙ ΚΛΗΤΕΥΣΗ ΤΩΝ ΜΕΡΩΝ	68
IX.2	ΥΠΟΜΝΗΜΑΤΑ ΠΡΟ ΣΥΖΗΤΗΣΗΣ (ΑΡΧΙΚΑ ΥΠΟΜΝΗΜΑΤΑ) / ΠΡΟΣΘΗΚΕΣ - ΑΝΤΙΚΡΟΥΣΕΙΣ.....	69

ΙΧ.3	ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ ΤΡΙΤΩΝ	71
ΙΧ.4	ΑΝΑΒΟΛΗ ΣΥΖΗΤΗΣΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ	72
ΙΧ.5	ΑΚΡΟΑΜΑΤΙΚΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΗΣ ΕΑ	73
ΙΧ.6	ΔΙΑΣΚΕΨΗ ΚΑΙ ΛΗΨΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ	74
ΙΧ.7	ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΕΠΙ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ ΤΗΣ ΕΑ	75
ΙΧ.8	ΕΙΣΠΡΑΞΗ ΠΡΟΣΤΙΜΩΝ	76

I. ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ

I.1 Προϋποθέσεις γνωστοποίησης συγκέντρωσης – Υπόχρεοι σε γνωστοποίηση

1. Συγκέντρωση επιχειρήσεων θεωρείται ότι υπάρχει όταν προκύπτει μόνιμη μεταβολή του ελέγχου κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 5 του ν. 3959/2011.
2. Κάθε συγκέντρωση επιχειρήσεων πρέπει να γνωστοποιείται στην ΕΑ μέσα σε 30 ημέρες από τη σύναψη της συμφωνίας ή τη δημοσίευση της προσφοράς ή ανταλλαγής ή την ανάληψη υποχρέωσης- απόκτησης συμμετοχής που εξασφαλίζει τον έλεγχο της επιχείρησης (και εφόσον πληρούνται τα ποσοτικά κριτήρια του κύκλου εργασιών που προβλέπονται στο άρθρο 6 του ν. 3959/2011)⁵.
3. Τα πρόσωπα που είναι υπόχρεα προς γνωστοποίηση εξειδικεύονται στην παρ. 3 του άρθρου 6 του ν. 3959/2011. Ειδικότερα:
 - από κοινού οι επιχειρήσεις που συμμετέχουν σε συγκέντρωση η οποία είτε συνίσταται σε συγχώνευση με οποιονδήποτε τρόπο δύο ή περισσότερων προηγουμένως ανεξάρτητων επιχειρήσεων ή τμημάτων επιχειρήσεων είτε αφορά σε απόκτηση κοινού ελέγχου που αποτελεί αντικείμενο συμφωνίας των επιχειρήσεων που συμμετέχουν σ' αυτήν. Στην περίπτωση αυτή υπάγονται οι συγχωνεύσεις ανεξάρτητων μεταξύ τους επιχειρήσεων καθώς και η δημιουργία (ήτοι η σύσταση ή η απόκτηση ή η αλλαγή της «ποιότητας» του ελέγχου) κοινής επιχείρησης, η οποία εκπληρώνει μόνιμα τις λειτουργίες μίας αυτόνομης οικονομικής μονάδας (άρθρο 5 παράγραφος 5 ν. 3959/2011).
 - σε όλες τις άλλες περιπτώσεις, το πρόσωπο ή η επιχείρηση που αποκτά τον έλεγχο στο σύνολο ή σε τμήματα μίας ή περισσότερων επιχειρήσεων. Σημειωτέον είναι ότι, στην περίπτωση απόκτησης ελέγχουσας συμμετοχής σε μια επιχείρηση, η γνωστοποίηση συμπληρώνεται από τον αποκτώντα τον έλεγχο, ενώ στην περίπτωση δημόσιας προσφοράς για την εξαγορά επιχείρησης, από τον προσφέροντα.
4. Τη γνωστοποίηση υπογράφουν τα προαναφερθέντα πρόσωπα ή οι νόμιμοι εκπρόσωποι ή οι πληρεξούσιοι δικηγόροι τους. Οι νόμιμοι εκπρόσωποι και οι πληρεξούσιοι δικηγόροι οφείλουν να υποβάλουν με τη γνωστοποίηση και τα σχετικά νομιμοποιητικά έγγραφα.
5. Στις περιπτώσεις από κοινού γνωστοποίησης, πρέπει να ορίζεται κοινός αντιπρόσωπος εξουσιοδοτημένος να διαβιβάζει και να παραλαμβάνει έγγραφα εξ ονόματος των γνωστοποιούντων μερών. Εφόσον η έδρα της γνωστοποιούσας επιχείρησης βρίσκεται εκτός του Ν. Αττικής, διορίζεται απαραίτητα αντίκλητος αυτής εντός του νομού.

I.2 Κατάθεση γνωστοποίησης συγκέντρωσης επιχειρήσεων

6. Στο πλαίσιο γνωστοποίησης συγκέντρωσης επιχειρήσεων σύμφωνα με το άρθρο 5, του ν. 3959/2011, όπως ισχύει, κατατίθεται στο πρωτόκολλο της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού (ΓΔΑ), το πρωτότυπο του σχετικού εντύπου καθώς και τέσσερα (4) ακριβή αντίγραφα, και συνοδεύονται, με ποινή το απαράδεκτο αυτών, από γραμματίο

⁵ Βλ. σχετικά <https://www.epant.gr/nomothesia/nomoi-diatagmata/prostasia-antagonismoy.html>.

καταβολής παραβόλου ποσού 1.100 ευρώ⁶. Επίσης, αποστέλλονται και ηλεκτρονικά στη διεύθυνση: mergers@epant.gr. Τα συνοδευτικά έγγραφα υποβάλλονται σε πρωτότυπο ή/και ακριβή αντίγραφα του πρωτοτύπου. Στη δεύτερη περίπτωση, τα γνωστοποιούνται μέρη βεβαιώνουν την πληρότητα και την ακρίβειά τους. Επίσης, τα έγγραφα αυτά υποβάλλονται στη γλώσσα στην οποία έχουν συνταχθεί και, εφόσον η γλώσσα αυτή δεν είναι η ελληνική, σε επίσημη μετάφραση στα ελληνικά. Για την ορθότητα και την ακρίβεια της μετάφρασης μπορούν να βεβαιώσουν οι πληρεξούσιοι δικηγόροι των μερών.

7. Η γνωστοποίηση πρέπει να υποβάλλεται στην ΕΑ πριν από την πραγματοποίηση της σκοπούμενης συγκέντρωσης και μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από την επέλευση της πρώτης πράξης που εξασφαλίζει την πραγματοποίησή της (ήτοι τη σύναψη της συμφωνίας ή τη δημοσίευση της προσφοράς ή την ανταλλαγή ή την απόκτηση συμμετοχής, που εξασφαλίζει τον έλεγχο της επιχείρησης). Η προθεσμία άρχεται την επόμενη εργάσιμη ημέρα από την επέλευση της πράξης.
8. Η γνωστοποίηση μπορεί να υποβληθεί στην Επιτροπή Ανταγωνισμού και σε χρόνο προγενέστερο, εφόσον αποδεδειγμένα υφίσταται εκ μέρους των μερών πρόθεση σύναψης συμφωνίας ή, σε περίπτωση δημόσιας προσφοράς εξαγοράς, εφόσον έχει δημοσιοποιηθεί πρόθεση ανάλογης προσφοράς, υπό την προϋπόθεση ότι η σχεδιαζόμενη συμφωνία ή δημόσια προσφορά εξαγοράς θα καταλήξει σε συγκέντρωση εμπίπτουσα σε προληπτικό έλεγχο. Το έγγραφο που θα βεβαιώνει την πρόθεση των μερών για την πραγματοποίηση της συγκέντρωσης θα πρέπει να περιλαμβάνει τους όρους της συμφωνίας που αφορούν σε θέματα ανταγωνισμού.
9. Η γνωστοποίηση συντάσσεται με βάση τα έντυπα γνωστοποίησης συγκέντρωσης επιχειρήσεων (έντυπο συνοπτικής γνωστοποίησης ή έντυπο πλήρους γνωστοποίησης) σύμφωνα με το άρθρο 5 του ν. 3959/2011, όπως ισχύει, από τους υπόχρεους προς γνωστοποίηση, υπόδειγμα των οποίων βρίσκεται στο διαδικτυακό τόπο της Υπηρεσίας⁷.
10. Η συγκέντρωση υποβάλλεται σε έντυπο συνοπτικής γνωστοποίησης εφόσον πληρούται ένα από τα κριτήρια του σημείου 1.3 της Απόφασης 558/VII/2013⁸ της ΕΑ, δηλ.:
 - ✓ κανένα από τα μέρη που συμμετέχουν στη συγκέντρωση δεν ασκεί επιχειρηματικές δραστηριότητες στην ίδια αγορά προϊόντων και στην ίδια γεωγραφική αγορά (καμία οριζόντια επικάλυψη) ή σε αγορά προηγούμενων ή επόμενων σταδίων εκείνης στην οποία δραστηριοποιείται άλλο μέρος που συμμετέχει στη συγκέντρωση (καμία κάθετη σχέση),
 - ✓ δύο ή περισσότερα από τα μέρη που συμμετέχουν στη συγκέντρωση ασκούν επιχειρηματικές δραστηριότητες στην ίδια αγορά προϊόντων και στην ίδια γεωγραφική αγορά (οριζόντιες σχέσεις), υπό την προϋπόθεση ότι τα συνδυασμένα μερίδια αγοράς τους δεν υπερβαίνουν το 15% ή/και ένα ή περισσότερα από τα μέρη που συμμετέχουν στη συγκέντρωση ασκούν επιχειρηματικές δραστηριότητες σε αγορά προϊόντων

⁶ Σύμφωνα με το άρθρο 45 ν. 3959/2011, παρ. 1.

⁷ Βλ. <https://www.epant.gr/nomothesia/nomothesia-antagonismou/gnostopoiisi-sigkentroseon.html>.

⁸ Ο.π.

- προηγούμενων ή επόμενων σταδίων εκείνης στην οποία δραστηριοποιείται οποιοδήποτε άλλο μέρος της συγκέντρωσης (κάθετες σχέσεις), και υπό την προϋπόθεση ότι τα ατομικά ή συνδυασμένα μερίδια αγοράς τους και στα δύο επίπεδα δεν υπερβαίνουν το 25%,
- ✓ ένα από τα συμμετέχοντα μέρη πρόκειται να αποκτήσει αποκλειστικό έλεγχο επιχείρησης επί της οποίας έχει ήδη κοινό έλεγχο.
11. Η ΓΔΑ μπορεί να ζητήσει την συμπλήρωση επιπλέον σημείων ή τμημάτων του εντύπου πλήρους γνωστοποίησης, ή του εντύπου πλήρους διερεύνησης, εφόσον φαίνεται ότι δεν πληρούνται οι ως άνω προϋποθέσεις ή εφόσον, παρότι αυτές πληρούνται, η ΓΔΑ κατ' εξαίρεση εκτιμά ότι είναι αναγκαία η συμπλήρωσή τους, προκειμένου να διερευνηθούν δεόντως τα ενδεχόμενα προβλήματα ανταγωνισμού.
 12. Σε όλες τις άλλες περιπτώσεις υποβάλλεται έντυπο πλήρους γνωστοποίησης.
 13. Στη συνέχεια, μετά την κατάθεση της γνωστοποίησης, η υπόθεση χρεώνεται αμελλητί στην αρμόδια, σύμφωνα με τον Οργανισμό της ΕΑ, Διεύθυνση προς άμεση χρέωση σε υπαλλήλους-χειριστές της υπόθεσης.
 14. Οι υπόχρεοι σε γνωστοποίηση, αμέσως μετά την υποβολή της γνωστοποίησης, υποχρεούνται να δημοσιεύσουν τη γνωστοποιούμενη συγκέντρωση σε μία ημερήσια οικονομική εφημερίδα πανελλαδικής εμβέλειας, με έξοδά τους, κατά το πρότυπο της ΕΑ⁹. Το περιεχόμενο της εν λόγω δημοσίευσης αναρτάται στον δικτυακό τόπο της ΕΑ¹⁰.

I.3 Εξέταση της γνωστοποίησης συγκέντρωσης επιχειρήσεων

15. Με την κατάθεση της γνωστοποίησης, η ΓΔΑ οφείλει, εντός επτά (7) εργάσιμων ημερών από την υποβολή της, να διαπιστώσει εάν το έντυπο της γνωστοποίησης έχει συμπληρωθεί προσηκόντως και εάν περιέχονται σε αυτό οι πληροφορίες, οι οποίες είναι απαραίτητες για την αξιολόγηση της υπό κρίση πράξης.
16. Ειδικότερα, πρέπει ιδίως να λαμβάνονται υπόψη τα εξής:
 - α) οι σχετικές με τη γνωστοποίηση προθεσμίες δεν εκκινούν μέχρι να λάβει η Επιτροπή Ανταγωνισμού όλες τις απαιτούμενες πληροφορίες ώστε να είναι σε θέση να εκτιμήσει τη γνωστοποιούμενη συγκέντρωση εντός των προθεσμιών που προβλέπει ο νόμος (άρθρο 8 παράγραφος 11 επ. ν. 3959/2011).
 - β) πρέπει να ελέγχονται προσεκτικά, κατά τη σύνταξη της γνωστοποίησής τους, όλα τα ονόματα, οι αριθμοί (ιδίως τηλεφώνων) και ηλεκτρονικές διευθύνσεις, που παρέχονται στην ΕΑ σχετικά με τα πρόσωπα με τα οποία μπορεί να έλθει σε επαφή, ώστε να είναι ακριβή, συναφή με την υπόθεση και ενημερωμένα¹¹.

⁹ Ο.π.

¹⁰ Δημοσιεύονται στη διαδρομή: <https://www.epant.gr/enimerosi/anakoinosi-sygentroseon.html>.

¹¹ Σημειώνεται, ότι όταν τα γνωστοποιούντα μέρη απαντήσουν επί του ερωτηματολογίου του 7ημέρου, η ΕΑ ελέγχει την πληρότητα των απαντήσεων επί των ερωτήσεών της. Σε περίπτωση που οι ερωτήσεις έχουν απαντηθεί πλήρως, η γνωστοποίηση θεωρείται προσήκουσα και εκκινούν οι οριζόμενες εκ του νόμου προθεσμίες.

Εφόσον οι πληροφορίες, περιλαμβανομένων και των εγγράφων, που περιέχονται στη γνωστοποίηση παρουσιάζουν ελλείψεις, η ΓΔΑ ενημερώνει εγγράφως εντός επτά (7) εργάσιμων ημερών από την υποβολή της γνωστοποίησης, τα γνωστοποιούντα μέρη ή τους νομίμους εκπροσώπους ή τους πληρεξουσίους δικηγόρους τους, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 11 εδάφ. β' ν. 3959/2011, όπως ισχύει.

Στην περίπτωση αυτή, η γνωστοποίηση θεωρείται προσήκουσα και παράγει αποτελέσματα από την ημερομηνία της παραλαβής ή συγκέντρωσης των πλήρων και ακριβών στοιχείων από την Επιτροπή Ανταγωνισμού.

δ) ουσιώδεις αλλαγές στα περιεχόμενα στη γνωστοποίηση πραγματικά περιστατικά που καθίστανται γνωστές μετά τη γνωστοποίηση και τις οποίες γνωρίζουν ή οφείλουν να γνωρίζουν οι υπόχρεοι σε γνωστοποίηση, καθώς και κάθε νέα πληροφορία που καθίσταται γνωστή μετά τη γνωστοποίηση, την οποία γνωρίζουν ή οφείλουν να γνωρίζουν τα γνωστοποιούντα μέρη και η οποία θα έπρεπε να έχει γνωστοποιηθεί αν ήταν γνωστή κατά τον χρόνο της γνωστοποίησης, πρέπει να ανακοινώνονται αμελλητί στην Επιτροπή Ανταγωνισμού. Στις περιπτώσεις αυτές, εφόσον οι ουσιώδεις αλλαγές ή νέες πληροφορίες μπορούν να επηρεάσουν σημαντικά την αξιολόγηση της συγκέντρωσης, η γνωστοποίηση παράγει αποτελέσματα από την ημερομηνία κατά την οποία η Επιτροπή έλαβε την πληροφορία σχετικά με τις ουσιώδεις αλλαγές.

Στοιχεία και πληροφορίες σχετικά με τη γνωστοποιούμενη συγκέντρωση, που περιέχονται σε γνώση της ΕΑ μετά την υποβολή της γνωστοποίησης και προ της έκδοσης πράξης του Προέδρου της ΕΑ ή της εισαγωγής της ενώπιον της ΕΑ (άρθρο 8 παρ. 2, 3 και 5 ν. 3959/2011), τα οποία γνώριζαν ή όφειλαν να γνωρίζουν τα γνωστοποιούντα μέρη και θα έπρεπε να τα έχουν συνυποβάλει με τη γνωστοποίηση, καθιστούν τη γνωστοποίηση, ως προς τα σημεία αυτά, λανθασμένη ή και παραπλανητική. Στην περίπτωση αυτή, η γνωστοποίηση παράγει αποτελέσματα από την ημερομηνία κατά την οποία η ΕΑ θα συλλέξει τα πλήρη και ακριβή στοιχεία.

ε) ασαφείς ή ανακριβείς πληροφορίες θεωρούνται λανθασμένες και τυγχάνουν αντίστοιχης αντιμετώπισης, όπως εξηγείται αμέσως κατωτέρω.

στ) σε περίπτωση κατά την οποία τα γνωστοποιούντα μέρη παράσχουν εκ προθέσεως ή εξ αμελείας, λανθασμένα ή παραπλανητικά στοιχεία, η Επιτροπή Ανταγωνισμού μπορεί να κάνει χρήση των άρθρων 38 ή και 39 του νόμου και να επιβάλει στα γνωστοποιούντα μέρη τα αναφερόμενα στα άρθρα αυτά πρόστιμα.

Σε περίπτωση που οι ερωτήσεις έχουν απαντηθεί μερικώς ή/καθόλου, η ΓΔΑ συντάσσει επιστολή, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) ημερολογιακών ημερών από τη λήψη της απάντησης των γνωστοποιουσών εταιρειών, στην οποία ενημερώνει τα μέρη για την υποχρέωση υποβολής πλήρων απαντήσεων. Μόλις απαντήσει εκ νέου η γνωστοποιούσα, ακολουθείται η ίδια ως άνω διαδικασία του ερωτηματολογίου 2ημέρου, μέχρις ότου ι απαντηθεί πλήρως το ερωτηματολόγιο του 7ημέρου.

Σε αυτή την περίπτωση η γνωστοποίηση θεωρείται προσήκουσα και εκκινούν οι οριζόμενες εκ του νόμου προθεσμίες.

Εξάλλου, δυνάμει του άρθρου 8 παράγραφος 14 στοιχ. α' του νόμου, η Επιτροπή μπορεί να ανακαλέσει θετική απόφασή της για πράξη που είχε γνωστοποιηθεί βάσει του άρθρου 6, εφόσον η απόφασή της βασίστηκε σε ανακριβή και παραπλανητικά στοιχεία.

17. Σε κάθε περίπτωση, οι υπόχρεοι σε γνωστοποίηση μπορούν να υποβάλουν εγγράφως αίτημα στην ΕΑ να κάνει δεκτή τη γνωστοποίησή τους, παρότι δεν υποβάλλουν το σύνολο των απαιτούμενων στοιχείων, εάν είναι εύλογο τα στοιχεία αυτά να μην βρίσκονται στη διάθεσή τους εν όλω ή εν μέρει (όπως για παράδειγμα, πληροφορίες σχετικά με επιχείρηση που αποτελεί στόχο επιθετικής εξαγοράς).
18. Η ΕΑ θα εξετάσει το αίτημα, εφόσον οι αιτούντες εξηγούν επακριβώς τους λόγους για τους οποίους δεν είναι διαθέσιμη κάθε σχετική πληροφορία και υποβάλλουν τις εκτιμήσεις τους για τις πληροφορίες που λείπουν, ενώ παράλληλα αναφέρουν τις πηγές, στα στοιχεία των οποίων βασίζονται οι εκτιμήσεις αυτές. Επίσης, πρέπει να παράσχουν στοιχεία σχετικά με το πώς μπορεί η ΕΑ να εντοπίσει τις πληροφορίες που δεν έχουν στη διάθεσή τους. Τυχόν αποδοχή του ως άνω αιτήματος από την ΕΑ δεν σημαίνει αποδοχή της γνωστοποίησης ως πλήρους και ακριβούς και δεν συνεπάγεται εκκίνηση των προθεσμιών του νόμου για την έκδοση σχετικής απόφασης. Η γνωστοποίηση αυτή παράγει αποτελέσματα από την ημερομηνία συλλογής από την ΕΑ όλων των απαιτούμενων πληροφοριών για την αξιολόγηση της συγκέντρωσης.
19. Επίσης, οι υπόχρεοι σε γνωστοποίηση μπορούν να υποβάλουν εγγράφως αίτημα στην ΕΑ να θεωρήσει τη γνωστοποίηση σύννομη, παρότι δεν υποβάλλουν ορισμένα στοιχεία που ζητούνται στο έντυπο, αν κρίνουν ότι μπορεί να μην είναι αναγκαία για την εξέταση της υπόθεσής τους από την Υπηρεσία. Η ΕΑ θα εξετάσει το αίτημα, εφόσον οι αιτούντες τεκμηριώνουν για κάθε μη παρεχόμενη πληροφορία τους λόγους για τους οποίους δεν είναι συναφής με την υπόθεση και αναγκαία για την εξέταση της γνωστοποιούμενης πράξης.
20. Όταν η γνωστοποίηση καταστεί προσήκουσα, δηλ. κατά την ημερομηνία της κατάθεσης από τις γνωστοποιούσες στο πρωτόκολλο της ΓΔΑ των πλήρων και ακριβών στοιχείων επί του πρώτου ερωτηματολογίου (7ημέρου), η ΓΔΑ πραγματοποιείται προκαταρκτική αξιολόγησή του ώστε να διακριβωθεί εάν η γνωστοποιηθείσα πράξη προκαλεί (ή όχι) σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τη λειτουργία της αγοράς¹².

¹² Σημειώνεται ότι η ΓΔΑ μπορεί να αποστείλει ερωτηματολόγιο προς τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις σε οποιαδήποτε φάση της διαδικασίας, τάσσοντας τους την προβλεπόμενη εκ του νόμου προθεσμία (5 ημερολογιακές ημέρες) προκειμένου να απαντήσουν, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 38 του ν. 3959/2011. Σε περίπτωση που οι ερωτήσεις δεν έχουν απαντηθεί πλήρως ή παρέλθει η προθεσμία άπρακτη εκ μέρους των επιχειρήσεων, η ΓΔΑ συντάσσει επιστολή, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) ημερολογιακών ημερών από τη λήψη της απάντησης ή τη λήξη της προθεσμίας (σε περίπτωση μη απάντησης) κατά την ως άνω διαδικασία της επιστολής 2ημέρου. Στην επιστολή αυτή η ΓΔΑ ειδοποιεί τα μέρη ότι δεν έχουν συμμορφωθεί προς την υποχρέωση παροχής πληροφοριών κατά το άρθρο 38 του ν. 3959/2011 και ότι ως εκ τούτου αναστέλλονται οι προβλεπόμενες προθεσμίες.

Περαιτέρω, η ΓΔΑ για την αξιολόγηση της υπό κρίση πράξης έχει στη διάθεσή της όλα τα μέτρα έρευνας όπως π.χ. αίτημα παροχής πληροφοριών σε λοιπές επιχειρήσεις του κλάδου κατ' άρθρο 38 του ν. 3959/2011, επιτόπιους

21. Ειδικότερα, η ΓΔΑ εξετάζει εάν:

- α) η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 6 παρ.1
- β) η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση, δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 6 παρ.1, παρότι γνωστοποιήθηκε ως τέτοια (περίπτωση παρ.2 άρθρου 8),
- γ) η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση, παρότι εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παρ.1 του άρθρου 6, δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς τη δυνατότητά της να περιορίσει σημαντικά τον ανταγωνισμό στις επιμέρους αγορές τις οποίες αφορά (περίπτωση παρ.3 άρθρου 8) ή
- δ) η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ανωτέρω άρθρου και προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις επί μέρους αγορές τις οποίες αφορά η συγκέντρωση (περίπτωση παρ.4 άρθρου 8).

22. Αν από τη μελέτη των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης, προκύψει ότι αυτή:

- δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ν. 3959/2011, μέσα σε ένα (1) μήνα από την ημερομηνία της γνωστοποίησης, η ΓΔΑ συντάσσει Ενημερωτικό Σημείωμα προς τον Πρόεδρο της ΕΑ¹³ στο οποίο εκθέτει τους λόγους για τους οποίους η γνωστοποιηθείσα πράξη δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων των άρθρων 5 έως 10 ν. 3959/2011 και προτείνει την έκδοση της κατ' άρθρο 8 παρ. 2 του ν. 3959/2011 Πράξης. Ο Πρόεδρος, εφόσον συμφωνεί, εκδίδει την κατ' άρθρο 8 παρ. 2 του ν. 3959/2011 Πράξη. Η ως άνω Πράξη κοινοποιείται στα πρόσωπα ή στις επιχειρήσεις που έχουν προβεί σε γνωστοποίηση.
- εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ν. 3959/2011 **και δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού** στις επιμέρους αγορές στις οποίες αφορά, τότε η υπόθεση εισάγεται στην ΕΑ για κλήρωση σε Εισηγητή (κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 15 του ν. 3959/2011) και στη συνέχεια μέσα σε ένα (1) μήνα από την ημερομηνία της προσήκουσας γνωστοποίησης η ΕΑ αποφαινεται με Απόφασή της¹⁴.
- εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ν. 3959/2011 **και προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού** στις επιμέρους αγορές στις οποίες αφορά, τότε η υπόθεση εισάγεται στην ΕΑ για κλήρωση σε Εισηγητή (κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 15 του ν. 3959/2011) και στη συνέχεια συντάσσεται ενημερωτικό σημείωμα προς τον Πρόεδρο της ΕΑ¹⁵, στο οποίο αναφέρουν τα προβλήματα που εντόπισαν και τις αγορές, στις οποίες αφορούν αυτά, και προτείνουν την εις βάθος διερεύνηση της συγκέντρωσης.

ελέγχους, ανωμοτί καταθέσεις κατ' άρθρο 39 του ν. 3959/2011 κ.λπ. Τα μέτρα αυτά δεν αναστέλλουν τις προβλεπόμενες προθεσμίες.

¹³ Η στον Αντιπρόεδρο, με βάση την εξουσιοδοτική εντολή του Προέδρου.

¹⁴ Στις περιπτώσεις Α' φάσης δεν επιδίδεται η Έκθεση του Εισηγητή στα γνωστοποιούντα μέρη, παρά μόνον εφόσον ζητήσουν σχετικό αντίγραφο. Το διατακτικό της Απόφασης της ΕΑ επί της συγκέντρωσης κοινοποιείται εντός της ίδιας ως άνω προθεσμίας (ένα μήνα από την προσήκουσα γνωστοποίηση) στα γνωστοποιούντα μέρη.

¹⁵ Η στον Αντιπρόεδρο, με βάση την εξουσιοδοτική εντολή του Προέδρου.

- Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ανταγωνισμού, με απόφασή του που εκδίδεται μέσα σε ένα (1) μήνα από τη γνωστοποίηση, κινεί τη διαδικασία της πλήρους διερεύνησης της γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης και ενημερώνει αμελλητί τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις σχετικά με την απόφασή του («Συγκέντρωση Β΄ Φάσης»).
23. Η ΓΔΑ / ΕΑ προκειμένου να αξιολογήσει σε ποιά κατηγορία εμπίπτει η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση, αξιολογεί καταρχήν κατά πόσον συντρέχει κάποια από τις περιπτώσεις που αναφέρονται στη σχετική ανακοίνωση της Ευρ. Επιτροπής ΕΕ 2005/С 56/04 (άρθρα 5, 6 και 8)¹⁶. Ειδικότερα:
- η ΕΑ εξακριβώνει αν αποδεικνύονται με επαρκή σαφήνεια όλες οι πληροφορίες και τα στοιχεία της γνωστοποίησης.
Δεδομένου ότι οι ορισμοί της αγοράς ενδέχεται να αποτελούν βασικό στοιχείο της εν λόγω αξιολόγησης, τα μέρη θα πρέπει να υποβάλουν πληροφορίες για όλους τους αποδεκτούς εναλλακτικούς ορισμούς της αγοράς. Τα γνωστοποιούντα μέρη είναι υπεύθυνα για την περιγραφή όλων των εναλλακτικών σχετικών αγορών προϊόντων και γεωγραφικών αγορών στις οποίες μπορεί να έχει επιπτώσεις η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση καθώς και για την υποβολή στοιχείων και πληροφοριών σχετικά με τον ορισμό των εν λόγω αγορών. Σε κάθε περίπτωση, η ΕΑ διατηρεί τη διακριτική ευχέρεια να λάβει την τελική απόφαση σχετικά με τον ορισμό της αγοράς, ο οποίος θα βασίζεται σε ανάλυση των πραγματικών δεδομένων της υπόθεσης. Εφόσον είναι δυσχερής ο ορισμός των σχετικών αγορών ή ο προσδιορισμός των μεριδίων αγοράς των μερών, η ΕΑ **δεν** θα ακολουθήσει την απλοποιημένη διαδικασία (Α΄ Φάσης),
 - στον βαθμό που η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση θέτει καινοφανή νομικά ζητήματα γενικού ενδιαφέροντος, η ΕΑ κατά κανόνα αποφεύγει να εκδώσει απόφαση Α΄ Φάσης και προβαίνει στη διαδικασία της Β΄ Φάσης εξέτασης,
 - στον βαθμό που ορισμένα είδη συγκεντρώσεων είναι δυνατόν να αυξήσουν την ισχύ των μερών στην αγορά, για παράδειγμα, με τον συνδυασμό τεχνολογικών, χρηματοοικονομικών ή άλλων πόρων, ακόμη και αν τα μέρη που συμμετέχουν στη συγκέντρωση δεν δραστηριοποιούνται στην ίδια αγορά, τότε η ΕΑ ενδέχεται να εξετάσει τη γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση με τη διαδικασία της Β΄ Φάσης,
 - συγκεντρώσεις όπου τουλάχιστον δύο μέρη δραστηριοποιούνται σε στενά συνδεδεμένες γειτονικές αγορές μπορεί επίσης να μην υπάγονται στην απλοποιημένη διαδικασία της Α΄ Φάσης, εφόσον ιδίως ένα από τα δύο συμμετέχοντα μέρη κατέχει ατομικό μερίδιο αγοράς τουλάχιστον 25% σε οποιαδήποτε αγορά προϊόντων στην οποία δεν υπάρχουν οριζόντιες ή κάθετες σχέσεις μεταξύ των μερών, αλλά η οποία είναι γειτονική με αγορά όπου δραστηριοποιείται άλλο μέρος. Σε άλλες περιπτώσεις, μπορεί να μην είναι δυνατόν να καθοριστούν τα ακριβή μερίδια αγοράς των μερών. Αυτό συμβαίνει συνήθως όταν τα μέρη δραστηριοποιούνται σε νέες ή ελάχιστα ανεπτυγμένες αγορές.

¹⁶ Βλ. σχετικά <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2005:056:0032:0035:el:PDF>.

- ο συγκεντρώσεις σε αγορές με υψηλούς φραγμούς εισόδου, με υψηλό βαθμό συγκέντρωσης ή άλλα γνωστά προβλήματα ανταγωνισμού μπορεί επίσης να μην υπάγονται στην απλοποιημένη διαδικασία της Α΄ Φάσης.
24. Εφόσον εκκινήσει η διαδικασία της πλήρους διερεύνησης της γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης (Β΄ Φάση), μετά την ολοκλήρωση των μέτρων έρευνας, ο Εισηγητής στον οποίο έχει κληρωθεί η υπόθεση προχωρεί στη σύνταξη εισήγησης και την εισαγωγή της στην Ολομέλεια της ΕΑ, εντός 45 ημερών από την ημερομηνία κίνησης της διαδικασίας πλήρους διερεύνησης. Τα μέρη κλητεύονται σε ακροαματική διαδικασία τουλάχιστον 15 ημέρες πριν από τη συνεδρίαση [βλ. και παρακάτω Ενότητα, ΙΧ].
25. Σημειώνεται, ότι η πρόταση της Έκθεσης του Εισηγητή μπορεί εκτός από εγκριτική ή απορριπτική, να είναι εγκριτική υπό όρους και προϋποθέσεις, τους οποίους οι συμμετέχουσες στη γνωστοποιούμενη συγκέντρωση θα πρέπει να τηρήσουν, ώστε η συγκέντρωση να καταστεί συμβατή με τις απαιτήσεις της λειτουργίας της αγοράς [βλ. παρακάτω παρ. 28 επ.].
26. Η Συγκέντρωση Β΄ Φάσης ολοκληρώνεται με την έκδοση απόφασης ΕΑ του άρθρου 8 παρ. 6 (συγκέντρωση Β΄ Φάσης), με
- ✓ Απόφαση έγκρισης της συγκέντρωσης
 - ✓ Απόφαση με όρους και προϋποθέσεις [βλ. παρακάτω παρ. 28 επ.]
 - ✓ Απαγόρευση
 - ✓ Η απόφαση πρέπει να λαμβάνεται σε ενενήντα ημέρες από την ημερομηνία κίνησης της διαδικασίας πλήρους διερεύνησης ή εκατόν πέντε ημέρες, με απόφαση της Επιτροπής που κοινοποιείται στις γνωστοποιούσες επιχειρήσεις, σε περιπτώσεις υποβολής δεσμεύσεων, μετά την προβλεπόμενη προθεσμία των 20 ημερών από την ημερομηνία εισαγωγής της υπόθεσης στην Επιτροπή Ανταγωνισμού [βλ. παρακάτω παρ. 28 επ.].
27. Η πάροδος της προθεσμίας των ενενήντα ημερών, χωρίς την έκδοση απορριπτικής ή εγκριτικής απόφασης, θεωρείται ως έγκριση της συγκέντρωσης εκ μέρους της ΕΑ, η οποία εκδίδει υποχρεωτικώς τη σχετική διαπιστωτική πράξη.

Ι.4 Διαδικασία Δεσμεύσεων στο πλαίσιο γνωστοποιήσεων Συγκεντρώσεων

28. Σύμφωνα με το άρθρο 8(8) του ν. 3959/2011, η ΕΑ, σε υποθέσεις που βρίσκονται σε Φάση Β΄, μπορεί να εγκρίνει συγκέντρωση «υπό όρους και προϋποθέσεις» (δεσμεύσεις), ώστε να καταστεί η συγκέντρωση συμβατή με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού.
29. Οι δεσμεύσεις που προτείνουν οι επιχειρήσεις υποβάλλονται το αργότερο μέσα σε προθεσμία είκοσι ημερών από την ημερομηνία εισαγωγής της υπόθεσης στην ΕΑ με την κατάθεση της σχετικής εισήγησης [βλ. άρθρο 8 παρ. 8 δεύτερο εδάφιο ν. 3959/2011]. Ωστόσο, η ΕΑ μπορεί, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, να αποδεχθεί δεσμεύσεις και μετά την πάροδο της παραπάνω προθεσμίας. Σ' αυτήν την περίπτωση η προθεσμία των ενενήντα ημερών του άρθρου 8 παρ. 6 του ν. 3959/2011 μπορεί, με απόφαση της ΕΑ που κοινοποιείται στις γνωστοποιούσες επιχειρήσεις, να αυξάνεται σε εκατόν πέντε ημέρες.

30. Στην περίπτωση αυτή, υποβάλλεται συμπληρωμένου το Έντυπο Γνωστοποίησης Ανάληψης Δεσμεύσεων¹⁷, υπογεγραμμένο από νόμιμο εκπρόσωπο (σε εμπιστευτική και μη εμπιστευτική εκδοχή, και σε επεξεργάσιμη μορφή word). Εάν πρόκειται για δεσμεύσεις εκποίησης, υποβάλλεται συμπληρωμένο και το Έντυπο-Πρότυπο Εκποίησης Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων¹⁸.
31. Εφόσον οι δεσμεύσεις υποβληθούν πριν από την ακροαματική διαδικασία, στην περίπτωση αυτή κατά την προφορική συζήτηση της υπόθεσης, τίθενται ενώπιον της ΕΑ η Έκθεση του Εισηγητή, τα συμπληρωμένα Έντυπα που υπέβαλαν οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις καθώς και τυχόν παρατηρήσεις τρίτων μερών (βλ. παρακάτω, παρ. 28 επ.) και ο Εισηγητής περιγράφει το περιεχόμενο των προτεινόμενων δεσμεύσεων και τυχόν παρατηρήσεων των μερών και εισηγείται την αποδοχή, τροποποίηση ή απόρριψή τους. Τα ενδιαφερόμενα μέρη που συμμετείχαν στην ακροαματική διαδικασία τοποθετούνται επί των προτεινόμενων δεσμεύσεων στα συμπληρωματικά υπομνήματά τους. Οι επιχειρήσεις μπορούν να προτείνουν τροποποίηση των δεσμεύσεων με τα συμπληρωματικά υπομνήματά τους.
32. Εφόσον οι δεσμεύσεις υποβληθούν κατά / μετά από την ακροαματική διαδικασία, τότε κατά τη διάσκεψη της ΕΑ, τίθενται ενώπιον της ΕΑ η Εισήγηση, τα συμπληρωμένα Έντυπα που υπέβαλαν οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις καθώς και οι παρατηρήσεις τρίτων μερών (εάν υπάρχουν). Ο Εισηγητής περιγράφει το περιεχόμενο των προτεινόμενων δεσμεύσεων και των παρατηρήσεων των μερών (εάν υπάρχουν) και εισηγείται την αποδοχή ή απόρριψή τους.
33. Εφόσον η ΕΑ αποφασίσει να εγκρίνει τη συγκέντρωση υπό όρους, περιγράφει στη σχετική απόφαση τις δεσμεύσεις που έγιναν αποδεκτές. Στην απόφαση περιλαμβάνεται:
- το συμπληρωμένο Έντυπο Γνωστοποίησης Ανάληψης Δεσμεύσεων, καθώς και (τυχόν) Έντυπο-Πρότυπο Εκποίησης Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων, τα οποία προσαρτώνται ως Παραρτήματα στην Απόφαση της ΕΑ.
 - εάν η ΕΑ αποφασίσει τον ορισμό Εντολοδόχου, συμπληρωμένη η Σύμβαση-Πρότυπο Εντολοδόχου Εκποίησης ή/ και Επιβλέποντος Εντολοδόχου.
34. Μετά την απόφαση της ΕΑ, η ΓΔΑ παρακολουθεί τις δεσμεύσεις και ενημερώνει σε τακτά χρονικά διαστήματα την ΕΑ για την υλοποίηση και εφαρμογή τους (βάσει και του σχετικού διατακτικού της απόφασης).

I.4.1 Διαβούλευση (Market test)

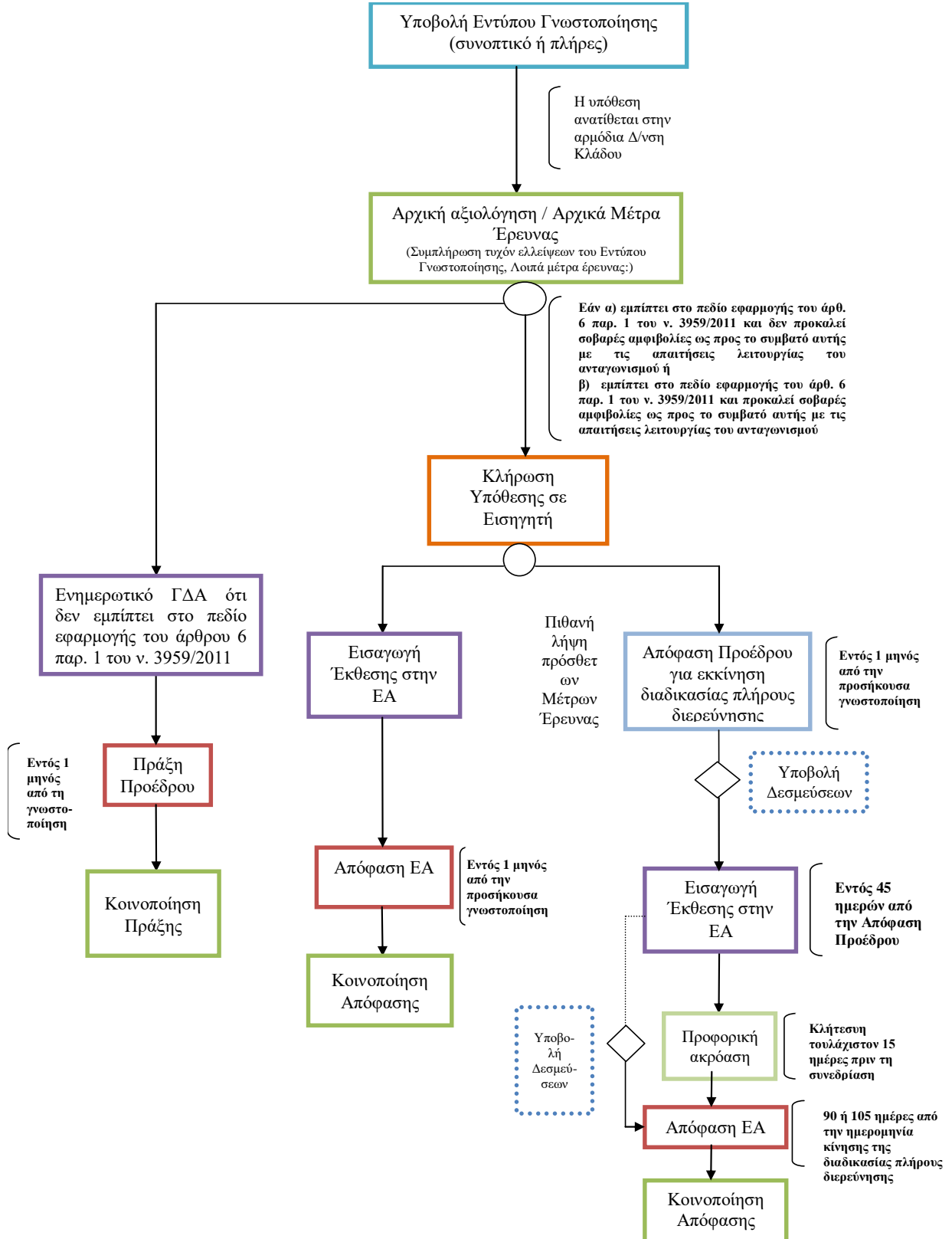
35. Μετά την υποβολή του συμπληρωμένου Εντύπου Γνωστοποίησης Ανάληψης Δεσμεύσεων, ο Εισηγητής και η ΓΔΑ εξετάζουν το περιεχόμενο των προτεινόμενων δεσμεύσεων και εάν αυτές επαρκούν για να άρουν τις αμφιβολίες που έχουν διατυπωθεί. Εάν έχουν προηγηθεί συζητήσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη, ο Εισηγητής και η ΓΔΑ εξετάζουν εάν οι προτεινόμενες δεσμεύσεις αντικατοπτρίζουν τις συζητήσεις.

¹⁷ Βλ. σχετικά <https://www.epant.gr/apofaseis-gnomodotiseis/item/192-apofasi-524-2011.html>.

¹⁸ Ο.π.

36. Εν συνεχεία, ο Εισηγητής (σε συνεργασία με τη ΓΔΑ), συντάσσει Δελτίο Τύπου στα Ελληνικά και Αγγλικά στο οποίο αναφέρονται (σε μη εμπιστευτική εκδοχή):
- περίληψη της γνωστοποιηθείσας πράξης και των συμμετεχουσών επιχειρήσεων,
 - οι αμφιβολίες που έχουν διατυπωθεί / τα πιθανά προβλήματα ανταγωνισμού που έχουν εντοπιστεί,
 - περιγραφή των προτεινόμενων δεσμεύσεων.
37. Τίθεται προθεσμία (5 ή 7 εργάσιμων ημερών) σε ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους. Οι παρατηρήσεις λαμβάνονται σε εμπιστευτική και μη εμπιστευτική εκδοχή, καθώς και σε επεξεργάσιμη μορφή word.
38. Εναλλακτικά (ανάλογα με τη φύση της υπόθεσης και των προτεινόμενων δεσμεύσεων, καθώς και των υπό εξέταση ζητημάτων), ο Εισηγητής, σε συνεργασία με τη ΓΔΑ, συντάσσει ερωτηματολόγιο, στο οποίο περιλαμβάνονται τα ως άνω στοιχεία, τα οποία αποστέλλονται σε τρίτα μέρη (με προθεσμία απάντησης 5 ή 7 εργάσιμων ημερών), καθώς και ερωτήσεις αναφορικά με την ικανότητα των προτεινόμενων δεσμεύσεων να εξαλείψουν τα προβλήματα ανταγωνισμού που έχουν. Οι απαντήσεις λαμβάνονται σε εμπιστευτική και μη εμπιστευτική εκδοχή, καθώς και σε επεξεργάσιμη μορφή word.
39. Και στις δύο ως άνω εναλλακτικές περιπτώσεις, κοινοποιούνται στα γνωστοποιούντα μέρη μη εμπιστευτικές εκδόσεις των παρατηρήσεων που υποβλήθηκαν στην ΕΑ, προκειμένου να έχουν τη δυνατότητα να επιφέρουν βελτιώσεις στις προταθείσες δεσμεύσεις τους. Σε περίπτωση που οι τροποποιηθείσες δεσμεύσεις είναι ουσιωδώς διαφορετικές από τις αρχικώς προταθείσες αξιολογείται εάν απαιτείται η διενέργεια και δεύτερης έρευνας αγοράς (διαβούλευσης).

ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΡΟΗΣ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ



II. ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ ΑΝΤΙ-ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΩΝ ΠΡΑΚΤΙΚΩΝ

II.1 Εκκίνηση των υποθέσεων

40. Μια υπόθεση που αφορά εικαζόμενη παράβαση των άρθρων 1 ή/και 2 του ν. 3959/2011 (ή/και 101 ή/και 102 της ΣΛΕΕ) μπορεί να εκκινήσει κατόπιν καταγγελίας από επιχειρήσεις ή άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα. Η ΕΑ μπορεί επίσης να κινήσει διαδικασία αυτεπαγγέλτως (ex officio) όταν περιέρονται στην αντίληψή της ορισμένα πραγματικά περιστατικά ή πληροφορίες. Οι πληροφορίες που λαμβάνονται από πολίτες και επιχειρήσεις ή η συλλογή πληροφοριών από την αγορά είναι εξίσου σημαντικές για την έναρξη ανεπάγγελτων ερευνών από την ΕΑ. Ως εκ τούτου, η ΕΑ ενθαρρύνει τους πολίτες και τις επιχειρήσεις να την ενημερώνουν σχετικά με υπόνοιες παραβιάσεων των κανόνων ανταγωνισμού. Αυτό μπορεί να γίνει είτε με την υποβολή επίσημης καταγγελίας είτε απλά με την παροχή στην Επιτροπή στοιχείων σχετικών με την αγορά. Η κίνηση διαδικασίας σε υποθέσεις συμπράξεων μπορεί επίσης να πραγματοποιηθεί με έναυσμα την υποβολή αίτησης για επεικική μεταχείριση (βλ. σχετικά Ενότητα, V) από ένα ή περισσότερα μέλη του καρτέλ.
41. Οι λεπτομέρειες της ακολουθητέας διαδικασίας υποβολής καταγγελιών ορίζονται στην ανακοίνωση περί χειρισμού των καταγγελιών¹⁹.

II.2 Αρχική εκτίμηση των υποθέσεων

42. Όλες οι υποθέσεις, ανεξάρτητα από τον τρόπο έναρξής τους, υπόκεινται σε ένα στάδιο αρχικής εκτίμησης. Κατά το στάδιο αυτό, η ΕΑ εξετάζει αν η υπόθεση χρήζει περαιτέρω διερεύνησης και, σε αυτή την περίπτωση, προσδιορίζει προσωρινά τα κρίσιμα σημεία, ιδίως όσον αφορά τα εμπλεκόμενα μέρη, τις σχετικές αγορές και την προς διερεύνηση συμπεριφορά. Σε αυτό το στάδιο, η Επιτροπή μπορεί να χρησιμοποιεί διάφορα μέτρα έρευνας, όπως οι αιτήσεις παροχής πληροφοριών σύμφωνα με το άρθρο 38 του ν. 3959/2011. Η ΕΑ κινεί τη διαδικασία διερεύνησης της υπόθεσης, όταν η καταγγελία έχει καταστεί προσήκουσα (βλ. παρ. 79) ή στις περιπτώσεις αυτεπάγγελτης έρευνας κατόπιν σχετικής Πράξης του Προέδρου της ΕΑ ή κατόπιν σχετικής απόφασης της ΕΑ και εφόσον έχει διενεργηθεί το πρώτο μέτρο έρευνας.
43. Στην πράξη, το σύστημα αρχικής εκτίμησης συνεπάγεται ότι ορισμένες υποθέσεις απορρίπτονται σε πολύ αρχικό στάδιο, διότι κρίνεται ότι δεν χρήζουν περαιτέρω διερεύνησης. Ως προς αυτό, η ΕΑ εστιάζει τα μέσα που διαθέτει για την επιβολή της νομοθεσίας σε υποθέσεις, στο πλαίσιο των οποίων θεωρείται πιθανό να διαπιστωθεί παράβαση, ιδίως σε υποθέσεις με ιδιαίτερα σημαντική επίπτωση στη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, με κίνδυνο να ζημιωθούν οι καταναλωτές, καθώς και σε υποθέσεις που είναι πιθανό να συμβάλουν στον καθορισμό της πολιτικής ανταγωνισμού της ΕΑ και της ΕΕ ή/και τη διασφάλιση της συνεπούς εφαρμογής των άρθρων 1 ή/και 2 του ν. 3959/2011 (και 101 ή/και 102 της ΣΛΕΕ αντίστοιχα).

¹⁹ Βλ. σχετικά <https://www.epant.gr/nomothesia/nomothesia-antagonismou/kataggelies.html>.

II.3 Μέτρα Έρευνας

II.3.1 Επιστολή Παροχής Πληροφοριών - Ερωτηματολόγια

44. Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων που ορίζονται στον νόμο, ο Πρόεδρος και τα εξουσιοδοτημένα από αυτόν πρόσωπα (Αντιπρόεδρος, ΓΔ, Διευθυντής ή Τμηματάρχης της ΓΔΑ) μπορεί να ζητά με έγγραφο πληροφορίες. Κατ' εφαρμογή του άρθρου 38 του ν. 3959/2011, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από επιχειρήσεις και ενώσεις επιχειρήσεων, άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, καθώς και από δημόσιες ή άλλες αρχές, να παράσχουν όλες τις απαραίτητες πληροφορίες. Οι ανωτέρω υποχρεούνται σε παροχή πληροφοριών. Άλλως, η ΕΑ δύναται να επιβάλει τις κυρώσεις που προβλέπονται στο άρθρο 38 παρ. 3 του ν. 3959/2011. Η Επιτροπή είναι αρμόδια να καθορίζει την έκταση και το μορφότυπο της αίτησης παροχής πληροφοριών.
45. Σε περίπτωση που η επιστολή παροχής στοιχείων-ερωτηματολόγιο απευθύνεται σε νομικό ή φυσικό πρόσωπο το οποίο θεωρείται ύποπτο διάπραξης παράβασης, οι ερωτήσεις διατυπώνονται με σεβασμό στο δικαίωμα της μη αυτοενοχοποίησης, ήτοι η ΓΔΑ δεν επιβάλλει στα πρόσωπα αυτά την υποχρέωση να δίδουν απαντήσεις από τις οποίες θα αποδεικνυόταν η τέλεση παράβασης, με την απόδειξη της οποίας βαρύνεται η Επιτροπή.
46. Όταν οι παρεχόμενες πληροφορίες είναι ελλιπείς, ανακριβείς ή εκπρόθεσμες, στην περίπτωση αυτή είναι δυνατή η εκκίνηση της διαδικασίας επιβολής κυρώσεων για παροχή ελλιπούς, ανακριβούς ή καθυστερημένης απάντησης ή μη απάντησης εντός ορισθείσας προθεσμίας.
47. Στη περίπτωση αυτή, τα πρόστιμα επιβάλλονται με απόφαση της ΕΑ (κατόπιν σχετικής Εισήγησης) σε επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων οι οποίες εκ προθέσεως ή εξ αμελείας:
 - (i) παρέχουν ανακριβείς ή ελλιπείς ή παραπλανητικές πληροφορίες στην απάντησή τους σε μια αίτηση παροχής υπηρεσιών ή
 - (ii) δεν έχουν παράσχει τις πληροφορίες εντός της ορισθείσας προθεσμίας
48. Σημειώνεται ότι σε κάθε περίπτωση, παρέχεται στους αποδέκτες των αιτημάτων παροχής πληροφοριών εύλογη προθεσμία για να απαντήσουν, σε συνάρτηση με την έκταση και την περιπλοκότητα του αιτήματος, λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες της έρευνας. Καταρχήν, η εν λόγω προθεσμία είναι, σύμφωνα με τον Ν 3959/2011, τουλάχιστον 10 ημερών από την παραλαβή του αιτήματος. Εάν εξαρχής θεωρηθεί ότι απαιτείται μεγαλύτερο χρονικό διάστημα, η προθεσμία απάντησης στο αίτημα καθορίζεται ανάλογα. Όταν η έκταση του αιτήματος είναι περιορισμένη, παραδείγματος χάρι αν καλύπτει μόνο μια συνοπτική διευκρίνιση πληροφορίας που έχει δοθεί προηγουμένως ή την έχει ήδη στη διάθεσή του ο παραλήπτης του αιτήματος, η προθεσμία μπορεί να είναι μικρότερη (10 ημέρες).
49. Περαιτέρω, εάν είναι δύσκολο να απαντήσουν εντός της ορισθείσας προθεσμίας, οι παραλήπτες μπορούν να ζητήσουν παράταση. Αιτιολογημένη αίτηση πρέπει να υποβάλλεται ή να επιβεβαιώνεται εγγράφως (με επιστολή ή ηλεκτρονικό μήνυμα) αρκετά πριν από τη λήξη της προθεσμίας. Εάν η ΓΔΑ θεωρήσει το αίτημα δικαιολογημένο,

παρέχει πρόσθετο χρόνο (ανάλογα, μεταξύ άλλων, με την περιπλοκότητα των ζητούμενων πληροφοριών). Η Επιτροπή μπορεί να συμφωνήσει με τον αποδέκτη του αιτήματος ότι ορισμένες από τις ζητούμενες πληροφορίες που έχουν ιδιαίτερη σημασία ή βρίσκονται ευχερώς στη διάθεση του αποδέκτη θα παρασχεθούν σε συντομότερο χρόνο, ενώ μπορεί να δοθεί πρόσθετος χρόνος για την παροχή των υπόλοιπων πληροφοριών.

II.3.2 Λήψη Καταθέσεων

50. Οι υπάλληλοι της ΓΔΑ δύνανται να λαμβάνουν ένορκες ή ανωμοτί καταθέσεις και να ζητούν από τον καταθέτοντα επεξηγήσεις για τα γεγονότα ή τα έγγραφα που σχετίζονται με το αντικείμενο και τον σκοπό του ελέγχου, καθώς και να καταγράφουν τις σχετικές απαντήσεις. Καταθέτων μπορεί να είναι
 - φυσικό πρόσωπο υπό την ιδιότητά του ως νομίμου εκπροσώπου ενός νομικού προσώπου
 - οποιοδήποτε άλλο φυσικό πρόσωπο
51. Στη διάρκεια της κατάθεσης, ο καταθέτων έχει δικαίωμα να παρίσταται με τον δικηγόρο του, ο οποίος, ωστόσο, δεν δύναται να απαντά σε ερωτήσεις εκ μέρους του εντολέως του και να επεμβαίνει τόσο κατά τη διάρκεια της κατάθεσης όσο και κατά την ανάγνωση και υπογραφή της κατάθεσης από τον καταθέτοντα. Επιπλέον, δύναται να παρίστανται και αρμόδιοι υπάλληλοι/στελέχη της επιχείρησης προς επιβοήθηση και μόνο του καταθέτοντος. Κανένας άλλος πλην του καταθέτοντος (και των στελεχών της ΓΔΑ) δεν υπογράφει την κατάθεση.
52. Ο καταθέτων υποχρεούται να προσέλθει στην κατάθεση, άλλως επισύρονται οι συνέπειες που προβλέπονται στο άρθ. 39 παρ. 5 του ν. 3959/2011. Σε περίπτωση ανυπέβλητου κωλύματός του να προσέλθει, ο Πρόεδρος δύναται να αλλάξει την ημερομηνία κατάθεσης, αποστέλλοντας νέα κλήτευση ή να ζητήσει την εξέταση του προσώπου στον τόπο όπου βρίσκεται από υπάλληλο της ΓΔΑ (κατ'αναλογία με το άρθ. 328 ΚΠΔ)
53. Οι καταθέσεις διενεργούνται στα γραφεία της Ε.Α. και πάντοτε με φυσική παρουσία του καταθέτοντος. Δεν δύναται να διενεργηθεί κατάθεση διά άλλου μέσου (τηλεφώνου, βιντεοκλήσης κ.α.). Η κατάθεση δεν βιντεοσκοπείται ούτε καταγράφεται με οποιοδήποτε άλλο μέσο. Η κατάθεση εντάσσεται στο φάκελο της υπόθεσης και δεν χορηγείται αντίγραφο της κατάθεσης στον καταθέτοντα.
54. Η γλώσσα στην οποία διενεργείται η κατάθεση είναι η ελληνική. Σε περίπτωση που ο καταθέτων δεν ομιλεί ή δεν κατανοεί επαρκώς την ελληνική γλώσσα, έχει το δικαίωμα σε διορισμό διερμηνέα καθώς και σε γραπτή μετάφραση όλων των ουσιωδών εγγράφων της διαδικασίας (αρθ. 101 ΚΠΔ).
55. Δικαίωμα μη αυτοενοχοποίησης: ο καταθέτων έχει δικαίωμα μη αυτοενοχοποίησης.

II.3.3 Επιτόπιος Έλεγχος

56. Στο πλαίσιο μιας έρευνας, η ΕΑ έχει τη δυνατότητα να διενεργεί ελέγχους στις εγκαταστάσεις επιχειρήσεων και, υπό ορισμένες περιστάσεις, και σε άλλους χώρους,

συμπεριλαμβανομένων ιδιωτικών χώρων, σύμφωνα με το άρθρο 39 του ν. 3959/2011. Για τη διενέργεια του επιτόπιου ελέγχου, συντάσσεται εντολή ελέγχου από τον Πρόεδρο ή κατ' εξουσιοδότηση αυτού από τον Γενικό Διευθυντή ή Δ/ντή. Η εντολή ελέγχου πρέπει να περιέχει το αντικείμενο της έρευνας και τις συνέπειες της παρεμπόδισης ή δυσχέρασης αυτής ή άρνησης εμφάνισης των αιτούμενων βιβλίων, στοιχείων και λοιπών εγγράφων ή χορήγησης αντιγράφων ή αποσπασμάτων τους. Κατά τον επιτόπιο έλεγχο, οι αποδέκτες ενημερώνονται για το γεγονός ότι υποβάλλονται σε έρευνα, καθώς και για το αντικείμενο και τον σκοπό της εν λόγω έρευνας.

57. Κατά κανόνα, η ΕΑ διενεργεί η ίδια τους ελέγχους. Ωστόσο μπορεί να ζητεί εγγράφως (μέσω του Προέδρου ή του εξουσιοδοτημένου Γενικού Διευθυντή ή Διευθυντή της ΓΔΑ) τη συνδρομή των δημοσίων αρχών και υπηρεσιών, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού (π.χ. Ο.Τ.Α. είναι Δήμοι, Κοινότητες, Νομαρχίες κ.λπ.) καθώς και νομικών προσωπικών δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) για τη διεξαγωγή ερευνών (βλ. άρθρο 38 παρ. 3).
58. Σύμφωνα με το άρθρο 39 του ν. 3959/2011, οι εντεταλμένοι υπάλληλοι της ΓΔΑ (ή οι υπάλληλοι άλλων δημοσίων αρχών που συνδράμουν την Επιτροπή) έχοντες εξουσίες φορολογικού ελεγκτή, μπορούν, ιδίως:
- α) να ελέγχουν κάθε είδους και κατηγορίας βιβλία, στοιχεία και λοιπά έγγραφα των επιχειρήσεων και ενώσεων επιχειρήσεων, καθώς και την ηλεκτρονική εμπορική αλληλογραφία των επιχειρηματιών, διοικητών, διευθυνόντων συμβούλων, διαχειριστών και γενικά εντεταλμένων τη διοίκηση ή διαχείριση προσώπων, καθώς και του προσωπικού των επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, ανεξαρτήτως της μορφής αποθήκευσής τους, και οπουδήποτε και εάν αυτά φυλάσσονται και να λαμβάνουν αντίγραφα ή αποσπάσματά τους,
 - β) να προβαίνουν σε κατασχέσεις βιβλίων, εγγράφων και άλλων στοιχείων, καθώς και ηλεκτρονικών μέσων αποθήκευσης και μεταφοράς δεδομένων, τα οποία αποτελούν επαγγελματικές πληροφορίες,
 - γ) να ελέγχουν και να συλλέγουν πληροφορίες και δεδομένα κινητών τερματικών, φορητών συσκευών, καθώς και των εξυπηρετητών τους σε συνεργασία με τις αρμόδιες κατά περίπτωση αρχές, που βρίσκονται μέσα ή έξω από τις κτιριακές εγκαταστάσεις των ελεγχόμενων επιχειρήσεων ή ενώσεων αυτών,
 - δ) να ενεργούν έρευνες στα γραφεία και τους λοιπούς χώρους και τα μεταφορικά μέσα των επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων,
 - ε) να σφραγίζουν οποιονδήποτε επαγγελματικό χώρο, βιβλία ή έγγραφα, κατά την περίοδο που διενεργείται ο έλεγχος και στο μέτρο των αναγκών αυτού,
 - στ) να ενεργούν έρευνες στις κατοικίες των επιχειρηματιών, διοικητών, διευθυνόντων συμβούλων, διαχειριστών και γενικά εντεταλμένων τη διοίκηση ή διαχείριση προσώπων, καθώς και του προσωπικού των επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, εφόσον υπάρχουν εύλογες υπόνοιες, ότι φυλάσσονται εκεί βιβλία ή άλλα έγγραφα που συνδέονται με την επιχείρηση και το αντικείμενο του ελέγχου,

- ζ) να λαμβάνουν, κατά την κρίση τους, ένορκες ή ανωμοτί καταθέσεις, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 212 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας, και να ζητούν από κάθε αντιπρόσωπο ή μέλος του προσωπικού της επιχείρησης ή ένωσης επιχειρήσεων, επεξηγήσεις για τα γεγονότα ή τα έγγραφα που σχετίζονται με το αντικείμενο και το σκοπό του ελέγχου και να καταγράφουν τις σχετικές απαντήσεις.
59. Κατά την άσκηση των εξουσιών τους, σύμφωνα με τις περιπτώσεις α' μέχρι ζ', οι υπάλληλοι Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού τηρούν τις διατάξεις του άρθρου 9 του Συντάγματος για το άσυλο της κατοικίας.
60. Η διαδικασία συλλογής, φύλαξης και επεξεργασίας ηλεκτρονικών αρχείων και αλληλογραφίας, που συλλέγονται για τους σκοπούς του ν. 3959/2011, καθορίζεται με απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού.
61. Οι επιχειρήσεις βάσει του άρθρου 39 ν. 3959/2011, έχουν την υποχρέωση να συνεργάζονται με την ΕΑ, οπότε οφείλουν όχι μόνο να παρουσιάζουν στους εντεταλμένους από την ΕΑ υπαλλήλους και τα πρόσωπα που τους συνοδεύουν τα έγγραφα που ζητούν, αλλά και να τους επιτρέπουν να ερευνούν και να ελέγχουν οι ίδιοι τα βιβλία και τα έγγραφα την ύπαρξη των οποίων δεν γνώριζαν εκ των προτέρων.
62. Εάν η επιχείρηση αποδεχθεί τον έλεγχο, είναι υποχρεωμένη να συνεργαστεί ενεργά με τους ελεγκτές της ΕΑ. Εάν δεν το πράξει, είναι δυνατό αφενός να ζητηθεί από την ΕΑ συνδρομή της εισαγγελικής ή κάθε άλλης δημόσιας αρχής για να γίνει ο έλεγχος ή να αποχωρήσει το κλιμάκιο της ΓΔΑ και εν συνεχεία να επιβληθεί στην επιχείρηση, με απόφαση της ΕΑ, πρόστιμο κατ' εφαρμογή του άρθρου 39.
63. Τα αρχεία που θα αναζητηθούν από τους ελεγκτές μπορεί να είναι α) σε έντυπη μορφή, β1) αποθηκευμένα στον τερματικό υπολογιστή του ελεγχόμενου ή β2) στο δίκτυο (server) ή/και υπολογιστικό νέφος (cloud) της εταιρείας.
64. Αναφορικά με τα ηλεκτρονικά αρχεία ο έλεγχος γίνεται με οποιονδήποτε τρόπο κρίνει πρόσφορο η ΓΔΑ, ήτοι, ενδεικτικώς, με αναζήτηση των αρχείων και κειμένων είτε με την χρήση συνδυασμού «λέξεων-κλειδιών», είτε ανά φάκελο/αρχείο, κλπ.
65. Η επιχείρηση έχει την υποχρέωση να συνεργάζεται πλήρως και ενεργά με τους ελεγκτές της ΓΔΑ. Αυτό σημαίνει ότι μπορεί να ζητηθεί από την επιχείρηση να θέσει στη διάθεση των ελεγκτών κατάλληλους εκπροσώπους ή μέλη του προσωπικού για τη διευκόλυνση του έργου τους, όχι μόνο για την παροχή επεξηγήσεων όσον αφορά την οργάνωση της επιχείρησης και το περιβάλλον πληροφορικής, αλλά και για συγκεκριμένες ενέργειες, ενδεικτικά για το προσωρινό πάγωμα μεμονωμένων λογαριασμών ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, την προσωρινή αποσύνδεση ηλεκτρονικών υπολογιστών από το δίκτυο, την απομάκρυνση και επανεγκατάσταση σκληρών δίσκων από ηλεκτρονικούς υπολογιστές και τη συνδρομή με την παροχή «δικαιωμάτων πρόσβασης διαχειριστή». Όταν αναλαμβάνονται τέτοιες ενέργειες, η επιχείρηση δεν θα πρέπει να παρεμβαίνει με κανέναν τρόπο στα μέτρα αυτά και έχει την ευθύνη να ενημερώνει σχετικά τους εργαζομένους που επηρεάζονται από αυτά. Οι ελεγκτές μπορούν να ζητήσουν να χρησιμοποιήσουν εξοπλισμό πληροφορικής (π.χ. σκληρούς δίσκους, CD-ROM, DVD,

- κλειδιά USB, καλώδια συνδέσεων, σαρωτές, εκτυπωτές) που παρέχει η επιχείρηση, αλλά δεν είναι υποχρεωμένοι να χρησιμοποιήσουν τον εξοπλισμό της επιχείρησης.
66. Η ΓΔΑ, κατά κανόνα λαμβάνει αντίγραφο εκείνων των έντυπων και ηλεκτρονικών αρχείων που αξιολογούνται ως σχετικά με την έρευνα.
67. Όταν αυτό κριθεί απαραίτητο οι εντεταλμένοι ελεγκτές της ΕΑ μπορούν να προβούν και στην κατάσχεση βιβλίων, εγγράφων, ημερολογίων καθώς και ηλεκτρονικών μέσων αποθήκευσης και μεταφοράς δεδομένων τα οποία αφορούν επαγγελματικές πληροφορίες. Σε αυτή την περίπτωση:
- τα αρχεία τοποθετούνται σε φάκελο, εφόσον είναι δυνατόν, άλλως σε σακούλα ή κουτί και σφραγίζονται,
 - συντάσσεται έγγραφο κατάσχεσης, το οποίο υπογράφεται από τον αρχηγό του έλεγχου και τον νόμιμο εκπρόσωπο της εταιρίας ή το εξουσιοδοτημένο από αυτόν άτομο και τίθεται η σφραγίδα της εταιρείας.
68. Εν συνεχεία, τα κατασχεθέντα μεταφέρονται στην Υπηρεσία,
- Τα αρχεία σε έντυπη μορφή, φωτοτυπούνται εις διπλούν και ένα αντίγραφό τους μαζί με τα πρωτότυπα επιστρέφεται στην ελεγχόμενη,
 - Εφόσον πρόκειται για αρχεία σε ηλεκτρονική μορφή, τότε εντοπίζονται τα αρχεία που εμπίπτουν στο αντικείμενο της εντολής ελέγχου, η αντιγραφή αυτών σε σκληρό δίσκο της ΓΔΑ, η σφράγιση του δίσκου κατά τα ανωτέρω προβλεπόμενα και εν συνεχεία η διαδικασία αποσφράγισης του και διαλογής των αρχείων κατά τον τρόπο που αυτή θα διενεργούνταν στα γραφεία της ελεγχόμενης (βλ. κατωτέρω παρ. 72 επ.).
69. Σε ορισμένες περιπτώσεις κρίνεται σκόπιμο, κατά τη διάρκεια του ελέγχου να συμπληρωθεί ερωτηματολόγιο ή να ληφθεί ανωμοτί κατάθεση. Κατάθεση μπορεί να ληφθεί από οποιονδήποτε υπάλληλο κρίνει ο αρχηγός του ελέγχου. Τόσο στο ερωτηματολόγιο όσο και στην ανωμοτί κατάθεση είναι δυνατό να ζητηθούν από τους ελεγκτές διευκρινίσεις και επεξηγήσεις, μεταξύ άλλων, επί συγκεκριμένων εγγράφων, τα οποία επισυνάπτονται στο τέλος του ερωτηματολογίου ή της κατάθεσης, ως σχετικά έγγραφα. Αντίγραφο του συμπληρωμένου ερωτηματολογίου ή της κατάθεσης δεν δίνεται στον υπεύθυνο της επιχείρησης ή στον καταθέτοντα.
70. Οι υπάλληλοι και τα λοιπά συνοδεύοντα άτομα που έχουν εξουσιοδοτηθεί από την ΕΑ να διενεργήσουν έλεγχο μπορούν να σφραγίζουν οιονδήποτε επαγγελματικό χώρο και βιβλία ή έγγραφα για όσο διάστημα και στο βαθμό που είναι απαραίτητο για τη διενέργεια του ελέγχου, λόγω μη ολοκλήρωσης του ελέγχου εντός μίας ημέρας. Η σφράγιση γίνεται με σφραγίδα της ΕΑ. Σε περίπτωση θραύσης των σφραγίδων, η ΕΑ μπορεί να επιβάλει πρόστιμο γι' αυτή την παραβίαση με απόφαση η οποία λαμβάνεται βάσει του άρθρου 39.
71. Για κάθε έλεγχο συντάσσεται έκθεση το συντομότερο δυνατό (βλ. άρθρο 39 παρ. 4 ν. 3959/2011). Η έκθεση αυτή πρέπει να σημειώνει με τη μεγαλύτερη δυνατή αντικειμενικότητα τα πραγματικά περιστατικά, αναφέροντας επακριβώς τι συνέβη κατά τη διάρκεια του ελέγχου και ιδίως να καταγράφει τις γραπτές εξηγήσεις που έδωσαν μέλη της επιχείρησης. Στη συνέχεια, η έκθεση κοινοποιείται στην ελεγχόμενη εταιρεία.

Π.3.3.1 Αποσφράγιση ηλεκτρονικών αρχείων

72. Η ελεγχθείσα επιχείρηση καλείται στα γραφεία της ΕΑ προκειμένου να λάβει χώρα η αποσφράγιση του σκληρού δίσκου, να προσδιορισθούν τα απόρρητα στοιχεία ηλεκτρονικών αρχείων και μηνυμάτων ηλεκτρονικής αλληλογραφίας π.χ. προσωπικές πληροφορίες /δικηγορικά απόρρητα και η τυχόν διαγραφή των σχετικών στοιχείων. Η αποσφράγιση και η διαλογή των ανωτέρω μπορεί να γίνει παρουσία της εταιρείας.
73. Τα τελικά δεδομένα (μετά τη διαγραφή των ανωτέρω) αποθηκεύεται στον εξωτερικό σκληρό δίσκο, ο οποίος επανασφραγίζεται σε φάκελο, που τηρείται στην Υπηρεσία. Σχετικώς συντάσσεται πρωτόκολλο αποσφράγισης του ελέγχου.

Π.3.3.2 Παρεμπόδιση Ελέγχου

74. Η διάταξη του άρθρου 39 παρ. 5 του ν. 3959/2011 προβλέπει ότι στις επιχειρήσεις, στις ενώσεις επιχειρήσεων ή σε αυτούς που κατά οποιονδήποτε τρόπο παρεμποδίζουν ή δυσχεραίνουν τις έρευνες που προβλέπονται στο αντίστοιχο άρθρο, καθώς και στις επιχειρήσεις, ενώσεις επιχειρήσεων ή σε αυτούς που αρνούνται να υποβληθούν στις εν λόγω έρευνες, να επιδείξουν τα αιτούμενα βιβλία, στοιχεία και λοιπά έγγραφα και να χορηγήσουν αντίγραφα ή αποσπάσματά τους, επιβάλλεται με απόφαση της ΕΑ πρόστιμο.
75. Αντίστοιχα, σύμφωνα με το άρθρο 38 παρ. 3 σε περίπτωση άρνησης, δυστροπίας ή καθυστέρησης παροχής των αιτούμενων κατά περίπτωση πληροφοριών ή σε περίπτωση παροχής πληροφοριών ανακριβών ή ελλιπών, η ΕΑ δύναται να επιβάλλει πρόστιμο.
76. Στις επιχειρήσεις, ενώσεις επιχειρήσεων ή αυτούς που κατά οποιονδήποτε τρόπο παρεμποδίζουν ή δυσχεραίνουν τις έρευνες που προβλέπονται στο αντίστοιχο άρθρο, επιβάλλεται από την ΕΑ πρόστιμο ύψους τουλάχιστον 15.000 ευρώ με ανώτατο όριο το 1% του κύκλου εργασιών της προηγούμενης χρήσης.
77. Κατά τη δε, επιμέτρηση του προστίμου λαμβάνονται ιδίως υπόψη η σοβαρότητα της εξεταζόμενης υπόθεσης, η απαξία των πράξεων και η επίπτωσή τους στην έκβαση της έρευνας, αλλά και οι τυχόν ιδιαίτερες περιστάσεις κάθε υπόθεσης. Πρέπει να λαμβάνεται κατά την επιμέτρηση του προστίμου υπόψη ότι η σοβαρότητα της συμπεριφοράς παρακώλυσης επιτείνεται στις περιπτώσεις όπου αυτή συνίσταται σε παρέμβαση σε ηλεκτρονικά αρχεία ελεγχόμενης επιχείρησης, λόγω της συνεχώς αυξανόμενης χρήσης ηλεκτρονικών μέσων αποθήκευσης αρχείων και επικοινωνίας, τα οποία εξ ορισμού καταστρέφονται εύκολα.

Π.4 Μοριοδότηση – Προτεραιοποίηση Υποθέσεων

78. Η Ε.Α. στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 2 περίπτωση (ιδ) υποπερίπτωση (αα) και περίπτωση (ιε) του ν. 3959/2011, καθορίζει τα κριτήρια της κατά προτεραιότητα εξέτασης των υποθέσεων και των στρατηγικών στόχων της, ποσοτικοποιεί, κατ' εφαρμογή συστήματος μοριοδότησης, τα τεθέντα από αυτήν κριτήρια και καθορίζει τις λεπτομέρειες εφαρμογής του. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 14

παρ. 2, περίπτωση ιδ), υποπερίπτωση αα) και περίπτωση ιε) του ν. 3959/2011, η ΕΑ, αφού έλαβε υπόψη τις τις προηγούμενες αποφάσεις της, 525/VI/2011 και 616/2015, καθώς και την ανάγκη επικαιροποίησης αυτών, εξέδωσε την απόφασή της με αριθ. 696/2019²⁰. Στην τελευταία αυτή απόφαση επικαιροποιήθηκαν τα κριτήρια της κατά προτεραιότητα εξέτασης των υποθέσεων και των στρατηγικών στόχων της ΕΑ, κατ' εφαρμογή του Συστήματος Μοριοδότησης και καθορίστηκαν οι λεπτομέρειες εφαρμογής του.

79. Το επικαιροποιημένο σύστημα μοριοδότησης το οποίο καταλαμβάνει τόσο τις καταγγελίες όσο και τις αυτεπάγγελτες έρευνες, διενεργείται κατά κανόνα εντός τεσσάρων (4) μηνών από την προσήκουσα υποβολή της καταγγελίας ή την αξιολόγηση του πρώτου μέτρου έρευνας επί αυτεπάγγελτης έρευνας. Επισημαίνεται ότι η καταγγελία λαμβάνει βαθμό προτεραιότητας κατά τα αναφερόμενα ανωτέρω, εφόσον το έντυπο καταγγελίας έχει συμπληρωθεί ορθώς.
80. Η προτεραιοποίηση των υποθέσεων βασίζεται στη μέτρηση της αποδοτικότητας (ανάλυση κόστους – οφέλους) και λαμβάνει υπόψη την αναλογία του αντίκτυπου της υπόθεσης, προς την οικονομία χρόνου και πόρων που επιτυγχάνεται βάσει της αξίας των διαθέσιμων σχετικώς αποδεικτικών στοιχείων. Βάσει των ανωτέρω, προκρίνονται προς διερεύνηση υποθέσεις υψηλής αποδοτικότητας, ήτοι υποθέσεις που μεγιστοποιούν τα προς επίτευξη οφέλη και ελαχιστοποιούν τα κόστη για την πραγματοποίηση των αποτελεσμάτων αυτών
81. Το Σύστημα Μοριοδότησης αφορά την προτεραιότητα διερεύνησης υποθέσεων από τη ΓΔΑ. Για την ανάθεση υποθέσεων σε Εισηγητή της ΕΑ, την εισαγωγή τους ενώπιον της ΕΑ και της εξέτασή τους από αυτήν, ισχύουν τα οριζόμενα στο άρθρο 15 παρ. 2-10) του ν. 3959/2011.
82. Οι ακόλουθες υποθέσεις δεν μοριοδοτούνται και εξετάζονται κατά προτεραιότητα, ανεξάρτητα από τα επιμέρους κριτήρια της κατά προτεραιότητα εξέτασης των υποθέσεων:
- συμμόρφωση της ΕΑ με απόφαση των Διοικητικών Δικαστηρίων
 - αναπομπή από τα Διοικητικά Δικαστήρια στην ΕΑ για νέα κρίση
 - προδικαστική παραπομπή από την ΕΑ στη ΓΔΑ για νέα έρευνα/συμπλήρωση της έρευνας
83. Οι ακόλουθες υποθέσεις δεν μοριοδοτούνται και εξετάζονται εντός ενλόγου χρόνου, κατά τα προβλεπόμενα στις οικείες διατάξεις (έστω και εάν οι ανθρωπίνι πόροι που διατίθενται για τη διερεύνηση τους επηρεάζουν κατ' ανάγκη και το ρυθμό διεκπεραίωσης των λοιπών υποθέσεων):
- προφανώς αβάσιμες καταγγελίες ή καταγγελίες που δεν εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της ΕΑ κατ' άρθρο 37 του Ν. 3959/2011
 - υποθέσεις των άρθρων 5-10 του Ν. 3959/2011 (συγκεντρώσεις)
 - ασφαλιστικά μέτρα κατ' άρθρο 25 παρ. 5 του Ν. 3959/2011

²⁰ Βλ. <https://www.epant.gr/apofaseis-gnomodotiseis/item/447-apofasi-690-2019.html>.

- υποθέσεις μη συμμόρφωσης επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων με διαρθρωτικά μέτρα ή μέτρα συμπεριφοράς ή δεσμεύσεις που επιβλήθηκαν με προηγούμενη σχετική απόφαση της ΕΑ
 - υποθέσεις άρνησης συνεργασίας ή παρακώλυσης των ερευνών της ΕΑ, κατ' άρθρο 38 και 39 του Ν. 3959/2011
 - γνωμοδοτήσεις κατ' άρθρο 23 του Ν. 3959/2011
 - κανονιστικές παρεμβάσεις κατ' άρθρο 11 του Ν. 3959/2011
 - κλαδικές έρευνες κατ' άρθρο 40 του Ν. 3959/2011
84. Οι ακόλουθες υποθέσεις **δεν μοριοδοτούνται και δεν εξετάζονται**:
- μη προσήκουσες καταγγελίες (ήτοι καταγγελίες για τις οποίες δεν έχει υποβληθεί το έντυπο της καταγγελίας ή δεν έχει συμπληρωθεί ορθώς)
 - εν γένει επιστολές, ανεξαρτήτως χρόνου υποβολής και χαρακτηρισμού τους ως καταγγελιών από τον αποστολέα, οι οποίες δεν συνοδεύονται από ένα minimum στοιχείων που να συντείνουν εκ πρώτης όψεως στην τεκμηρίωση της ισχυριζόμενης παράβασης
 - απλές επιστολές (έγγραφες ή ηλεκτρονικές) τρίτων (π.χ. ιδιωτών, άλλων διοικητικών αρχών κ.λπ.)
 - απλές κοινοποιήσεις εγγράφων από τρίτους (π.χ. ιδιώτες, άλλες διοικητικές αρχές κ.λπ.)
- (Ειδικά στην περίπτωση που δεν έχει συμπληρωθεί ορθώς το υποβληθέν έντυπο καταγγελίας, η ΓΔΑ μπορεί να ενημερώσει τον αποστολέα για την επανυποβολή ορθώς συμπληρωμένου εντύπου)*
- υποθέσεις που αφορούν σε συμφωνίες που εμπίπτουν στην έννοια των συμφωνιών ήσσονος σημασίας
85. Εφόσον η Βαθμολογία Υπόθεσης υπερβαίνει το **3**, η υπόθεση εξετάζεται κατά τη σειρά της βαθμολογίας της. Η ανώτερη βαθμολογία που μπορεί να συγκεντρώσει μία υπόθεση κατ' εφαρμογή του επικαιροποιημένου συστήματος μοριοδότησης είναι το **14**²¹.
86. Εφόσον η Βαθμολογία Υπόθεσης είναι ίση ή χαμηλότερη του **3**, η υπόθεση τίθεται στο αρχείο κατά το άρθρο 14 παρ. 2 περίπτωση (ιε) του Ν. 3959/2011 λόγω χαμηλής βαθμολογίας από τον Πρόεδρο, ή κατόπιν τυχόν εξουσιοδότησης, από τον Αντιπρόεδρο της Ε.Α, σε συνέχεια σχετικής Εισήγησης από τη ΓΔΑ [βλ. παρακάτω Ενότητα VII]. Η απόρριψη μίας καταγγελίας λόγω χαμηλής βαθμολογίας δεν κωλύει την Υπηρεσία να εκκινήσει στο μέλλον αυτεπάγγελτη έρευνα προκειμένου να ερευνηθεί όσα ισχυρίζεται ο καταγγέλλων.

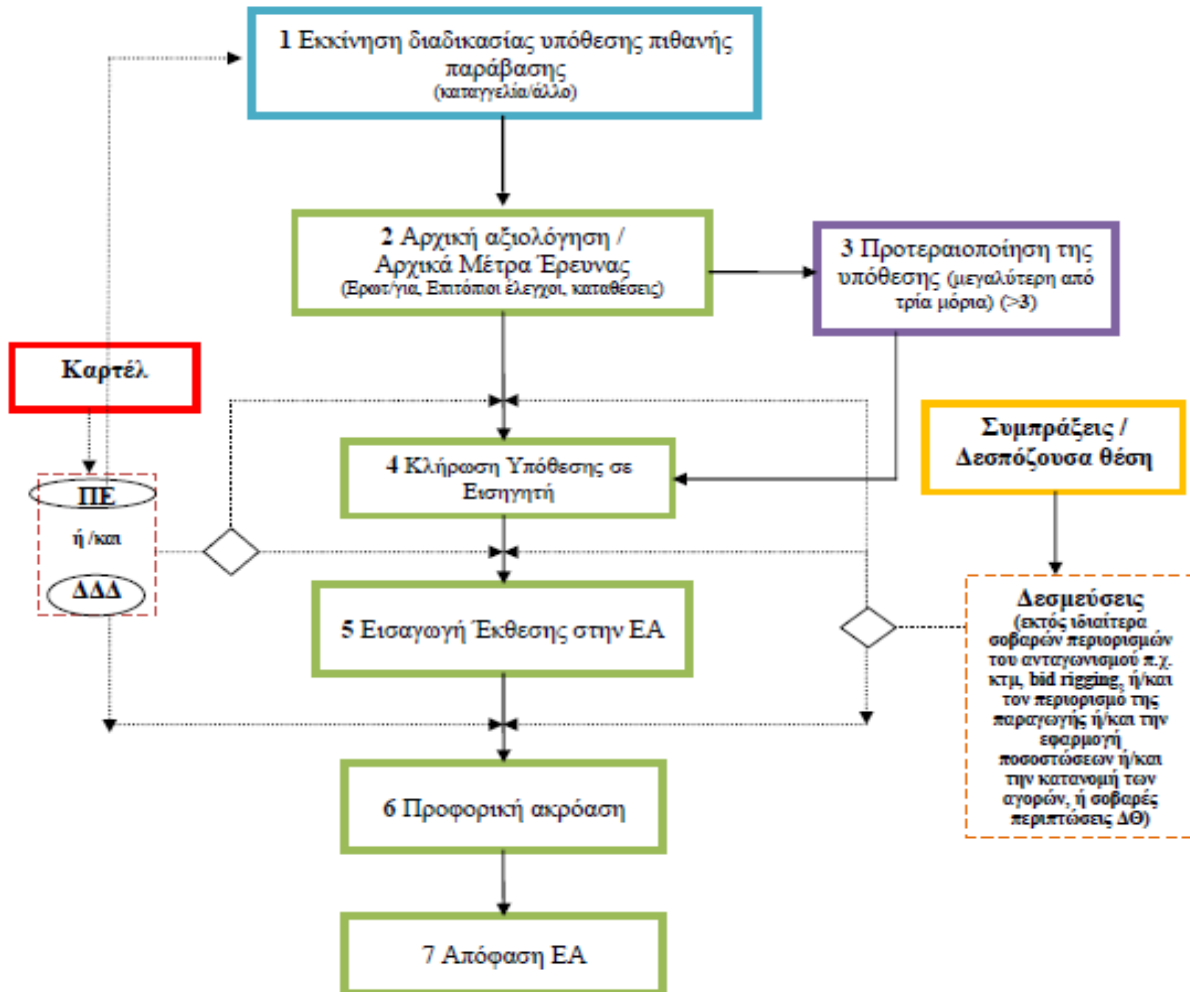
²¹ Σε περίπτωση εφαρμογής του Συντελεστή Επικείμενης Παραγραφής, η ανώτερη βαθμολογία θα ανέρχεται σε 28.

II.5 Πιθανές εκβάσεις του σταδίου της έρευνας

87. Όταν η ΓΔΑ μοριοδοτήσει μία υπόθεση και σχηματίσει μια προκαταρκτική άποψη για τα βασικά προς εξέταση ζητήματα, προβλέπονται οι ακόλουθοι τρόποι ολοκλήρωσης της διαδικασίας διερεύνησής της:

- Η ΓΔΑ μπορεί να προχωρήσει σε κλήρωση της υπόθεσης για να εκδοθεί κοινοποίηση Εισήγησης με στόχο την έκδοση απόφασης διαπίστωσης παράβασης σε σχέση με όσα από τα ζητήματα που εντοπίζονται κατά την κίνηση της διαδικασίας υφίστανται επαρκείς ενδείξεις παράβασης (βλ. Ενότητα IX).
- Οι εμπλεκόμενοι που υπόκεινται σε έρευνα μπορούν να εξετάσουν το ενδεχόμενο να αναλάβουν δεσμεύσεις που αντιμετωπίζουν τα προβλήματα ανταγωνισμού, τα οποία προκύπτουν από την έρευνα, ή τουλάχιστον να εκδηλώσουν την προθυμία τους να συζητήσουν αυτό το ενδεχόμενο· σε αυτή την περίπτωση, η ΓΔΑ μπορεί να αποφασίσει τη διεξαγωγή συνομιλιών με στόχο τη λήψη απόφασης δεσμεύσεων (βλ. Ενότητα IV).
- Η ΓΔΑ μπορεί να αποφασίσει ότι δεν υπάρχουν λόγοι να συνεχιστεί η διαδικασία για όλα ή για ορισμένα από τα εμπλεκόμενα μέρη και να περατώσει αντίστοιχα τις διαδικασίες, είτε λόγω χαμηλής προτεραιοποίησης (μοριοδότησης) είτε λόγω μη επαρκών ενδείξεων παράβασης (βλ. Ενότητα VII).

ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΡΟΗΣ ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ



II.6 Πρόσβαση στον φάκελο

88. Στους αποδέκτες της κοινοποίησης Εισήγησης / Έκθεσης παρέχεται η δυνατότητα πρόσβασης στον φάκελο της υπόθεσης, ώστε να μπορούν να διατυπώσουν αποτελεσματικά τις απόψεις τους για τα συμπεράσματα της Έκθεσης.
89. Οι πρακτικές λεπτομέρειες της πρόσβασης στον φάκελο, καθώς και αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με το είδος των εγγράφων στα οποία θα παρέχεται πρόσβαση και για τα ζητήματα απορρήτου, καλύπτονται από το άρθρο 15 του ΚΛΔ καθώς και από χωριστή ανακοίνωση σχετικά με την πρόσβαση στον φάκελο^{22, 23}.
90. Το δικαίωμα πρόσβασης στο φάκελο υπόθεσης εκκρεμούς ενώπιον της ΕΑ αλλά και εν γένει στα τηρούμενα από την ΕΑ έγγραφα, εξαρτάται και οριοθετείται από τη φύση των εγγράφων στα οποία αφορά η πρόσβαση (πχ επιχειρηματικά απόρρητα, εσωτερικά έγγραφα κλπ), τον χρόνο κατά τον οποίο αυτή ζητείται (πριν ή μετά την κλήτευση), το εύρος του δικαιώματος του αιτούντος την πρόσβαση σύμφωνα με τα οριζόμενα στο νόμο και από την τυχόν ύπαρξη αιτημάτων εμπιστευτικής αντιμετώπισης των πληροφοριών που έχουν υποβληθεί/προσκομιστεί στην ΕΑ, κατά την παροχή στοιχείων ή συλλεγεί από αυτήν στο πλαίσιο επιτόπιων ελέγχων.

II.6.1 Χαρακτηρισμός εγγραφου ως απόρρητου / Πληροφορίας ως εμπιστευτικής

91. Η εκτίμηση του απορρήτου χαρακτήρα μιας πληροφορίας απαιτεί τη στάθμιση μεταξύ των απαιτήσεων λυσιτελούς άσκησης του δικαιώματος άμυνας, αφενός, και της ανάγκης διαφύλαξης του απορρήτου ορισμένων στοιχείων και των νομίμων συμφερόντων που απαγορεύουν τη δημοσίευσή τους, αφετέρου. Ο χαρακτηρισμός μιας πληροφορίας ως απόρρητης έχει καταρχήν ως συνέπεια να μη δίνεται πρόσβαση σε αυτή.
92. Ωστόσο ο χαρακτηρισμός αυτός δεν εμποδίζει την Επιτροπή να χρησιμοποιήσει τα πληροφοριακά στοιχεία και να τα αποκαλύψει, οσάκις τούτο είναι αναγκαίο για τη διαπίστωση παραβίασης των άρθρων 1 και 2 ν. 3959/2011 ή και 101 και 102 ΣΛΕΕ. Ειδικότερα, θεωρούνται απόρρητα και σε αυτά δεν παρέχεται πρόσβαση:

(α) Προπαρασκευαστικά / εσωτερικά έγγραφα

93. Τα προπαρασκευαστικά έγγραφα και τα εσωτερικά έγγραφα της Γενικής Διεύθυνσης, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και άλλων εθνικών Αρχών Ανταγωνισμού (όπως σημειώματα, σχέδια ή άλλα έγγραφα εργασίας και επικοινωνία) της ΕΑ, της ΕΕπ ή των Εθνικών Αρχών Ανταγωνισμού των άλλων κρατών μελών, θεωρούνται απόρρητα και σε αυτά δεν παρέχεται πρόσβαση.

(β) Έγγραφα και πληροφορίες άρθρου 11 και 14 Καν. 1/2003

²² Βλ. <https://www.epant.gr/nomothesia/nomothesia-antagonismou/xarakterismos-aporrhton.html>.

²³ Βλ. και Ανακοίνωση ΕΕπ περί των κανόνων πρόσβασης στον φάκελο υπόθεσης [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:5200XC1222\(03\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:5200XC1222(03)&from=EN),

94. Τα έγγραφα και οι πληροφορίες που ανταλλάσσονται στο πλαίσιο εφαρμογής του άρθρου 11 και 14 Κανονισμού (ΕΚ) 1/200321 (συμπεριλαμβανομένων τυχόν παρατηρήσεων εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ή άλλων Αρχών Ανταγωνισμού εντός του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού επί υπόθεσης), θεωρούνται απόρρητα και σε αυτά δεν παρέχεται πρόσβαση.

(γ) Αλληλογραφία μεταξύ ΕΑ και άλλων δημόσιων αρχών κλπ ή της ΕΕπ

95. Η αλληλογραφία μεταξύ της ΕΑ και άλλων δημόσιων αρχών ή υπηρεσιών ή Αρχών Ανταγωνισμού ή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ή μεταξύ των αρχών αυτών, θεωρούνται απόρρητα και σε αυτά δεν παρέχεται καταρχάς πρόσβαση. Σε ορισμένες εξαιρετικές περιπτώσεις, μπορεί να χορηγηθεί πρόσβαση στα έγγραφα αυτά, με διαγραφή των επαγγελματικών μυστικών ή άλλων εμπιστευτικών πληροφοριών κατά τα αναφερόμενα στην Ανακοίνωση της ΕΑ για τον χαρακτηρισμό απορρήτων. Η Επιτροπή Ανταγωνισμού, πριν παράσχει πρόσβαση στο φάκελο, ζητεί από την Αρχή που παρέχει το έγγραφο να προσδιορίσει τα ως άνω επαγγελματικά μυστικά ή άλλες εμπιστευτικές πληροφορίες.

(δ) Επαγγελματικά και επιχειρηματικά απόρρητα²⁴

96. Πρόκειται για εμπιστευτικές πληροφορίες σχετικά με την επιχειρηματική δραστηριότητα μίας επιχείρησης των οποίων όχι μόνο η κοινολόγηση αλλά και η απλή διαβίβαση σε πρόσωπο άλλο από εκείνο που προσκόμισε το στοιχείο μπορεί να προκαλέσει σοβαρή βλάβη στα συμφέροντα του τελευταίου. Για το λόγο αυτό θεωρούνται απόρρητα και καταρχάς δεν παρέχεται σε αυτά πρόσβαση. Παραδείγματα πληροφοριών που μπορούν να χαρακτηριστούν ως επαγγελματικά / επιχειρηματικά μυστικά αποτελούν: τεχνικές και/ή οικονομικές πληροφορίες σχετικά με την τεχνογνωσία μιας επιχείρησης, οι μέθοδοι κοστολόγησης, τα μυστικά και οι μέθοδοι παραγωγής, οι πηγές εφοδιασμού, οι παραγόμενες και πωλούμενες ποσότητες, τα μερίδια αγοράς, οι πίνακες πελατών και διανομέων, τα σχέδια διαχείρισης της αγοράς, η διάρθρωση του κόστους και των τιμών και η στρατηγική πωλήσεων.

(ε) Λοιπές εμπιστευτικές πληροφορίες²⁵

97. Άλλες εμπιστευτικές πληροφορίες είναι οι πληροφορίες που δεν συνιστούν μεν επαγγελματικό / επιχειρηματικό απόρρητο, ωστόσο η αποκάλυψή τους θα έβλαπτε σημαντικά ένα πρόσωπο ή μία επιχείρηση. Λαμβανομένων υπόψη των συνθηκών κάθε υπόθεσης τούτο ισχύει για πληροφορίες οι οποίες παρέχονται από τρίτα μέρη σχετικά με

²⁴ Η αξιολόγηση του κατά πόσον μία πληροφορία αποτελεί επαγγελματικό /επιχειρηματικό απόρρητο ή άλλη εμπιστευτική πληροφορία γίνεται κατά περίπτωση. Για να χαρακτηριστεί μία πληροφορία ως απόρρητη πρέπει να είναι γνωστή σε περιορισμένο αριθμό ατόμων και η αποκάλυψή της να μπορεί να προξενήσει σοβαρή ζημία στο πρόσωπο που την προσκόμισε ή σε τρίτα πρόσωπα. Επίσης, τα συμφέροντα που μπορεί να θιγούν από τη δημοσίευση της πληροφορίας απαιτείται να είναι αντικειμενικώς άξια προστασίας. Η αξιολόγηση περί του εάν η αποκάλυψη κάποιων από αυτά τα στοιχεία των περιπτώσεων δ) και ε) είναι αναγκαία, γίνεται με βάση τον Κανονισμό Λειτουργίας και τα κριτήρια που αναφέρονται αναλυτικά στην σχετική ανακοίνωση της ΕΑ.

²⁵ Ο.π.

επιχειρήσεις, οι οποίες μπορούν να ασκήσουν σημαντική οικονομική ή εμπορική πίεση στους ανταγωνιστές ή τους εμπορικούς τους εταίρους, πελάτες ή προμηθευτές²⁹. Συνεπώς, η έννοια των «άλλων εμπιστευτικών πληροφοριών» μπορεί να περιλαμβάνει πληροφορίες που επιτρέπουν στα μέρη να ταυτοποιήσουν καταγγέλλοντες ή άλλα τρίτα μέρη τα οποία ευλόγως επιθυμούν να παραμείνουν ανώνυμα και τυχόν πληροφορίες οι οποίες, παρότι κατ' αρχήν αφορούν επιχειρηματική δραστηριότητα, συνδέονται επίσης με στοιχεία της προσωπικότητας ή της ιδιωτικής σφαίρας του φυσικού προσώπου. Περιλαμβάνει, επίσης, στρατιωτικά μυστικά. Στην έννοια των λοιπών εμπιστευτικών πληροφοριών εμπίπτει επιπλέον η αλληλογραφία σχετικά με το χαρακτηρισμό απορρήτων, καθώς κατά κανόνα είναι τόσο στενά συνδεδεμένη με τα ίδια τα απόρρητα που η αποκάλυψή της θα ισοδυναμούσε με αποκάλυψη απορρήτων.

Π.6.2 Πληροφορίες οι οποίες κατά κανόνα δεν εμπίπτουν στην έννοια των απορρήτων / εμπιστευτικών στοιχείων

98. Όλες οι άλλες πληροφορίες και τα λοιπά έγγραφα που υποβάλλονται ή συλλέγονται από επιχειρήσεις και οι οποίες δεν καλύπτονται από τους κατά τα ανωτέρω ορισμούς των «επιχειρηματικών μυστικών» ή «άλλων εμπιστευτικών πληροφοριών», και δη οι πληροφορίες που είναι ήδη δημόσιες, κατά κανόνα δεν θα θεωρούνται απόρρητες. Για να απωλέσει μια πληροφορία τον εμπιστευτικό της χαρακτήρα είναι αρκετό να είναι διαθέσιμη.
99. Ενδεικτικά, οι παρακάτω πληροφορίες δεν θεωρούνται εμπιστευτικές, εκτός αν τεκμηριωθεί επαρκώς λόγος περί του αντιθέτου:
- i) Πληροφορίες οι οποίες είναι ήδη γνωστές (πχ η εμπορική πολιτική που έχει ήδη ανακοινωθεί μέσω επιστολών ή εγκυκλίων προς χονδρεμπόρους)
 - ii) Τα ονόματα και οι θέσεις στελεχών και υπαλλήλων των εταιριών που συμμετείχαν στις συναντήσεις καρτέλ
 - iii) Γενικοί όροι συναλλαγών, καθώς και παρόμοιες συμβατικές ρήτρες οι οποίες περιλαμβάνονται σε συμβάσεις που συνάπτονται με μεγάλο πλήθος αντισυμβαλλομένων με βάση πρότυπες συμβάσεις / συμβάσεις πλαίσιο ή πιλοτικές (λ.χ. όροι που εφαρμόζονται σε δίκτυο διανομής / δικαιόχρησης)
 - iv) Οι πράξεις και τα στοιχεία των επιχειρήσεων που κατά νόμο υποβάλλονται σε δημοσιότητα
 - v) Αριθμοί πρωτοκόλλων εγγράφων Διοίκησης
 - vi) Ένδικα βοηθήματα, ένδικα μέσα και εν γένει κάθε είδους δικόγραφα, καθώς και εξώδικες δηλώσεις έναντι των διαδίκων μερών. Μη δημοσιευμένες δικαστικές αποφάσεις και πρακτικά συνεδριάσεων δικαστηρίων έναντι των διαδίκων μερών.
 - vii) Προκηρύξεις και πρακτικά δημόσιων ή ιδιωτικών διαγωνισμών και λοιπά στοιχεία των συμμετεχόντων σε διαγωνισμό μετά από την ολοκλήρωση της σχετικής διαδικασίας

αξιολόγησής τους από την αρμόδια υπηρεσία, εφόσον η αιτούσα την πρόσβαση έχει λάβει μέρος στο σχετικό διαγωνισμό.

viii) Εγκύκλιοι δημόσιων οργανισμών και φορέων, περιοδικά και άλλες εκδόσεις ενώσεων επιχειρήσεων που διανέμονται στα μέλη τους, πληροφορίες που εντοπίζονται από το διαδίκτυο.

ix) Πληροφορίες οι οποίες έχουν χάσει την εμπορική τους σημασία, για παράδειγμα λόγω της ιστορικότητάς τους. Κατά κανόνα η πάροδος πέντε ετών αρκεί για να απωλέσει μια πληροφορία τον εμπιστευτικό της χαρακτήρα. Στην περίπτωση αυτή, η σχετική πληροφορία θα θεωρείται εμπιστευτική μόνο αν καταδειχθεί με ειδική αιτιολογία ότι, παρά τον ιστορικό της χαρακτήρα, εξακολουθεί να αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της εμπορικής θέσης της επιχείρησης στην οποία αφορά.

x) Σειρά κατάταξης των ανταγωνιστών στη σχετική αγορά βάσει των μεριδίων αγοράς

xi) Στοιχεία από και σχετικά με τρίτη επιχείρηση που προσκομίσθηκαν ή συλλέχθηκαν από την ερωτώμενη / ελεγχόμενη (π.χ. αναγγελίες τιμών, πληροφορίες πωλήσεων κ.λπ.). Κατ' εξαίρεση, πληροφορίες οι οποίες έχουν ληφθεί από τρίτη επιχείρηση με την οποία υπάρχει συμφωνία εμπιστευτικότητας ή συμφωνία με ρήτρα εμπιστευτικότητας που τις καλύπτει μπορεί να θεωρηθούν εμπιστευτικές.

xii) Αποτελέσματα μελέτης που ανατέθηκε σε συνάρτηση με κινηθείσες διαδικασίες, μαζί με τη συγγραφή των υποχρεώσεων και τη μεθοδολογία της μελέτης, με την προϋπόθεση διαφύλαξης της προστασίας τυχόν δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.

Π.6.3 Αιτήματα εμπιστευτικής αντιμετώπισης στοιχείων (ΕΑΣ)

Π.6.3.1 Γενικά

100. Σε όλες τις περιπτώσεις υποβολής ή συλλογής πληροφοριών κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3959/2011 τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, τα οποία υποβάλλουν ή από τα οποία συλλέγονται οι πληροφορίες, προσδιορίζουν, εντός της προθεσμίας που ορίζεται από τη ΓΔΑ ή τον Εισηγητή, κατά περίπτωση, με αιτιολογημένη αίτησή τους (αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης), τις πληροφορίες, τα έγγραφα και τα μέρη των εγγράφων που περιέχουν απόρρητα στοιχεία και τα προσκομίζουν σε χωριστή μη εμπιστευτική εκδοχή.

101. Τα αιτήματα ΕΑΣ πρέπει να αναφέρονται σε πληροφορίες που εμπίπτουν στην προηγηθείσα περιγραφή των «επαγγελματικών και επιχειρηματικών απορρήτων» καθώς και των «λοιπών εμπιστευτικών πληροφοριών» και οι αιτούντες πρέπει:

α) να τεκμηριώνουν την αίτησή τους για την τήρηση του απορρήτου σχετικά με κάθε επιμέρους έγγραφο ή τμήμα εγγράφου, δήλωση ή τμήμα δήλωσης,

β) να παρέχουν στην Επιτροπή τη μη εμπιστευτική εκδοχή των εγγράφων και δηλώσεων, στην οποία τα εμπιστευτικά αποσπάσματα διαγράφονται,

- γ) να παρέχουν συνοπτική περιγραφή κάθε διαγραμμένου αποσπάσματος,
- δ) να προσδιορίζουν τις επιχειρήσεις έναντι των οποίων οι προσδιορισθείσες πληροφορίες/στοιχεία θεωρούνται κατά την κρίση τους απόρρητες.
102. Τα μέρη πρέπει να προσκομίσουν χωριστή μη εμπιστευτική έκδοχή των εγγράφων στην οποία θα έχουν διαγραφεί οι πληροφορίες τις οποίες θεωρούν απόρρητες και αντ' αυτών θα υπάρχει η ένδειξη [ΑΠΟΡΡΗΤΟ]. Η μη εμπιστευτική έκδοση των εγγράφων θα πρέπει να αντικατοπτρίζει τη μορφοποίηση του κειμένου (“format”) της εμπιστευτικής έκδοσης του εγγράφου αυτού²⁶.
103. Κατά κανόνα δεν γίνονται δεκτά αιτήματα εμπιστευτικότητας για το σύνολο του εγγράφου, εφόσον είναι εφικτό να προστατεύονται οι εμπιστευτικές πληροφορίες με συγκεκριμένες διαγραφές. Κατ' ελάχιστον, δεν πρέπει να διαγράφονται οι τίτλοι και οι κεφαλίδες σε έγγραφα / πίνακες / εικόνες. Αν πάντως τα μέρη αιτούνται εμπιστευτική αντιμετώπιση για κεφάλαια / τμήματα ενός εγγράφου θα πρέπει να προσκομίσουν μη εμπιστευτική έκδοχή για το σύνολο του εγγράφου, η οποία θα αντικατοπτρίζει τη μορφοποίηση του κειμένου (“format”) της εμπιστευτικής έκδοσης του εγγράφου. Στην περίπτωση αυτή πλέον της ένδειξης [ΑΠΟΡΡΗΤΟ] κατά την προηγούμενη παράγραφο τα μέρη θα πρέπει να προσκομίσουν μη εμπιστευτική συνοπτική περιγραφή του διαγραφέντος τμήματος / κεφαλαίου.
104. Για την καλύτερη κατανόηση, η επιχείρηση που υποβάλλει τις πληροφορίες θα πρέπει να παράσχει μία μη εμπιστευτική περιγραφή της προς απόκρυψη πληροφορίας από την οποία να προκύπτει το νόημα της πληροφορίας. Από τη μη εμπιστευτική έκδοχή και από τις συνοπτικές περιγραφές που αντικαθιστούν τα απόρρητα τμήματα εν γένει θα πρέπει να παρέχονται στοιχεία ούτως ώστε τα μέρη που λαμβάνουν πρόσβαση σε αυτά να μπορούν να εκτιμήσουν αν η διαγραφείσα πληροφορία είναι πιθανόν να είναι αναγκαία για την άσκηση των δικαιωμάτων τους. Λευκές σελίδες δεν θα γίνονται δεκτές.
105. Όταν διαγράφονται ποσοστά μεριδίων αγοράς θα πρέπει να αντικαθίστανται με εύρος 5% μέχρι το 15%, και πέραν αυτού με εύρος 10% ως εξής: [0-5]%, [5-10]%, [10-15]%, [15-25]%, κ.ο.κ. έως το [90-100]%.
106. Τυποποιημένες σφραγίδες με την ένδειξη [ΑΠΟΡΡΗΤΟ] ή [ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ] ή άλλη συναφή ένδειξη, και αυτοματοποιημένες επιφυλάξεις εμπιστευτικότητας σε ηλεκτρονική αλληλογραφία (“disclaimers”) δεν θεωρούνται αιτιολογημένο αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης. Τα σχετικά έγγραφα θεωρούνται εμπιστευτικά μόνο σε περίπτωση που έχει υποβληθεί αίτημα εμπιστευτικότητας κατά τα ανωτέρω και εφόσον πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις.

²⁶ Για λόγους αποτελεσματικότητας, η Επιτροπή Ανταγωνισμού μπορεί να ζητήσει από την επιχείρηση να προσκομίσει πρώτα σχέδιο της μη εμπιστευτικής έκδοχής των εγγράφων στο οποίο οι απόρρητες πληροφορίες θα έχουν επισημανθεί με έγχρωμο μαρκαδόρο κατά τρόπο ώστε να παραμένει δυνατόν να αναγνωσθούν. Σε αυτή την περίπτωση, η οριστική μη εμπιστευτική έκδοχή στην οποία θα έχουν διαγραφεί οι απόρρητες πληροφορίες θα υποβάλλεται αφότου η Επιτροπή έχει εγκρίνει τα οικεία αιτήματα εμπιστευτικότητας.

107. Τα μέρη πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι ιδιότητες (“properties”) των μη εμπιστευτικών εκδοχών των εγγράφων που υποβάλλονται ηλεκτρονικά δεν αποκαλύπτουν εμπιστευτικές πληροφορίες. Οι μη εμπιστευτικές εκδοχές των υποβολών / εγγράφων, οι περιγραφές και οι περιλήψεις πιθανόν να καταστούν προσβάσιμες στα μέρη της διαδικασίας κατά τα ανωτέρω και δεν θα πρέπει, ως εκ τούτου, να περιέχουν απόρρητα ή εμπιστευτικά στοιχεία.
108. Τα μέρη οφείλουν να αιτιολογούν προσηκόντως το αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης: Πρέπει να εξηγούν γιατί μια πληροφορία είναι απόρρητη και με ποιον τρόπο η αποκάλυψή της θα έβλαπτε σημαντικά την υποβάλλουσα επιχείρηση ή τρίτο φυσικό ή νομικό πρόσωπο. Πρέπει επίσης να προσκομίζουν όλες τις πληροφορίες που είναι απαραίτητες προκειμένου η Επιτροπή Ανταγωνισμού να σταθμίσει (α) τα δικαιώματα των εμπλεκόμενων μερών με τη χορήγηση κατά το δυνατόν ευρύτερης πρόσβασης στα στοιχεία του φακέλου και (β) την ανάγκη διαφύλαξης απορρήτων πληροφοριών και προστασίας της ταυτότητας του υποβάλλοντος την πληροφορία ή τρίτου προσώπου.
109. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τη διαδικασία χαρακτηρισμού απορρήτων, οι πληροφορίες, τα έγγραφα και τα μέρη των εγγράφων, για τα οποία δεν υποβλήθηκε αιτιολογημένο αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης ή τα οποία δεν προσκομίστηκαν σε χωριστή μη εμπιστευτική εκδοχή θεωρούνται ως μη απόρρητα και τεκμαίρεται ότι η επιχείρηση δεν έχει αντίρρηση στην αποκάλυψή τους.
110. Σε περίπτωση διαφωνίας με το αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης, η Γενική Διεύθυνση ή ο Εισηγητής, κατά περίπτωση, γνωστοποιεί εγγράφως στον αιτούντα την πρόθεση της Υπηρεσίας για αποκάλυψη των πληροφοριών, εκθέτει τους σχετικούς λόγους και τάσσει προθεσμία εντός της οποίας ο αιτών μπορεί να αποστείλει εγγράφως τις απόψεις του.
111. Εάν μετά την υποβολή των απόψεων αυτών εξακολουθεί να υφίσταται διαφωνία ο Πρόεδρος της ΕΑ αποφασίζει για το χαρακτηρισμό του εγγράφου ή της πληροφορίας.

Π.6.3.2 Αποβολή του απόρρητου χαρακτήρα

112. Αν ο Εισηγητής κρίνει αναγκαία τη χρήση εγγράφων που περιέχουν απόρρητα στοιχεία επιχειρήσεων, για τη στοιχειοθέτηση ή μη παράβασης, τα στοιχεία αυτά συμπεριλαμβάνονται στην εισήγηση χωρίς να απαιτείται η τήρηση της διαδικασίας ενημέρωσης του μέρους και αποβάλλουν τον απόρρητο χαρακτήρα τους.

Π.6.3.3 Διαδικασία Πρόσβασης στον φάκελο υπόθεσης

113. Το δικαίωμα πρόσβασης στον φάκελο της Επιτροπής διέπεται από ειδικούς κανόνες, οι οποίοι το διακρίνουν, τόσο ως προς το περιεχόμενο, όσο και ως προς τον τρόπο άσκησής του, από την περίπτωση χορήγησης εγγράφων στο πλαίσιο άλλων διαδικασιών και από το γενικό δικαίωμα πρόσβασης στα έγγραφα, όπως τούτο προβλέπεται από το άρθρο 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, το Ν. 3448/2006 «Για την περαιτέρω χρήση

πληροφοριών του δημόσιου τομέα και τη ρύθμιση θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης» και το άρθρο 16 του Ν. 1599/1986 «Σχέσεις κράτους - πολίτη, καθιέρωση νέου τύπου δελτίου ταυτότητας και άλλες διατάξεις», τα οποία επιδιώκουν διαφορετικό σκοπό και υπόκεινται σε διαφορετικά κριτήρια και εξαιρέσεις για λόγους δημοσίου ή ιδιωτικού συμφέροντος²⁷.

114. Περαιτέρω το δικαίωμα πρόσβασης στο φάκελο οριοθετείται όχι μόνον σε σχέση με τα πρόσωπα που δικαιούνται να το ασκήσουν και το αντικείμενο αυτού, αλλά επιπλέον από τα αιτήματα εμπιστευτικότητας που έχουν υποβληθεί κατά την παροχή πληροφοριών και στοιχείων, τα οποία τελικώς προσδιορίζουν το αντικείμενο στο οποίο έχει πρόσβαση ο έχων δικαίωμα πρόσβασης διοικούμενος.
115. Τα πρόσωπα κατά των οποίων κινήθηκε η ενώπιον της ΕΑ διαδικασία (είτε κατόπιν καταγγελίας είτε αυτεπαγγέλτως) ή τα οποία γνωστοποίησαν συγκέντρωση ή οι αιτούντες την υπαγωγή στη διαδικασία διευθέτησης ή οι αιτούντες την υπαγωγή στο πρόγραμμα επιείκειας έχουν δικαίωμα πρόσβασης στα μη απόρρητα στοιχεία του φακέλου ύστερα από την κοινοποίηση της κλήτευσης.
116. Τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, που υπέβαλαν καταγγελία (καταγγέλλοντες) έχουν δικαίωμα πρόσβασης στα μη απόρρητα στοιχεία του φακέλου μετά την κοινοποίηση της κλήτευσης, εντούτοις δεν μπορούν να επικαλεστούν το δικαίωμα πρόσβασης στο φάκελο στην ίδια έκταση που αναγνωρίζεται στους καταγγελλόμενους. Η πρόσβασή τους περιορίζεται στο απολύτως απαραίτητο προκειμένου να επιτευχθεί η προστασία του δημοσίου συμφέροντος με την έννοια της προστασίας του θεσμού του ανταγωνισμού.
117. Οι τρίτοι δεν έχουν πρόσβαση στους φακέλους των υποθέσεων που εκκρεμούν ενώπιον της Επιτροπής. Κατά τα λοιπά, εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας²⁸.
118. Τα μέρη λαμβάνουν γνώση των πληροφοριακών στοιχείων που περιλαμβάνονται στο διοικητικό φάκελο, μετά από την κοινοποίηση της κλήτευσης έτσι ώστε να μπορέσουν να διατυπώσουν ουσιαστικά τις απόψεις τους επί των αιτιάσεων της Εισήγησης
119. Πριν από την κοινοποίηση της κλήτευσης, μπορεί να χορηγείται στα πρόσωπα κατά των οποίων στρέφονται οι καταγγελίες, μετά από έγγραφο αίτημά τους και εφόσον προσκομισθούν τα απαραίτητα έγγραφα νομιμοποίησης των εκπροσώπων και/ ή πληρεξουσίων δικηγόρων που υποβάλλουν το αίτημα (π.χ. συμβολαιογραφικό

²⁷ Βλ. και αιτιολογική σκέψη 11 του Κανονισμού (ΕΚ) 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2001, για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής (ΕΕ L 145, σ. 43), σύμφωνα με την οποία ορισμένα δημόσια και ιδιωτικά συμφέροντα θα πρέπει να προστατεύονται μέσω εξαιρέσεων και θα πρέπει να επιτραπεί στα θεσμικά όργανα να προστατεύουν τις εσωτερικές γνωμοδοτήσεις και διαβουλεύσεις τους όταν κρίνεται απαραίτητο να προστατευθεί η δυνατότητα λειτουργίας τους. Σχετικά με τις εξαιρέσεις από το δικαίωμα πρόσβασης βλ. άρθρο 4 του εν λόγω Κανονισμού.

²⁸ Αυτό ισχύει και για το πρόσωπο (φυσικό ή νομικό) το οποίο βάσει του άρθρου 23 ΚΛΔ, η ΕΑ αποφασίζει, κατά τη διακριτική της ευχέρεια, τη συμμετοχή του στην ακροαματική διαδικασία της υπόθεσης. Το πρόσωπο αυτό δεν καθίσταται μεν «άμεσα ενδιαφερόμενο μέρος» (διάδικος) ούτε και αποκτά πρόσβαση στα έγγραφα του φακέλου αυτής, μπορεί ωστόσο να ενεργεί διαδικαστικές πράξεις (υποβολή υπομνήματος, εξέταση μαρτύρων κ.λπ.) ύστερα από σχετική απόφαση της Επιτροπής [βλ. άρθρο 23 ΚΛΔ, καθώς και παρ. 19-20 απόφασης ΕΑ 495/VI/2010].

πληρεξούσιο, άλλως εξουσιοδότηση με γνήσιο υπογραφής), αντίγραφο της μη εμπιστευτικής εκδοχής του σώματος της καταγγελίας, εφόσον δεν δυσχεραίνεται η έρευνα της υπόθεσης από τη ΓΔΑ.

120. Το δικαίωμα πρόσβασης στα στοιχεία του φακέλου ασκείται μετά από έγγραφο αίτημα του ενδιαφερόμενου μέρους:

α) με μελέτη των στοιχείων στα γραφεία της Γενικής Διεύθυνσης (κατόπιν σχετικής πρόσκλησης) ή

β) με χορήγηση αντιγράφων, σε έντυπη ή – κατά προτίμηση – ηλεκτρονική μορφή (με CD-ROM ή οποιοδήποτε άλλο μέσο καταχώρησης ηλεκτρονικών δεδομένων),

αφού τα μέρη έχουν προσκομίσει τα νομιμοποιητικά έγγραφα εκπροσώπησης. Είναι δυνατόν η ΓΔΑ να επιλέξει και συνδυασμό των τρόπων αυτών.

121. Για τη διευκόλυνση της πρόσβασης σε φάκελο υπόθεσης, τα μέρη λαμβάνουν κατάλογο/κατάσταση των εγγράφων που περιλαμβάνονται σε αυτόν (Λίστα Καταγραφής Εγγράφων). Αίτημα πρόσβασης σε στοιχεία του φακέλου, τα οποία έχουν χαρακτηριστεί από την ΓΔΑ ως μη προσβάσιμα από εμπλεκόμενο μέρος, θα πρέπει να είναι αιτιολογημένο ειδικώς και θα πρέπει να προβάλλονται επιχειρήματα δυνάμενα να καταδείξουν ότι η πρόσβαση στα συγκεκριμένα στοιχεία και έγγραφα είναι αναγκαία για την άσκηση του δικαιώματος συμμετοχής στη διοικητική διαδικασία εξέτασης της υπόθεσης ενώπιον της Ε.Α. Το αίτημα εγκρίνει ή απορρίπτει, εν μέρει ή συνολικά, ο Πρόεδρος της ΕΑ.

122. Τα έγγραφα, στα οποία αποκτάται πρόσβαση κατ' εφαρμογή του άρθρου 15 του ΚΛΔ, μπορούν να χρησιμοποιηθούν μόνο για τους σκοπούς δικαστικής ή διοικητικής διαδικασίας εφαρμογής των διατάξεων του Ν. 3959/2011 και 101 και 102 της ΣΛΕΕ.

123. Επί αιτήσεως υπαγωγής επιχείρησης στο Πρόγραμμα Επιείκειας, δεν παρέχεται στα μέρη της υπόθεσης πρόσβαση σε οποιαδήποτε καταγραφή των προφορικών δηλώσεων του αιτούντος πριν την επίδοση της Εισηγησης επί της υποθέσεως σε αυτά. Το δικαίωμα πρόσβασης στις ως άνω δηλώσεις μετά την κοινοποίηση της Εισηγησης ασκείται με μελέτη της καταγραφής στα γραφεία της Επιτροπής Ανταγωνισμού²⁹. Κατά την κατά τα ανωτέρω μελέτη, τα μέρη απέχουν από την παραγωγή αντιγράφων με μηχανικά ή ηλεκτρονικά μέσα οποιασδήποτε πληροφορίας που περιέχει η δήλωση του αιτούντος. Πρόσβαση στις δηλώσεις του αιτούντος δεν χορηγείται σε τρίτα μέρη (π.χ. στους καταγγέλλοντες)³⁰ (βλ. και παρακάτω, Ενότητα V).

124. Οι δηλώσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την υπαγωγή σε Διαδικασία Διευθέτησης Διαφορών, τα τεχνικά υπομνήματα που τυχόν υποβάλλονται από τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις κατά τις διμερείς συσκέψεις, τα τυχόν πρακτικά των διμερών συσκέψεων ως εσωτερικά έγγραφα, η κλήση του αρμόδιου Εισηγητή στο βαθμό που αναπαράγει τα

²⁹ Βλ. την υπ' αριθ. 526/IV/2011 Απόφαση της Ολομέλειας της ΕΑ, παρ. 45.

³⁰ Βλ. Ανακοίνωση της Ε.Επ. σχετικά με τη μη επιβολή και τη μείωση των προστίμων σε υποθέσεις συμπράξεων (καρτέλ), ΕΕ 2006/С 298/11, παρ. 33.

αποτελέσματα των διμερών συσκέψεων, οι προτάσεις διευθέτησης, οι δηλώσεις διευθέτησης και τα πρακτικά των διμερών συσκέψεων ενώπιον της ΕΑ θεωρούνται απόρρητα στοιχεία, τα οποία δεν γνωστοποιούνται σε τρίτους, περιλαμβανομένων των φυσικών ή νομικών προσώπων που υπέβαλαν καταγγελία κατά το άρθρο 36 του ν. 3959/2011. Πρόσβαση στα εν λόγω έγγραφα παρέχεται μόνο στις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις, οι οποίες δεν έχουν υπαχθεί στη διαδικασία της διευθέτησης, υπό αυστηρές ωστόσο προϋποθέσεις. Σε περίπτωση παράβασης των περιορισμών πρόσβασης ή/και χρήσης, προβλέπονται κυρώσεις (κατ' αντιστοιχία με όσα προβλέπονται στην Οδηγία 2014/104/ΕΕ για τις Αστικές Αποζημιώσεις). Οι καταγγέλλοντες, μετά από αιτιολογημένο αίτημά τους, ενημερώνονται για τη φύση και το αντικείμενο της διαδικασίας διευθέτησης και μπορούν να υποβάλλουν γραπτώς τις απόψεις τους εντός συγκεκριμένης προθεσμίας. Οι καταγγέλλοντες δεν λαμβάνουν μη εμπιστευτική εκδοχή της εισήγησης διευθέτησης και δεν έχουν δικαίωμα προφορικής ακρόασης ενώπιον της ΕΑ, ενώ πρόσβαση στα μη απόρρητα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης αποκτούν με την κοινοποίηση της απόφασης διευθέτησης στις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις (βλ. και παρακάτω, Ενότητα VI).

125. Δεν προβλέπεται πρόσβαση στον φάκελο της υπόθεσης ανάληψης Δεσμεύσεων προς παύση της πιθανολογούμενης παράβασης, σύμφωνα με το άρθρο 15 του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού³¹.

³¹ Βλ. την υπ' αριθ. 588/2014 Απόφαση της Ολομέλειας της ΕΑ, παρ. 20.

III.ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΑ ΜΕΤΡΑ

III.1 Γενικά

126. Σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 5 του ν. 3959/2011, η ΕΑ μπορεί να λαμβάνει ασφαλιστικά μέτρα αυτεπαγγέλτως, όταν πιθανολογείται παράβαση των άρθρων 1, 2 ή των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και συντρέχει επείγουσα περίπτωση για την αποτροπή άμεσα επικείμενου κινδύνου ανεπανόρθωτης βλάβης στο δημόσιο συμφέρον.. Η ΕΑ έχει επίσης τη δυνατότητα να εκδώσει και προσωρινή διαταγή (άρθρο 16 ΚΛΔ της ΕΑ).

III.2 Διαδικασία Ασφαλιστικών Μέτρων

127. Η ΓΔΑ συντάσσει Ενημερωτικό Σημείωμα προς τον Πρόεδρο για τις περιπτώσεις που πιθανολογείται παράβαση³² των άρθρων 1, 2 ή των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ και συντρέχει επείγουσα περίπτωση κατά τα προαναφερθέντα. Εάν συμφωνεί με το περιεχόμενο του Ενημερωτικού Σημειώματος, ο Πρόεδρος εισάγει στην Ολομέλεια την υπόθεση προς προτεραιοποίηση.
128. Εάν εγκριθεί από την Ολομέλεια, η υπόθεση ανατίθεται σε Εισηγητή προς σύνταξη Εισηγήσης, ανάλογα με την περίπτωση, σύμφωνα με το άρθρο 12(2) του ΚΛΔ.
129. Η Εισηγήση κοινοποιείται στα εμπλεκόμενα μέρη στην(-ις) καταγγελλόμενη(-ες) (εάν υπάρχει καταγγελία) ή ερευνώμενη(-ες) (εάν πρόκειται για αυτεπάγγελτη έρευνα) και ορίζεται ημερομηνία συζήτησης – η προθεσμία κλήτευσης καθορίζεται από τον Πρόεδρο της ΕΑ (βλ. άρθρο 13 ΚΛΔ της ΕΑ).
130. Οι προθεσμίες κατάθεσης υπομνήματος από τα μέρη ή τρίτους και αντίκρουσης των μερών καθορίζονται, κατά περίπτωση, από τον Πρόεδρο της Επιτροπής, ανακοινώνονται στα μέρη με κάθε πρόσφορο μέσο και αναρτώνται στο διαδικτυακό τόπο της Επιτροπής [βλ. άρθρο 14 (5) ΚΛΔ της ΕΑ].
131. Δεν υφίσταται συγκεκριμένη προθεσμία για τη λήψη απόφασης ασφαλιστικών μέτρων. Εντούτοις, θα πρέπει να ληφθούν σε ευλόγως σύντομη χρονική διάρκεια, ώστε να αποφευχθεί ο επείγων κίνδυνος σοβαρής και ανεπανόρθωτης βλάβης του δημοσίου συμφέροντος. Η ΕΑ λαμβάνει απόφαση επί των ασφαλιστικών μέτρων μετά από διάσκεψη.

III.3 Δυνατότητα έκδοσης Προσωρινής Διαταγής

132. Όπως προαναφέρθηκε, σύμφωνα με το αρ. 16 του ΚΛΔ της ΕΑ, στο πλαίσιο της αρμοδιότητας λήψεως ασφαλιστικών μέτρων η ΕΑ μπορεί να εκδώσει προσωρινή διαταγή.
133. Η διαταγή εκδίδεται αυτεπαγγέλτως με απόφαση της ΕΑ και ισχύει το αργότερο έως την έκδοση της απόφασης επί των ασφαλιστικών μέτρων. Η ΕΑ καλεί σε ακρόαση το φυσικό

³² Ενν. στην κύρια υπόθεση, η οποία μπορεί να αφορά στις περιπτώσεις ήδη υφιστάμενης αυτεπάγγελτης έρευνας ή έρευνας που εκκινείται αυτεπαγγέλτως λόγω ασφαλιστικών.

ή νομικό πρόσωπο κατά του οποίου στρέφεται η προσωρινή διαταγή προ 24, τουλάχιστον, ωρών. Κατά τα λοιπά εφαρμόζεται η διάταξη του άρθρου 6 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999).

134. Αν εκδοθεί προσωρινή διαταγή, η σχετική αίτηση ασφαλιστικών μέτρων εισάγεται στο αρμόδιο τμήμα ή την Ολομέλεια, κατά την παρ. 6 του άρθρου 15, μέσα σε τριάντα (30) ημέρες, διαφορετικά παύει αυτοδικαίως η ισχύς της προσωρινής διαταγής.

III.4 Δυνατότητα ανάληψης Δεσμεύσεων

135. Στις υποθέσεις εξέτασης ασφαλιστικών μέτρων μπορούν να προταθούν Δεσμεύσεις από τα μέρη μέχρι και την ημερομηνία συζήτησης. Ο Εισηγητής συντάσσει Ενημερωτικό Σημείωμα σχετικά με την προσφορότητα ή μη των δεσμεύσεων εντός πέντε (5) ημερολογιακών ημερών από την λήψη της πρότασης.
136. Σημειώνεται ότι δεν ισχύουν οι προθεσμίες και η διαδικασία της Απόφασης 588/2014 σχετικά με τη διαδικασία ανάληψης δεσμεύσεων.

IV. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΑΝΑΛΗΨΗΣ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ

IV.1 Γενικά

137. Το άρθρο 25 παρ. 6 του ν. 3959/2011, προβλέπει τη δυνατότητα η ΕΑ με απόφασή της, εάν πιθανολογεί, κατά τη διάρκεια σχετικής έρευνας που διεξάγεται είτε αυτεπαγγέλτως, είτε κατόπιν αιτήματος του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, είτε καταγγελίας, παράβαση των διατάξεων των άρθρων 1 και 2 ν. 3959/2011 ή/και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ, να μπορεί να αποδέχεται, εκ μέρους των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, την ανάληψη δεσμεύσεων προς παύση της πιθανολογούμενης παράβασης και να καθιστά τις δεσμεύσεις αυτές υποχρεωτικές για τις επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων³³. Η απόφαση της ΕΑ μπορεί να εκδοθεί για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, εφόσον κρίνεται ότι δεν συντρέχουν λόγοι για περαιτέρω δράση αυτής. Η Επιτροπή μπορεί, ύστερα από αίτηση που υποβάλλει κάθε ενδιαφερόμενος ή αυτεπαγγέλτως, να κινήσει εκ νέου τη διαδικασία όταν υπήρξε ουσιαστική μεταβολή των γεγονότων στα οποία βασίσθηκε η απόφαση, ή οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις αθετήσουν τις δεσμεύσεις που έχουν αναλάβει, ή η απόφαση βασίσθηκε σε ελλιπείς, ανακριβείς ή παραπλανητικές πληροφορίες των ενδιαφερόμενων επιχειρήσεων.
138. Οι αποφάσεις δεσμεύσεων αποσκοπούν στην αποκατάσταση συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην αγορά στις οποίες η ΕΑ εκτιμά τη διασφάλιση του αποτρεπτικού χαρακτήρα των κανόνων του ανταγωνισμού μέσω της επιβολής προστίμου, έναντι της προκύπτουσας ωφέλειας από τις δεσμεύσεις. Εν γένει, σε περιπτώσεις ιδιαίτερα σοβαρών περιορισμών του ανταγωνισμού, κρίνεται αποτελεσματικότερη από άποψη πολιτικής ανταγωνισμού η επιβολή προστίμου, εφόσον διαπιστωθεί παράβαση.
139. Η ΕΑ **κατά κανόνα** δεν θα αποδέχεται δεσμεύσεις:
- στην περίπτωση ιδιαίτερα σοβαρών περιορισμών του ανταγωνισμού αναφορικά με τον καθορισμό τιμών ή/και τη νόθευση διαγωνισμών ή/και την κατανομή αγορών, ή σε σοβαρές περιπτώσεις κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης.
 - σε υποθέσεις επί των οποίων έχει κοινοποιηθεί Εισήγηση στα εμπλεκόμενα μέρη
140. Η ΕΑ **δεν θα αποδέχεται δεσμεύσεις** εάν:
- α) η υπόθεση αφορά σε οριζόντιες συμπράξεις, οι οποίες έχουν υπαχθεί στο πρόγραμμα επιείκειας, ή
 - β) είναι αόριστες ή τελούν υπό όρους, ή
 - γ) προτείνονται για παρελκυστικούς λόγους ή
 - δ) δεν εξυπηρετούν την αποτελεσματικότητα της διαδικασίας.
 - ε) οι πιθανολογούμενες παραβάσεις έχουν ήδη παύσει.
141. Η ΕΑ, κατά την αξιολόγηση των υποθέσεων λαμβάνει υπόψη της παράγοντες όπως:
- τη φύση του προϊόντος ή της υπηρεσίας
 - τη δομή της αγοράς
 - το μερίδιο αγοράς των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων

³³ Βλ. σχετικά <https://www.epant.gr/nomothesia/nomothesia-antagonismou/analipsi-desmfeseon.html>.

- τους φραγμούς εισόδου
 - το εύρος και την ένταση των πιθανολογούμενων επίσημων αποτελεσμάτων στον ανταγωνισμό και τους καταναλωτές
 - τη διάρκεια και εμβέλεια της παράβασης
 - το σύνθετο χαρακτήρα και την πολλαπλότητα της παράβασης
142. Η ΕΑ **καταργήν θεωρεί κατάλληλη την αποδοχή δεσμεύσεων** σε υποθέσεις όπου:
τα υφιστάμενα προβλήματα ανταγωνισμού:
- α) είναι ευχερώς προσδιορίσιμα, και
 - β) αντιμετωπίζονται πλήρως από τις προσφερόμενες δεσμεύσεις, χωρίς να δημιουργούνται νέα, και
 - γ) δύναται να επιλυθούν αποτελεσματικά και, ει δυνατόν, σε σύντομο χρονικό διάστημα, ' και
 - δ) οι δεσμεύσεις συμβάλλουν στην εξοικονόμηση πόρων της ΕΑ, στην επιτάχυνση και αποτελεσματικότητα της διαδικασίας, οι οποίες εξυπηρετούνται όταν οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις εκδηλώσουν ενδιαφέρον για την ανάληψη δεσμεύσεων όσο το δυνατόν νωρίτερα
143. Η διαδικασία αξιολόγησης και ανάληψης των προτεινόμενων δεσμεύσεων μπορεί να διακοπεί οποιαδήποτε στιγμή με πρωτοβουλία είτε της ΕΑ, είτε των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων. Στην περίπτωση αυτή η ΕΑ μπορεί να συνεχίσει τη σχετική έρευνα για τη διαπίστωση ή μη παράβασης.

IV.2 Προπαρασκευαστικές συζητήσεις

144. Οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις μπορούν να υποβάλουν πρόταση δεσμεύσεων σε οποιοδήποτε στάδιο διερεύνησης της υπόθεσης και πάντως **το αργότερο με τη λήξη της προθεσμίας υποβολής Υπομνήματος** που προβλέπεται στο άρθρ. 14 παρ. 2 του ΚΛΔ, εφόσον τους έχει κοινοποιηθεί Εισήγηση.
145. Οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις μπορούν να επικοινωνούν με τη ΓΔΑ ή τον Εισηγητή (εφόσον έχει κληρωθεί η υπόθεση) για τη διερεύνηση της δυνατότητας ανάληψης δεσμεύσεων. Η ΓΔΑ ή ο Εισηγητής (εφόσον έχει κληρωθεί η υπόθεση) μπορούν με δική τους πρωτοβουλία να ενημερώνουν τα μέρη για τη δυνατότητα ανάληψης δεσμεύσεων επί συγκεκριμένης υπόθεσης, είτε προφορικώς, είτε γραπτώς με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο.
146. Οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις μπορούν να ζητήσουν Προπαρασκευαστική Ενημερωτική Σύσκεψη με τη ΓΔΑ ή τον Εισηγητή (εφόσον έχει κληρωθεί η υπόθεση) στην οποία εκθέτουν τους λόγους για τους οποίους προτίθενται να αναλάβουν δεσμεύσεις με τη ΓΔΑ ή τον Εισηγητή (εφόσον έχει κληρωθεί η υπόθεση). Είναι πιθανό να απαιτηθούν περισσότερες Προπαρασκευαστικές Ενημερωτικές Συσκέψεις με στόχο την αποσαφήνιση των ενδεχόμενων προβλημάτων ανταγωνισμού και τη βελτίωση τυχόν υποβαλλόμενων δεσμεύσεων.

IV.3 Εκκίνηση Διαδικασίας Ανάλυσης Δεσμεύσεων

147. Εφόσον οι προσωρινές προτάσεις για ανάληψη δεσμεύσεων στο πλαίσιο των Προπαρασκευαστικών Ενημερωτικών Συσκέψεων έχουν κατατεθεί πριν την κλήρωση της υπόθεσης και κριθεί από την ΓΔΑ ότι είναι η υπόθεση είναι κατάλληλη / πρόσφορη για την εκκίνηση της διαδικασίας ανάληψης Δεσμεύσεων και οι προσωρινές προτάσεις που υποβλήθηκαν από τις επιχειρήσεις είναι πρόσφορες για την αντιμετώπιση των πιθανολογούμενων προβλημάτων ανταγωνισμού, η υπόθεση εισάγεται προς κλήρωση στην Ολομέλεια. Κατόπιν, και εφόσον η ΕΑ κρίνει ότι η υπόθεση είναι ώριμη, αυτή υπόθεση ανατίθεται σε Εισηγητή.
148. Μετά την κλήρωση, αξιολογείται εκ νέου (πλέον από τον Εισηγητή) η πρόθεση της εταιρείας, η καταλληλότητα της υπόθεσης για αποδοχή δεσμεύσεων και το πρόσφορο της προσωρινής πρότασης δεσμεύσεων. Εφόσον κριθεί από τον Εισηγητή ότι η υπόθεση **δεν είναι κατάλληλη για την εκκίνηση διαδικασίας ανάληψης Δεσμεύσεων ή οι υποβληθείσες προτάσεις δεν είναι πρόσφορες για την αντιμετώπιση των πιθανολογούμενων προβλημάτων ανταγωνισμού**, η διαδικασία δεν εκκινεί και συνεχίζεται η διερεύνηση της υπόθεσης για διαπίστωση ή μη παράβασης.
149. Εφόσον κριθεί από τον Εισηγητή ότι η υπόθεση **είναι κατάλληλη για την** εκκίνηση της διαδικασίας δεσμεύσεων, ο Εισηγητής καλεί με επιστολή τις επιχειρήσεις να υποβάλουν **εντός 30 ημερολογιακών ημερών** την οριστική τους Πρόταση Δεσμεύσεων. Στην κλήση παρατίθενται συνοπτικά οι πιθανολογούμενες παραβάσεις και τα διερευνώμενα προβλήματα ανταγωνισμού.
150. Η κοινοποίηση της Πρόσκλησης Υποβολής Δεσμεύσεων αναστέλλει τις προθεσμίες των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 15 του ν. 3959/2011 (προθεσμίες για κατάθεση Εισηγήσης και έκδοσης Απόφασης). Σε περίπτωση μη υποβολής Πρότασης Δεσμεύσεων εντός της ανωτέρω ταχθείσας προθεσμίας, συνεχίζεται η διαδικασία διερεύνησης της υπόθεσης και διαπίστωσης ή μη παράβασης. Εάν ορισμένες εκ των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων δεν υποβάλουν Πρόταση Δεσμεύσεων εντός της ταχθείσας προθεσμίας, η διαδικασία διερεύνησης της υπόθεσης και διαπίστωσης ή μη παράβασης δύναται να συνεχίζεται μόνο για αυτές, ενώ για τις λοιπές επιχειρήσεις που υπέβαλαν Πρόταση Δεσμεύσεων να ακολουθείται η σχετική διαδικασία των Δεσμεύσεων, εφόσον κριθεί ότι συνεχίζει να πληρούται το κριτήριο της διοικητικής αποτελεσματικότητας.
151. Σε περίπτωση κοινοποίησης Εισηγήσης και στη συνέχεια υποβολής από τα εμπλεκόμενα μέρη Πρότασης Δεσμεύσεων **(το αργότερο με τη λήξη της προθεσμίας υποβολής Υπομνήματος που προβλέπεται στο άρθρ.14 παρ. 2 του ΚΛΔ)**, ο αρμόδιος Εισηγητής συντάσσει Εισηγήση επί του παραδεκτού και της καταλληλότητας των προτεινόμενων Δεσμεύσεων, η οποία επιδίδεται στα μέρη δύο (2) ημέρες πριν την ορισθείσα δικάσιμο, χωρίς νέα κλήτευση.
152. Κατά την ορισθείσα δικάσιμο η ΕΑ αποφασίζει εάν θα εκκινήσει τη Διαδικασία Αξιολόγησης και Αποδοχής ή μη των Δεσμεύσεων (χωρίς να απαιτείται η σύνταξη άλλης Εισηγήσης) μέσω της διενέργειας διαδικασίας διαβούλευσης ή εάν θα συζητηθεί η

υπόθεση. Σε περίπτωση εκκίνησης της Διαδικασίας Αξιολόγησης των Δεσμεύσεων αναστέλλονται οι προθεσμίες για την έκδοση της Απόφασης (παρ. 5 του άρθρου 15 του ν. 3959/2011).

IV.4 Περιεχόμενο και Είδη Δεσμεύσεων

153. Οι Προτεινόμενες Δεσμεύσεις πρέπει:
- ✓ να είναι σαφείς και ορισμένες, ικανές και πρόσφορες να παύσουν τις πιθανολογούμενες παραβάσεις και να αποκαταστήσουν τις συνθήκες ανταγωνισμού
 - ✓ να μπορούν να εκτελεσθούν από τις εταιρείες που τις αναλαμβάνουν
 - ✓ να μπορούν να υλοποιηθούν πλήρως και άμεσα ή εντός εύλογου χρονικού διαστήματος
 - ✓ να μην εξαρτώνται από τη βούληση τρίτων, οι οποίοι δε δεσμεύονται από αυτές, άλλως να παρέχονται από τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις αποδεικτικά στοιχεία ότι τα τρίτα μέρη συμφωνούν στην υλοποίηση των προτεινόμενων δεσμεύσεων. Τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να προσκομίζονται με την πρόταση των δεσμεύσεων.
154. Η παρακολούθηση της υλοποίησης των Προτεινόμενων Δεσμεύσεων πρέπει να είναι ευχερής. Οι επιχειρήσεις μπορούν να προτείνουν μηχανισμούς ελέγχου της εφαρμογής των Δεσμεύσεων (π.χ. ορισμός ανεξάρτητων εντολοδόχων για την παρακολούθηση της εφαρμογής, για τους οποίους η δαπάνη θα βαρύνει τις ίδιες).
155. Οι Προτεινόμενες Δεσμεύσεις μπορούν να περιλαμβάνουν: μέτρα συμπεριφοράς, μέτρα διαρθρωτικού χαρακτήρα ή συνδυασμό και των δύο.

IV.5 Διαβούλευση με φορείς της αγοράς

156. Εφόσον κριθεί σκόπιμο και σε κάθε στάδιο της διαδικασίας (ήτοι και πριν την ανάθεση σε Εισηγητή) μπορεί να διενεργηθεί Διαβούλευση με φορείς της αγοράς επί των προτεινόμενων Δεσμεύσεων.
157. Η Διαβούλευση μπορεί να διενεργηθεί μέσω αποστολής επιστολών παροχής απόψεων με συγκεκριμένη ταχθείσα προθεσμία, συνεντεύξεις με φορείς της αγοράς και δραστηριοποιούμενες επιχειρήσεις (περιλαμβανομένου και του καταγγέλλοντα), εκκίνηση δημόσιας διαβούλευσης.
158. Κατά τη διαδικασία της Δημόσιας Διαβούλευσης δημοσιεύονται στην ιστοσελίδα της ΕΑ σε περίληψη τα προβλήματα ανταγωνισμού που διερευνώνται και οι προτεινόμενες Δεσμεύσεις. Οι ενδιαφερόμενοι καλούνται να υποβάλουν παρατηρήσεις εντός καθορισμένης προθεσμίας τουλάχιστον δέκα (10) ημερολογιακών ημερών.
159. Η ΓΔΑ ή ο Εισηγητής κατά περίπτωση, μπορεί να ζητά διευκρινίσεις επί των πληροφοριών που υπέβαλαν οι φορείς – επιχειρήσεις στο πλαίσιο της Διαβούλευσης. Κατά τη διενέργεια της Διαβούλευσης λαμβάνεται μέριμνα για την προστασία των προσωπικών δεδομένων και την τήρηση του επαγγελματικού απορρήτου. Με βάση την επεξεργασία και αξιολόγηση των απόψεων που εκφράστηκαν στη Διαβούλευση μπορεί να ζητούνται περαιτέρω διευκρινίσεις από τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις ή/και

τροποποιήσεις των Δεσμεύσεων. Για κάθε τροποποίηση των Δεσμεύσεων μπορεί να διενεργείται Διαβούλευση.

IV.6 Εισήγηση περί αποδοχής της Πρότασης Δεσμεύσεων

160. Εφόσον πληρούνται τα κριτήρια που αναφέρονται ανωτέρω για την επιλογή της υπόθεσης και για το περιεχόμενο και τα είδη των δεσμεύσεων, ο Εισηγητής συντάσσει Εισήγηση περί αποδοχής των Δεσμεύσεων, άλλως προχωρά στη διερεύνηση της υπόθεσης, αφού ενημερώσει με σχετική επιστολή του τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις.
161. Η Εισήγηση επιδίδεται μετά κλήτευσης σε ακρόαση στις επιχειρήσεις που προσφέρουν τις δεσμεύσεις και στον καταγγέλλοντα, **εντός τριών (3) μηνών από την υποβολή της Πρότασης Δεσμεύσεων, σε περίπτωση που έχουν ανασταλεί οι προθεσμίες των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 15 του ν. 3959/2011.** Η προθεσμία μπορεί να παραταθεί αν η Πρόταση υποβολής Δεσμεύσεων χρήζει διευκρινίσεων ή/και δεν είναι ολοκληρωμένη με αποτέλεσμα να μην μπορεί ο Εισηγητής να προβεί στην αξιολόγησή της.
162. Η διαδικασία ακρόασης, περιλαμβανομένων των προθεσμιών κλήτευσης και υποβολής απόψεων από τα μέρη και τυχόν τρίτους ρυθμίζεται κατά τα προβλεπόμενα στον ΚΛΔ (ήτοι τουλάχιστον 45 ημερολογιακές ημέρες πριν τη συζήτηση).
163. Στις υποθέσεις Δεσμεύσεων πρόσβαση στο φάκελο της υπόθεσης σύμφωνα με το άρθρο 15 του ΚΛΔ, δεν προβλέπεται.

IV.7 Απόφαση της ΕΑ

164. Με βάση την Εισήγηση επί της Πρότασης Δεσμεύσεων η ΕΑ μπορεί να ζητεί περαιτέρω διευκρινίσεις από τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις ή/και τροποποίηση των Δεσμεύσεων. Εφόσον γίνει αποδεκτή από την ΕΑ η Πρόταση Δεσμεύσεων, όπως εκάστοτε ήθελε διαμορφωθεί, η ΕΑ καθιστά με απόφασή της υποχρεωτικές τις δεσμεύσεις για τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις και αποφαινεται ότι δε συντρέχουν λόγοι περαιτέρω δράσης. Η ΕΑ εκδίδει σχετική απόφαση μόνο σε περίπτωση αποδοχής των Δεσμεύσεων.
165. Σε περίπτωση απόρριψης των Δεσμεύσεων,
- ο η σχετική απόφαση έχει χαρακτήρα προπαρασκευαστικό ως προς την τελική απόφαση της και περιλαμβάνεται σε αυτή,
 - ο συνεχίζεται η διαδικασία διερεύνησης της υπόθεσης και διαπίστωσης ή μη παράβασης
166. Σε περίπτωση απόρριψης των Δεσμεύσεων κάποιων εκ των εμπλεκόμενων μερών, η διαδικασία αποδοχής των Δεσμεύσεων συνεχίζεται ως προς τις λοιπές επιχειρήσεις. Με τη λήψη απόφασης από την ΕΑ περί αποδοχής ή μη των δεσμεύσεων εκκινούν οι προθεσμίες των παραγράφων 4 ή/και 5 του άρθρου 15 του ν. 3959/2011.
167. Η ΕΑ αναφέρει στην απόφασή της το χρόνο έναρξης και τη διάρκεια ισχύος των Δεσμεύσεων. Η ΕΑ έχει το δικαίωμα ύστερα από αίτημα που υποβάλλει κάθε

ενδιαφερόμενος ή/και αυτεπαγγέλτως να κινήσει εκ νέου τη διαδικασία διερεύνησης στις εξής περιπτώσεις:

- όταν προκύπτει ουσιαστική μεταβολή των συνθηκών στις οποίες βασίστηκε η Απόφαση.
- όταν οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις αθετήσουν τις δεσμεύσεις που έχουν αναλάβει.
- όταν η Απόφαση βασίστηκε σε ανακριβείς ή παραπλανητικές πληροφορίες των ενδιαφερόμενων επιχειρήσεων.

IV.8 Συμμόρφωση με την Απόφαση των Δεσμεύσεων

168. Η ΕΑ με την απόφασή της μπορεί να απειλήσει την επιβολή προστίμου σε περίπτωση μη εκπλήρωσης των Δεσμεύσεων

169. Η ΕΑ μπορεί να επιβάλει το σχετικό πρόστιμο σε περίπτωση μη συμμόρφωσης των εταιρειών με τις Δεσμεύσεις. Η παράβαση εν προκειμένω συνίσταται στη μη συμμόρφωση της επιχείρησης με την απόφαση των Δεσμεύσεων, χωρίς να χρειάζεται να αποδειχθεί παράβαση των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 ή/και 101, 102 ΣΛΕΕ.

V. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΠΙΕΙΚΕΙΑΣ

V.1 Γενικά

170. Σύμφωνα με τον ν. 3959/2011, άρθρα 14 παρ. 2 περ. ιδ υποπερ. ββ και 25 παρ.8, επιχειρήσεις και φυσικά πρόσωπα που συμβάλλουν στη διερεύνηση οριζόντιων συμπράξεων του άρθρου 1 του ν. 3959/2011 και του 101 ΣΛΕΕ απαλλάσσονται από πρόστιμα ή επέρχεται μείωση τους (Πρόγραμμα Επιείκειας-ΠΕ)³⁴.
171. Το ΠΕ αφορά μόνο σε οριζόντιες συμπράξεις καρτελικής φύσης του άρθ. 1 ν. 3959/2011 και 101 ΣΛΕΕ και συγκεκριμένα νομικά και φυσικά πρόσωπα, τα οποία έχουν εμπλακεί σε συμπράξεις καρτελικής φύσης και στα οποία μπορεί να επιβληθεί πρόστιμο με βάση το άρθ. 25 παρ. 1 στοιχ. δ και παρ. 2 στοιχ. γ του ν. 3959/2011.
172. Δεν μπορεί να επωφεληθεί από το ευεργέτημα της απαλλαγής από τα πρόστιμα βάσει του ΠΕ, επιχείρηση η οποία προέβη σε ενέργειες για να εξαναγκάσει άλλη επιχείρηση να λάβει μέρος στο καρτέλ. Η εξαίρεση αυτή ΔΕΝ ισχύει για τα φυσικά πρόσωπα που ενήργησαν για λογαριασμό της επιχείρησης.
173. Στο ΠΕ προβλέπονται 3 τύποι:
- i. Απαλλαγή από τα πρόστιμα τύπου 1Α³⁵
 - ii. Απαλλαγή από τα πρόστιμα τύπου 1Β³⁶

³⁴ Σχετικά με το Πρόγραμμα Επιείκειας, δείτε εδώ: <https://www.epant.gr/nomothesia/nomothesia-antagonismou/programma-epieikias.html> (απόφαση Ε.Α. 526/VI/2011 για τις προϋποθέσεις και τους όρους απαλλαγής ή μείωσης προστίμων σε επιχειρήσεις και φυσικά πρόσωπα που συμβάλλουν στη διερεύνηση οριζόντιων συμπράξεων του άρθ. 1 ν. 3959/2011 και 101 ΣΛΕΕ).

³⁵ Προϋποθέσεις χορήγησης, οι οποίες πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά:

- Η επιχείρηση ή το φυσικό πρόσωπο να υποβάλει πρώτο αποδεικτικά στοιχεία τα οποία κατά την άποψη της Ε.Α. παρέχουν τη δυνατότητα στην Ε.Α. να πραγματοποιήσει στοχευμένο έλεγχο σε σχέση με πιθανολογούμενο καρτέλ.
- Η Ε.Α να μην έχει στη διάθεσή της ήδη κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης επιείκειας επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που να της παρέχουν τη δυνατότητα να πραγματοποιήσει στοχευμένο επιτόπιο έλεγχο ή άλλο μέτρο έρευνας
- Η Ε.Α. να μην έχει διενεργήσει ήδη επιτόπιο έλεγχο ή άλλο μέτρο έρευνας
- Η επιχείρηση ή το φυσικό πρόσωπο να συνεργάζεται πλήρως, ειλικρινά και σε διαρκή βάση με την Ε.Α. μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας εξέτασης της υπόθεσης
- Μέχρι το χρόνο υποβολής της αίτησης επιείκειας, η επιχείρηση να έχει τερματίσει την ανάμιξή της στην παράβαση (εκτός εάν από την Ε.Α. κρίνεται αναγκαία η συνέχιση συμμετοχής της σε αυτήν).
- Η επιχείρηση ή το φυσικό πρόσωπο να μην έχει καταστρέψει αποδεικτικά στοιχεία και να έχει τηρήσει εμπιστευτικό το γεγονός ότι σκοπεύει να υποβάλει αίτηση επιείκειας καθώς και το περιεχόμενό της.

³⁶ Στις περιπτώσεις που δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις για χορήγηση απαλλαγής τύπου 1Α, η ΕΑ χορηγεί σε επιχείρηση ή φυσικό πρόσωπο απαλλαγή Τύπου 1Β από πρόστιμα του άρθρου 25 του ν. 3959/2011, εάν:

- α) Η επιχείρηση ή το φυσικό πρόσωπο παρουσιάζει πρώτο αποδεικτικά στοιχεία τα οποία κατά την άποψη της ΕΑ, επιτρέπουν τη διαπίστωση παράβασης του άρθρου 1 του ν. 3959/2011 ή και του άρθρου 101 ΣυνθΛΕΕ σε σχέση με το πιθανολογούμενο καρτέλ
- β) Η ΕΑ δεν είχε στη διάθεσή της ήδη, κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης από την επιχείρηση, επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που θα της επέτρεπαν τη διαπίστωση παράβασης του άρθρου 1 του ν. 3959/2011 ή και του άρθρου 101 ΣυνθΛΕΕ σε σχέση με το πιθανολογούμενο καρτέλ και
- γ) Πληρούνται οι προϋποθέσεις υπαγωγής στο Πρόγραμμα Επιείκειας που προβλέπονται στην ενότητα V της Απόφασης Ε.Α. 526/IV/2011.

iii. Μείωση των προστίμων-τύπος 2³⁷

V.2 Υποβολή Αίτησης Επιείκειας

174. Επιχείρηση ή φυσικό πρόσωπο που επιθυμεί να επωφεληθεί από το ΠΕ πρέπει να υποβάλει αίτηση με τη δήλωση (βλ. παρακάτω), τα στοιχεία και τις πληροφορίες που αναφέρονται στην παρ. 8 της Απόφασης Ε.Α. 526/VI/2011³⁸.
175. Η αίτηση γίνεται μόνο εγγράφως και απευθύνεται στον Πρόεδρο της Ε.Α.³⁹, ο οποίος στη συνέχεια ενημερώνει τον Γενικό Διευθυντή και τον Εισηγητή (εφόσον η υπόθεση έχει κληρωθεί σε Εισηγητή).
176. Σε περίπτωση που η αίτηση υποβάλλεται από νομικό πρόσωπο, υπογράφεται από τον νόμιμο εκπρόσωπο της εταιρίας ή από νομίμως εξουσιοδοτηθέν προς τον σκοπό αυτό πρόσωπο. Στην τελευταία περίπτωση, για την υποβολή της αίτησης επιείκειας απαιτείται η προσκόμιση ειδικού πληρεξουσίου, το οποίο μπορεί να είναι είτε πρακτικό ΔΣ με βεβαίωση γνησίου υπογραφής του νομίμου εκπροσώπου ή του προσώπου που είναι εξουσιοδοτημένο για την έκδοση αντιγράφων πρακτικών ΔΣ είτε ειδικό συμβολαιογραφικό έγγραφο.

Η αίτηση για απαλλαγή Τύπου 1B συνοδεύεται από τα στοιχεία και τις πληροφορίες που απαιτούνται για την απαλλαγή Τύπου 1^A.

³⁷ Σε περίπτωση αιτήσεων επιχειρήσεων και φυσικών προσώπων που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις υπαγωγής στην απαλλαγή από πρόστιμα τύπου 1A και 1B, οι επιχειρήσεις και τα φυσικά πρόσωπα μπορούν να τύχουν μείωσης του προστίμου που θα τους επιβαλλόταν διαφορετικά (Τύπος 2). Για να χορηγηθεί σε επιχείρηση ή/ και φυσικό πρόσωπο το ευεργέτημα της μείωσης του προστίμου, η επιχείρηση και το φυσικό πρόσωπο πρέπει να παράσχει στην ΕΑ αποδεικτικά στοιχεία για πιθανολογούμενο καρτέλ, τα οποία θα πρέπει να έχουν σημαντική επιπρόσθετη αποδεικτική αξία σε σχέση με τα αποδεικτικά στοιχεία που έχει ήδη στην κατοχή της η ΕΑ.

³⁸ Βλ. παραπάνω. Προκειμένου να είναι σε θέση η ΕΑ να πραγματοποιήσει στοχευμένο επιτόπιο έλεγχο, η αιτούσα επιχείρηση ή το φυσικό πρόσωπο πρέπει να συνοδεύει την αίτηση για ένταξη στο ΠΕ με αναλυτική περιγραφή του πιθανολογούμενου καρτέλ, με τα ακόλουθα ιδίως στοιχεία και πληροφορίες:

Α) Δήλωση της επιχείρησης ή του φυσικού προσώπου που περιλαμβάνει: αα) Την επωνυμία και τη διεύθυνση του νομικού προσώπου ή το όνομα και τη διεύθυνση του φυσικού προσώπου που υποβάλλει την αίτηση απαλλαγής, ββ) Την ταυτότητα (ιδίως επωνυμία και διεύθυνση) των υπολοίπων μελών του πιθανολογούμενου καρτέλ, γγ) Το όνομα, τη θέση, τη διεύθυνση γραφείου όλων των γνωστών στην αιτούσα ή στον αιτούντα προσώπων τα οποία θα μπορούσαν να χορηγήσουν στοιχεία για το υπό εξέταση καρτέλ, δδ) Λεπτομερή περιγραφή του πιθανολογούμενου καρτέλ και ιδίως: των στόχων, της φύσης, των δραστηριοτήτων και της λειτουργίας του, των προϊόντων / των υπηρεσιών που αφορά, της γεωγραφικής περιοχής (ή των περιοχών) που αυτό καταλαμβάνει, της χρονικής του διάρκειας, της έκτασης της αγοράς που εκτιμάται ότι επηρεάζει, συγκεκριμένων ημερομηνιών, τόπων, περιεχομένου και συμμετεχόντων στις επαφές σχετικά με το πιθανολογούμενο καρτέλ, καθώς και κάθε σχετικής επεξήγησης όσον αφορά στα αποδεικτικά στοιχεία που υποβάλλονται προς υποστήριξη της αίτησης.

Β) Αποδεικτικά στοιχεία για το πιθανολογούμενο καρτέλ που έχει στη διάθεσή της/ου ή στον έλεγχό της/ου η/ο αιτούσα/ αιτών κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης, ιδίως δε όποιο αποδεικτικό στοιχείο είναι σύγχρονο της παράβασης.

Γ) Τυχόν πληροφορίες σχετικά με ήδη υποβληθείσες ή πιθανές μελλοντικές αιτήσεις επιείκειας σε άλλες αρχές ανταγωνισμού, εντός ή εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε σχέση με το πιθανολογούμενο καρτέλ.

³⁹ Πριν υποβάλει επίσημη αίτηση για απαλλαγή από τα πρόστιμα, η επιχείρηση ή το φυσικό πρόσωπο μπορεί να προσεγγίσει χωρίς στοιχεία ταυτοποίησης την ΕΑ προκειμένου να ζητήσει διευκρινίσεις σχετικά με τη δυνατότητα εφαρμογής εν προκειμένω του Προγράμματος Επιείκειας. Στην περίπτωση αυτή, η επιχείρηση ή το φυσικό πρόσωπο πρέπει να παρουσιάσει τις απαιτούμενες πληροφορίες και αποδεικτικά στοιχεία σε υποθετική βάση.

177. Κατόπιν αιτήματος της επιχείρησης ή του φυσικού προσώπου, ο Γενικός Διευθυντής, με εντολή του Προέδρου, χορηγεί βεβαίωση παραλαβής της αίτησης και των στοιχείων που υποβλήθηκαν στην οποία πιστοποιείται η ημερομηνία και η ώρα υποβολής της αίτησης.
178. Μετά από σχετικό αίτημα της ενδιαφερόμενης επιχείρησης ή του φυσικού προσώπου, η ΕΑ δύναται να επιτρέψει την προφορική υποβολή των δηλώσεων που προβλέπονται στην παρ. 8 της Απόφασης Ε.Α. 526/IV/2011. Με τον όρο «δήλωση» νοούνται οι εταιρικές δηλώσεις που υποβάλλονται από νόμιμα εξουσιοδοτημένους εκπροσώπους.
179. Οι δηλώσεις αυτές καταγράφονται με οποιοδήποτε μέσο θεωρείται κατάλληλο από την ΕΑ (π.χ. με ηλεκτρονικό μέσο καταγραφής). Η αιτούσα εξακολουθεί να έχει την υποχρέωση να προσκομίσει στην ΕΑ αντίγραφα όλων των προϋπαρχόντων αποδεικτικών στοιχείων του πιθανολογούμενου καρτέλ κατά τα προβλεπόμενα στην παρ. 8 της Απόφασης Ε.Α. 526/IV/2011.

V.3 Χορήγηση Αριθμού Προτεραιότητας (marker)

180. Πριν την υποβολή αίτησης επιείκειας, η επιχείρηση ή το φυσικό πρόσωπο μπορεί αρχικά να ζητήσει εγγράφως τη χορήγηση «αριθμού προτεραιότητας», η οποία προστατεύει τη θέση της στη σειρά προτεραιότητας για μια δεδομένη χρονική περίοδο και επιτρέπει στην αιτούσα να συλλέξει τις απαραίτητες πληροφορίες και τα αποδεικτικά στοιχεία προκειμένου να ανταποκριθεί στους όρους και στις σχετικές ελάχιστες απαιτήσεις απαλλαγής από τα πρόστιμα, όπως αυτά προσδιορίζονται στην απόφαση της ΕΑ⁴⁰.
181. Προς τούτο, η επιχείρηση ή το φυσικό πρόσωπο καταθέτει σχετική αίτηση χορήγησης αριθμού προτεραιότητας και ζητεί της χορήγηση προθεσμίας για την υποβολή των αναγκαίων στοιχείων και πληροφοριών.
182. Σε περίπτωση που η αίτηση υποβάλλεται από νομικό πρόσωπο, υπογράφεται από τον νόμιμο εκπρόσωπο της επιχείρησης. Η χορήγηση αριθμού προτεραιότητας εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια του Προέδρου της ΕΑ.

V.4 Χορήγηση προσωρινής απαλλαγής από πρόστιμο

183. Όταν εξακριβωθεί από την ΕΑ ότι τα αποδεικτικά στοιχεία και οι πληροφορίες που υποβλήθηκαν είναι επαρκή και ανταποκρίνονται στους όρους και στις σχετικές ελάχιστες απαιτήσεις παροχής στοιχείων για τη χορήγηση απαλλαγής από τα πρόστιμα, ο Πρόεδρος της ΕΑ χορηγεί εγγράφως στην αιτούσα επιχείρηση ή φυσικό πρόσωπο προσωρινή

⁴⁰ Ο αιτών πρέπει να δικαιολογήσει την αίτησή της για χορήγηση αριθμού προτεραιότητας και να παράσχει στην ΕΑ, συγχρόνως με την αίτηση, την επωνυμία/ το όνομα και τη διεύθυνσή του καθώς και πληροφορίες σχετικά με: α) Τα μέλη του πιθανολογούμενου καρτέλ β) Το επηρεαζόμενο προϊόν ή προϊόντα, γ) Την επηρεαζόμενη περιοχή δ) Τη διάρκεια του πιθανολογούμενου καρτέλ, ε) Τη φύση και τη λειτουργία του πιθανολογούμενου καρτέλ και στ) Τυχόν πληροφορίες σχετικά με ήδη υποβληθείσες ή πιθανές μελλοντικές αιτήσεις επιείκειας σε άλλες αρχές ανταγωνισμού, εντός ή εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε σχέση με το πιθανολογούμενο καρτέλ.

Εάν ο αιτών συμπληρώσει την αίτησή του εντός της ταχθείσας προθεσμίας, οι παρεχόμενες από αυτόν πληροφορίες και τα αποδεικτικά στοιχεία θεωρούνται ότι υποβλήθηκαν κατά την ημερομηνία χορήγησης του αριθμού προτεραιότητας.

απαλλαγή από την επιβολή προστίμου. Συνήθως αυτό γίνεται μετά την κλήρωση της υπόθεσης σε Εισηγητή.

184. Σε αντίθετη περίπτωση, ο Πρόεδρος ενημερώνει εγγράφως την επιχείρηση ότι έχει απορριφθεί η αίτησή της για απαλλαγή από πρόστιμα. Η επιχείρηση ή το φυσικό πρόσωπο μπορεί.

→ είτε να ζητήσει να εξεταστεί η αίτησή της σύμφωνα με τις διατάξεις για τη μείωση προστίμων,

→ είτε να ανακαλέσει την αίτηση επιείκειας.

185. Σε περίπτωση απόρριψης της αίτησης επιείκειας από τον Πρόεδρο της Ε.Α. και ανάκλησής της από τον αιτούντα, τα αποδεικτικά στοιχεία που προσκόμισε δεν χρησιμοποιούνται από την Ε.Α. εκτός εάν υπήρχαν ήδη στην κατοχή της πριν από την υποβολή της αίτησης επιείκειας. Η οριστική απαλλαγή από το πρόστιμο χορηγείται με απόφαση της ΕΑ επί της υπόθεσης.

V.5 Συνοπτική αίτηση για απαλλαγή από το πρόστιμο

186. Σε περίπτωση που ένα νομικό ή φυσικό πρόσωπο έχει ήδη υποβάλει αίτηση ή προτίθεται να υποβάλει αίτηση απαλλαγής από την επιβολή προστίμου στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, μπορεί παράλληλα να υποβάλει συνοπτική αίτηση επιείκειας τύπου 1Α και 1Β⁴¹ ενώπιον της Ε.Α. εφόσον θεωρεί ότι η Ε.Α. είναι «κατάλληλη» να ενεργήσει βάσει της Ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του Δικτύου των Αρχών Ανταγωνισμού.

187. Μετά την παραλαβή της συνοπτικής αίτησης, ο Γενικός Διευθυντής παρέχει, με εντολή του Προέδρου της ΕΑ, μετά από σχετικό αίτημα της επιχείρησης, βεβαίωση παραλαβής της αίτησης, στην οποία πιστοποιείται η ημερομηνία και η ώρα υποβολής.

V.6 Πρόσβαση στον φάκελο

188. Δεν παρέχεται πρόσβαση σε οποιαδήποτε καταγραφή των προφορικών δηλώσεων του αιτούντος την επιείκεια στα μέρη της υπόθεσης πριν την επίδοση της Έκθεσης του Εισηγητή. Το εν λόγω δικαίωμα ασκείται μετά την κοινοποίηση της Εισήγησης με μελέτη της καταγραφής στα γραφεία της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Σε περίπτωση διαδικασίας διευθέτησης διαφοράς, ομοίως δεν παρέχεται πρόσβαση σε οποιαδήποτε καταγραφή των προφορικών δηλώσεων του αιτούντος την επιείκεια στα μέρη της διευθέτησης πριν την επίδοση της Εισήγησης Διευθέτησης σε αυτά. Το εν λόγω δικαίωμα ασκείται μετά την κοινοποίηση της Εισήγησης με μελέτη της καταγραφής στα γραφεία της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

189. Οι δηλώσεις επιχειρήσεων ή φυσικών προσώπων που υποβάλλονται στο πλαίσιο του Προγράμματος Επιείκειας μπορούν να ανταλλάσσονται μεταξύ των αρχών ανταγωνισμού

⁴¹ Οι συνοπτικές αιτήσεις λογίζονται ως «αιτήσεις επιείκειας» κατά την έννοια της παραγράφου 41 σημείο (1) της Ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του Δικτύου των Αρχών Ανταγωνισμού [ΕΕ C 101 της 27/04/2004 σ. 43–53].

της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το άρθρο 12 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1/2003 και τις παραγράφους 40 και 41 της Ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του Δικτύου των Αρχών Ανταγωνισμού.

VI. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

VI.1 Γενικά

190. Σύμφωνα με το άρθρο 25α του ν. 3959/2011, η Ε.Α. δύναται να επιβάλει μειωμένο πρόστιμο σε επιχειρήσεις, για τις οποίες διεξάγονται έρευνες για συμμετοχή σε οριζόντια καρτελική σύμπραξη και σε βάρος των οποίων έχουν συλλεχθεί αποδεικτικά στοιχεία και έχει στοιχειοθετηθεί παράβαση του άρθρου 1 του ν. 3959/2011 ή/και του άρθρου 101 ΣΛΕΕ και οι οποίες αναγνωρίζουν ανεπιφύλακτα τη συμμετοχή τους στην παράβαση και την ευθύνη τους από αυτή (Διαδικασία Διευθέτησης Διαφορών- ΔΔΔ)⁴².
191. Η ΔΔΔ αφορά μόνο σε οριζόντιες συμπράξεις καρτελικής φύσης του άρθρ. 1 ν. 3959/2011 και 101 ΣΛΕΕ. και η Ε.Α. έχει ευρεία διακριτική ευχέρεια να αποφασίζει ποιές υποθέσεις οριζοντίων καρτελικών συμπράξεων προσφέρονται για υπαγωγή στην ΔΔΔ, την εκκίνηση ή μη της διαδικασίας αυτής, τη διακοπή της, οποιαδήποτε στιγμή, ή την ολοκλήρωσή της με την έκδοση απόφασης διαπίστωσης παράβασης ή/και επιβολής προστίμου. ΕΠιστημαίνεται ότι στη ΔΔΔ δύναται να υπαχθούν – υπό τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις – και επιχειρήσεις ως προς τις οποίες έχει παραγραφεί η εξουσία της ΕΑ να επιβάλει πρόστιμο, σύμφωνα με το άρθρο 40 του ν. 3959/2011.
192. Η Ε.Α. δεν θα κινεί την ΔΔΔ εάν είτε σωρευτικά είτε διαζευκτικά:
- ✓ Η υπόθεση δεν αφορά σε οριζόντιες καρτελικές συμπράξεις.
 - ✓ Δεν εξυπηρετείται η προοπτική επίτευξης διαδικαστικής αποτελεσματικότητας.
 - ✓ Οι Παρατηρήσεις των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων στο πλαίσιο της επίσημης πρότασής τους για τη διευθέτηση της διαφοράς δεν συνάδουν προς την κείμενη εθνική και ενωσιακή θεωρία και νομολογία.
193. Η Ε.Α. δύναται να διακόπτει την ΔΔΔ οποιαδήποτε στιγμή εάν, σωρευτικά ή διαζευκτικά:
- ✓ Ανακύψουν, κατά τη διάρκεια της διαδικασίας, οι ανωτέρω παράγοντες που καθιστούν απρόσφορη την κίνηση της ΔΔΔ
 - ✓ Το ενδιαφέρον των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων να υπαχθούν στην ΔΔΔ εκδηλώνεται κατά τρόπο παρελκυστικό ή οι επιχειρήσεις αποχωρήσουν από αυτήν.
 - ✓ Υπάρξουν βάσιμες ενδείξεις ότι οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις ενεργούν με σκοπό την εν όλω ή εν μέρει παραποίηση ή εξαφάνιση οποιουδήποτε αποδεικτικού στοιχείου σχετικού με την παράβαση των κανόνων του ανταγωνισμού ή σχετικού με τον υπολογισμό του προστίμου που θα επιβληθεί από την ΕΑ.
 - ✓ Προκύπτει ότι οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις παραβίασαν την υποχρέωση εμπιστευτικότητας, κατά τα κατωτέρω, και αποκάλυψαν σε οποιονδήποτε τρίτο το περιεχόμενο των συναντήσεων με την ΕΑ ή των εγγράφων στα οποία τους χορηγήθηκε πρόσβαση στο πλαίσιο της ΔΔΔ.

⁴² Σχετικά με τη ΔΔΔ δείτε εδώ: <https://www.epant.gr/nomothesia/nomothesia-antagonismou/diadikasia-diefthetisis.html> καθώς και <https://www.epant.gr/enimerosi/dimosieyseis/erotiseis-apantiseis/item/597-diefthetisi-diaforon.html>.

VI.2 Τύπος Απόφασης ΕΑ

194. Εφόσον στη ΔΔΔ δεν υπαχθούν όλες οι επιχειρήσεις οι οποίες συμμετείχαν στην παράβαση, είτε εξ αρχής είτε λόγω αποχωρήσεων από τη διευθέτηση κατά τη διάρκεια της διαδικασίας, η ΕΑ εκδίδει δύο αποφάσεις, μία απόφαση με αποδέκτες όσες επιχειρήσεις αποδέχθηκαν τη συμμετοχή και ευθύνη τους από την παράβαση, κατά την ΔΔΔ, και άλλη απόφαση με αποδέκτες όσες επιχειρήσεις αποφάσισαν να μην αποδεχθούν τη συμμετοχή και ευθύνη τους από την παράβαση, κατά τα άρθρα 15 και 25 του ν. 3959/2011 (υβριδικές περιπτώσεις).
195. Στην περίπτωση της ΔΔΔ η απόφαση διαπίστωσης παράβασης από την ΕΑ εκδίδεται κατ' απλοποιημένη διαδικασία, και επιβάλλεται πρόστιμο στις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις, κατά το άρθρο 25α, τελ. εδάφιο και 25 παρ. 1 έως 3 του ν. 3959/2011 και σύμφωνα με την Ανακοίνωση της ΕΑ⁴³, μειωμένο κατά ποσοστό 15% λόγω υπαγωγής της υπόθεσης στην ΔΔΔ.

VI.3 Προπαρασκευαστικές ενέργειες

196. Η πρωτοβουλία για την υπαγωγή στην ΔΔΔ ανήκει στις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις, οι οποίες μπορούν να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους εγγράφως το αργότερο 35 ημέρες πριν από τη συζήτηση της υπόθεσης ενώπιον της Ε.Α.. Ειδικότερα: Πριν την ανάθεση της υπόθεσης σε Εισηγητή, οι εμπλεκόμενες-ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις μπορούν να επικοινωνούν με την ΓΔΑ και να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους για υπαγωγή στην ΔΔΔ. Μετά την ανάθεση της υπόθεσης σε Εισηγητή, οι εμπλεκόμενες-ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις μπορούν να επικοινωνούν με τον Εισηγητή και να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους για υπαγωγή στην ΔΔΔ.
197. Μετά από την εκδήλωση ενδιαφέροντος από μέρος μίας ή περισσότερων από τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις κατά τα ανωτέρω, εφόσον η ΓΔΑ ή ο αρμόδιος Εισηγητής θεωρεί ότι μία υπόθεση προσφέρεται, κατ' αρχήν, για υπαγωγή στην ΔΔΔ, ενημερώνει εγγράφως όλες τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις σχετικά με τη δυνατότητα εκδήλωσης ενδιαφέροντος για υπαγωγή στην ΔΔΔ στη συγκεκριμένη υπόθεση και τάσσει προθεσμία τουλάχιστον 10 ημερών για να εκφράσουν εγγράφως την πρόθεσή τους.
198. Οι εμπλεκόμενες με την έγγραφη εκδήλωση πρόθεσης συμμετοχής στη ΔΔΔ ορίζουν:
- το φυσικό πρόσωπο/πρόσωπα που θα τις εκπροσωπήσουν κατά τις διμερείς συσκέψεις με την ΓΔΑ ή τον αρμόδιο Εισηγητή,
 - τους τυχόν πληρεξουσίους δικηγόρους.
199. Στη συνέχεια, η ΓΔΑ ή ο αρμόδιος Εισηγητής ενημερώνει την Ολομέλεια της ΕΑ:
- σχετικά με τις γραπτές δηλώσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος που υπέβαλαν οι ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις και την προοπτική εφαρμογής της ΔΔΔ
 - σχετικά με τη βάση επί της οποίας είναι δυνατόν να διεξαχθούν οι διμερείς συσκέψεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη, αναφέροντας την ουσία των αιτιάσεων που αποδίδει στις

⁴³ Βλ. Κατευθυντήριες γραμμές για τον υπολογισμό των προστίμων:

εμπλεκόμενες επιχειρήσεις, τα κύρια αποδεικτικά στοιχεία που τις στηρίζουν, καθώς και την κλίμακα των πιθανών προστίμων (ελάχιστο και μέγιστο ποσοστό επί της σχετικής αξίας πωλήσεων) σύμφωνα με τη σχετική Ανακοίνωση της ΕΑ.

VI.4 Εκκίνηση της ΔΔΔ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΔΟΣΗ ΕΙΣΗΓΗΣΗΣ υπόθεσης στα μέρη

200. Η Ολομέλεια της ΕΑ αξιολογεί τα ανωτέρω αναφερόμενα στο στάδιο των προπαρασκευαστικών ενεργειών και, αφού συνεκτιμήσει κατά τη διακριτική της ευχέρεια την ανάγκη διασφάλισης του αντικειμένου της διεξαγόμενης έρευνας και την πρόοδο αυτής εν γένει:

Πριν την ανάθεση της υπόθεσης σε Εισηγητή

201. Προτεραιοποιεί την υπόθεση, την αναθέτει σε Εισηγητή κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 15 παρ. 2 του ν. 3959/2011 και εξουσιοδοτεί τον Εισηγητή να διεξαγάγει διμερείς συσκέψεις με τις ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις προς τυχόν διευθέτηση της υπόθεσης.

Μετά την ανάθεση της υπόθεσης σε Εισηγητή και πριν την επίδοση Εισήγησης

202. Εξουσιοδοτεί τον Εισηγητή στον οποίο έχει ήδη ανατεθεί η υπόθεση κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 15 παρ. 2 του ν. 3959/2011 να διεξαγάγει διμερείς συσκέψεις με τις ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις προς τυχόν διευθέτηση της υπόθεσης.

203. Και στις δύο περιπτώσεις, α) σε περίπτωση μη επίτευξης διευθέτησης, συνεχίζεται η διαδικασία διερεύνησης της υπόθεσης κατά το άρθρο 25 του ν. 3959/2011 και β) αναστέλλονται οι προθεσμίες που προβλέπονται στο άρθ. 15 παρ. 4 και 5 του ν. 3959/2011 για όλα τα εμπλεκόμενα μέρη της υπόθεσης.

204. Κάθε επιχείρηση που συμμετέχει στην ΔΔΔ ενημερώνεται από τον αρμόδιο Εισηγητή, κατά τη διάρκεια διμερών συσκέψεων, σχετικά με τα σημαντικότερα στοιχεία της υπόθεσης, όπως:

- Τα ελεγχόμενα πραγματικά περιστατικά και ο νομικός τους χαρακτηρισμός στο πλαίσιο διαπίστωσης της παράβασης,
- Η βαρύτητα και η διάρκεια της ερευνώμενης καρτελικής σύμπραξης,
- Η συμμετοχή και η απόδοση ευθυνών στη συγκεκριμένη επιχείρηση,
- Τα κύρια αποδεικτικά στοιχεία στα οποία βασίζονται οι αποδιδόμενες αιτιάσεις.
- Ο υπολογισμός του εύρους του ενδεχόμενου προστίμου στη συγκεκριμένη επιχείρηση (σύμφωνα με τη σχετική Ανακοίνωση της ΕΑ).

205. Κατά τις διμερείς συσκέψεις ο Εισηγητής κατά τη διακριτική του ευχέρεια αποφασίζει τη χρονική στιγμή κατά την οποία θα αποκαλυφθούν στις συμμετέχουσες στις διμερείς συσκέψεις επιχειρήσεις συγκεκριμένες πληροφορίες, περιλαμβανομένων μη απόρρητων εκδοχών των κύριων διαθέσιμων κάθε φορά αποδεικτικών στοιχείων, βάσει των οποίων στοιχειοθετούνται οι αποδιδόμενες αιτιάσεις και επιβάλλονται τα ενδεχόμενα πρόστιμα.

206. Ο Εισηγητής μπορεί να επιδεικνύει κατά τη διάρκεια των διμερών συσκέψεων στις συμμετέχουσες σε αυτές επιχειρήσεις μη εμπιστευτικές εκδοχές οποιουδήποτε εγγράφου περιλαμβάνεται στο φάκελο της υπόθεσης τη συγκεκριμένη χρονική στιγμή, βάσει του

οποίου στοιχειοθετούνται οι αποδιδόμενες αιτιάσεις και επιβάλλονται τα ενδεχόμενα πρόστιμα.

207. Οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις μπορούν να υποβάλουν στο Τμήμα Γραμματείας της Ε.Α. αιτιολογημένο αίτημα πρόσβασης στο φάκελο. Ο Εισηγητής σε χρόνο που θα κρίνει πρόσφορο λαμβάνοντας υπόψη την πρόοδο που θα έχει πραγματοποιηθεί στις διμερείς συσκέψεις, μπορεί να χορηγήσει πρόσβαση στα σημαντικότερα αποδεικτικά στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης που έχουν ληφθεί υπόψη, μέχρι τη συγκεκριμένη χρονική στιγμή, για τη στοιχειοθέτηση των αποδιδόμενων παραβάσεων, κατά αναλογική εφαρμογή των προβλεπόμενων στο άρθρο 15 ΚΛΔ της ΕΑ, προκειμένου να επιτραπεί στα ενδιαφερόμενα μέρη να αποφασίσουν εάν θα προχωρήσουν ή όχι στη διευθέτηση της διαφοράς.
208. Οι πληροφορίες και τα σχετικά έγγραφα είναι Εμπιστευτικά. Η πρόσβαση στο φάκελο χορηγείται με επιτόπιο έλεγχο των στοιχείων και εγγράφων στα γραφεία της ΕΑ. (dataroom) και αφού προηγουμένως οι αιτούσες-ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις μετά των πληρεξουσίων δικηγόρων τους υπογράψουν σχετική σύμβαση εμπιστευτικότητας.
209. Επισημαίνεται ότι οι πληροφορίες που λαμβάνονται από τα ως άνω έγγραφα μπορούν να χρησιμοποιηθούν από τον διάδικο που έχει αποκτήσει πρόσβαση στον φάκελο μόνον όταν αυτό είναι αναγκαίο για την άσκηση των δικαιωμάτων άμυνας στο πλαίσιο διαδικασίας ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων στις περιπτώσεις που έχουν άμεση σχέση με την υπόθεση στην οποία έχει χορηγηθεί πρόσβαση, και οι οποίες αφορούν τον έλεγχο απόφασης με την οποία η ΕΑ διαπίστωσε παράβαση των άρθρων 1 ν. 3959/2011 ή/και 101 ΣΛΕΕ.

Υποβολή Προτάσεων για Διευθέτηση Διαφοράς

210. Όταν έχει επιτευχθεί ουσιαστική και επαρκής πρόοδος κατά τις διμερείς, ο Εισηγητής ενημερώνει τις συμμετέχουσες για τα αποτελέσματα των διμερών συσκέψεων και τις καλεί να υποβάλουν, εντός προθεσμίας 30 ημερών, επίσημη πρόταση για τη διευθέτηση της διαφοράς (Πρόταση Διευθέτησης Διαφοράς) που να λαμβάνει υπόψη και να αποτυπώνει τα αποτελέσματα αυτά, η οποία πρόταση κατατίθεται στο Τμήμα Γραμματείας της ΕΑ. Η προθεσμία αυτή μπορεί να παραταθεί από τον αρμόδιο Εισηγητή έως 15 ημέρες κατόπιν αιτιολογημένου αιτήματος των επιχειρήσεων.
211. Πριν τον ορισμό προθεσμίας για υποβολή Πρότασης Διευθέτησης Διαφοράς, οι επιχειρήσεις έχουν δικαίωμα να λάβουν πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται ανωτέρω. Η πρόσβαση στο φάκελο χορηγείται με επιτόπιο έλεγχο των στοιχείων και εγγράφων στα γραφεία της ΕΑ (dataroom) και αφού προηγουμένως οι αιτούσες-ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις μετά των πληρεξουσίων δικηγόρων τους υπογράψουν σχετική σύμβαση εμπιστευτικότητας.

VI.5 Εκκίνηση ΔΔ ΜΕΤΑ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΔΟΣΗ ΕΙΣΗΓΗΣΗΣ υπόθεσης στα μέρη

212. Σε περίπτωση που έχει κοινοποιηθεί στα μέρη η Εισήγηση, οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις δύνανται να εκδηλώσουν εγγράφως το ενδιαφέρον τους για διερεύνηση της δυνατότητας

υπαγωγής στην ΔΔΔ, το αργότερο 35 ημέρες πριν από τη συζήτηση της υπόθεσης ενώπιον της ΕΑ.

213. Για λόγους διαδικαστικής αποτελεσματικότητας και επιτάχυνσης της σχετικής διαδικασίας η Ολομέλεια της ΕΑ δύναται να αποφασίσει την εκκίνηση της ΔΔΔ σε συγκεκριμένη υπόθεση και πριν την πάροδο της ως άνω προθεσμίας υποβολής των σχετικών αιτημάτων, εφόσον τούτο αιτιολογείται από τον αριθμό ή/ και το βαθμό συμμετοχής στην παράβαση των επιχειρήσεων που κατέθεσαν σχετικό αίτημα.
214. Στην περίπτωση αυτή, ως προς τις λοιπές εμπλεκόμενες επιχειρήσεις που υποβάλουν σχετικό αίτημα έως την παρέλευση της ως άνω προθεσμίας, ακολουθείται αυτομάτως η κινηθείσα Διαδικασία Διευθέτησης Διαφορών, χωρίς να απαιτείται προς τούτο νέα απόφαση της Ολομέλειας της ΕΑ.
215. Στην περίπτωση αυτή, που δηλ. εκκινηθεί η ΔΔΔ μετά την επίδοση εισήγησης υπόθεσης στα μέρη, οι διμερείς διαπραγματεύσεις διενεργούνται ενώπιον της ΕΑ. Ειδικότερα, σε περίπτωση που η ΕΑ αποφασίσει την εκκίνηση της ΔΔΔ, ενημερώνει σχετικά τα μέρη, ορίζει ημερομηνία έναρξης των διμερών συσκέψεων με έκαστη επιχείρηση που υπέβαλε αίτημα, η οποία και κλητεύεται προς τούτο, και αναβάλλει τη συζήτηση της υπόθεσης ως προς τις εμπλεκόμενες εκείνες επιχειρήσεις που δεν υπέβαλαν σχετικό αίτημα.
216. Κατά κανόνα, οι διμερείς συσκέψεις για τη διευθέτηση της υπόθεσης με κάθε μία από τις ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις στο στάδιο αυτό προσδιορίζονται με απόσταση ολίγων ημερών, ώστε:
- Τα ελεγχόμενα πραγματικά περιστατικά και ο νομικός τους χαρακτηρισμός στο πλαίσιο διαπίστωσης της παράβασης,
 - Η βαρύτητα και η διάρκεια της ερευνώμενης καρτελικής σύμπραξης,
 - Η συμμετοχή και η απόδοση ευθυνών στη συγκεκριμένη επιχείρηση,
 - Τα κύρια αποδεικτικά στοιχεία στα οποία βασίζονται οι αποδιδόμενες αιτιάσεις.
 - Ο υπολογισμός του εύρους του ενδεχόμενου προστίμου στη συγκεκριμένη επιχείρηση να αποσαφηνιστούν το αργότερο κατά τη δεύτερη ορισθείσα διμερή σύσκεψη.

Υποβολή Προτάσεων για Διευθέτηση Διαφοράς

217. Όταν έχει επιτευχθεί ουσιαστική και επαρκής πρόοδος κατά τις διμερείς, η ΕΑ ενημερώνει τις συμμετέχουσες για τα αποτελέσματα των διμερών συσκέψεων και τις καλεί να υποβάλουν, εντός ορισθείσας από αυτήν προθεσμίας, επίσημη πρόταση για τη διευθέτηση της διαφοράς (Πρόταση Διευθέτησης Διαφοράς) που να λαμβάνει υπόψη και να αποτυπώνει τα αποτελέσματα αυτά, η οποία πρόταση κατατίθεται στο Τμήμα Γραμματείας της ΕΑ.
218. Πριν τον ορισμό προθεσμίας για υποβολή Πρότασης Διευθέτησης Διαφοράς, οι επιχειρήσεις έχουν δικαίωμα να λάβουν πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται ανωτέρω. Η πρόσβαση στο φάκελο χορηγείται με επιτόπιο έλεγχο των στοιχείων και εγγράφων στα γραφεία της Ε.Α. (dataroom) και αφού προηγουμένως οι αιτούσες-ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις μετά των πληρεξουσίων δικηγόρων τους υπογράψουν σχετική σύμβαση εμπιστευτικότητας.

VI.6 Περιεχόμενο Πρότασης Διευθέτησης Διαφοράς

219. Επισημαίνεται ότι η διαδικασία που περιγράφεται κατωτέρω είναι ενιαία ανεξαρτήτως εάν είχε επιδοθεί ή όχι εισήγηση υπόθεσης στα μέρη.
220. Η Πρόταση Διευθέτησης Διαφοράς υποβάλλεται από κάθε ενδιαφερόμενη επιχείρηση και πρέπει να περιλαμβάνει:
- α) Ανεπιφύλακτη παραδοχή, με σαφείς όρους που δεν επιδέχονται παρερμηνεία, της συμμετοχής έκαστης επιχείρησης στην/-ες παράβαση/-εις του άρθρου 1 του ν. 3959/2011 ή/και 101 ΣΛΕΕ, καθώς και της ευθύνης που συνεπάγεται η συμμετοχή αυτή, η οποία περιγράφεται συνοπτικά, όσον αφορά το αντικείμενό της, την ενδεχόμενη εφαρμογή της, τα κύρια πραγματικά περιστατικά, τον νομικό χαρακτηρισμό τους, συμπεριλαμβανομένου του ρόλου της εκάστοτε επιχείρησης, και τη διάρκεια της συμμετοχής της στην εν λόγω παράβαση, σύμφωνα με το αποτέλεσμα των διμερών συσκέψεων που διεξήχθησαν για τη διευθέτηση της διαφοράς.
 - β) Αποδοχή του ανώτατου ύψους του προστίμου που μπορεί να επιβληθεί από την ΕΑ στο πλαίσιο της διαδικασίας διευθέτησης, σύμφωνα με το αποτέλεσμα των διμερών συσκέψεων.
 - γ) Επιβεβαίωση από την ενδιαφερόμενη επιχείρηση ότι έχει ενημερωθεί επαρκώς σχετικά με την αποδιδόμενη/-ες σε αυτή παράβαση/-εις και ότι της παρασχέθηκαν επαρκείς δυνατότητες να γνωστοποιήσει τους ισχυρισμούς, νομικούς και πραγματικούς, και τις απόψεις της επί αυτών.
 - δ) Δήλωση παραίτησης της ενδιαφερόμενης επιχείρησης από το δικαίωμά της να λάβει περαιτέρω ή/ και πλήρη πρόσβαση στον διοικητικό φάκελο της υπόθεσης και από το δικαίωμα προφορικής ακρόασης ενώπιον της ΕΑ, υπό την επιφύλαξη η Εισηγηση Διευθέτησης να μην απηχεί την Πρόταση Διευθέτησης Διαφοράς ή η ΕΑ να μην αποδεχθεί με την απόφασή της την πρόταση αυτή .
 - ε) Δήλωση των μερών ότι παραιτούνται από κάθε αμφισβήτηση της αρμοδιότητας της ΕΑ ή/και της εγκυρότητας της διαδικασίας που ακολουθείται για την επιβολή σε βάρος τους προστίμου στο πλαίσιο της Διαδικασίας Διευθέτησης Διαφορών.
221. Σε περίπτωση που δεν υποβληθεί Πρόταση Διευθέτησης Διαφοράς σύμφωνα με τα ανωτέρω εντός της προθεσμίας που έχει ταχθεί από συγκεκριμένη/- νες επιχείρηση/-σεις, συνεχίζεται ως προς αυτή/-τες η διαδικασία διερεύνησης της υπόθεσης κατά το άρθρο 25 του ν. 3959/2011. Στην περίπτωση αυτή οι προθεσμίες των παραγράφων 4 ή/ και 5 του άρθρου 15 του ν. 3959/2011 εκκινούν με την κοινοποίηση της απόφασης της ΕΑ κατά το άρθρο 25α τελευταίο εδάφιο του ν. 3959/2011 στις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις που υπήχθησαν στην ΔΔΔ.

VI.7 Εισήγηση Διευθέτησης Διαφοράς

222. Εφόσον κατατεθούν οι Προτάσεις Διευθέτησης Διαφοράς, η ΕΑ αναθέτει στον αρμόδιο Εισηγητή να συντάξει Εισήγηση Διευθέτησης. Η Εισήγηση Διευθέτησης λαμβάνει υπόψη το περιεχόμενο των Προτάσεων Διευθέτησης και προτείνει την αποδοχή τους από την Ολομέλεια της ΕΑ, διατηρουμένης της διακριτικής ευχέρειας του Εισηγητή να προτείνει στην ΕΑ την διακοπή της ΔΔΔ.
223. Η Εισήγηση Διευθέτησης περιλαμβάνει τις αναγκαίες πληροφορίες, οι οποίες θα επιτρέψουν στις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις να επιβεβαιώσουν ότι αυτή αντανακλά πράγματι τις Προτάσεις Διευθέτησης Διαφοράς, και επιδίδεται στα μέρη εντός δύο (2) μηνών από την τελευταία, κατά χρονολογική σειρά υποβολής, Πρόταση Διευθέτησης Διαφοράς. Η προθεσμία μπορεί να παραταθεί, για έναν (1) ακόμη μήνα, εάν οι Προτάσεις Διευθέτησης Διαφοράς χρήζουν διευκρινίσεων ή/και δεν είναι ολοκληρωμένες, με αποτέλεσμα να μην μπορεί ο αρμόδιος Εισηγητής να προβεί στην αξιολόγησή τους.
224. Με την κοινοποίηση της Εισήγησης Διευθέτησης οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις καλούνται, εντός προθεσμίας 10 ημερών, να επιβεβαιώσουν με σχετική δήλωσή τους (Δήλωση Διευθέτησης) ανέκκλητα, ανεπιφύλακτα και με σαφήνεια, ότι η Εισήγηση Διευθέτησης απηχεί τις Προτάσεις Διευθέτησης Διαφοράς και ότι, ως εκ τούτου, ισχύει η δέσμευσή τους για υπαγωγή στη Διαδικασία Διευθέτησης Διαφορών.
225. Εφόσον δεν υποβληθεί Δήλωση Διευθέτησης από συγκεκριμένη/νες επιχείρηση/σεις, ή δεν υποβληθεί προσηκόντως, η ΔΔΔ διακόπτεται και συνεχίζεται ως προς την επιχείρηση/-εις αυτή/-ες η διαδικασία διερεύνησης της υπόθεσης κατά το άρθρο 25 του ν. 3959/2011.
226. Οι προθεσμίες των παρ. 4 και 5 του άρθρου 15 του ν. 3959/2011 εκκινούν:
- είτε με την κοινοποίηση στο σύνολο των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων της διαδικαστικής ενέργειας διακοπής της ΔΔΔ, στην περίπτωση που δεν υποβληθεί καμία προσήκουσα Δήλωση Διευθέτησης,
 - είτε με την κοινοποίηση της απόφασης της ΕΑ κατά το άρθρο 25α τελευταίο εδάφιο του ν. 3959/2011 στις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις που υπήχθησαν στη ΔΔΔ, σε περίπτωση που υποβληθούν προσήκουσες Δηλώσεις Διευθέτησης.
227. Εφόσον, για οποιονδήποτε λόγο, οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις ΔΕΝ υποβάλουν Δήλωση Διευθέτησης, οι Προτάσεις Διευθέτησης Διαφοράς:
- ✓ θεωρούνται ανακληθείσες στο σύνολό τους,
 - ✓ δεν δεσμεύουν τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις και
 - ✓ δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την απόδειξη της αποδιδόμενης παράβασης κατά οποιασδήποτε εμπλεκόμενης επιχείρησης, ούτε από την ΕΑ, ούτε από τα αρμόδια δικαστήρια.

VI.8 Απόφαση ΕΑ για την οριστική διευθέτηση της διαφοράς

228. Εφόσον οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις υποβάλουν Δηλώσεις Διευθέτησης, η ΕΑ προβαίνει στην έκδοση οριστικής απόφασης για τη διευθέτηση της διαφοράς κατ' απλοποιημένη διαδικασία.
229. Η Εισήγηση Διευθέτησης δεν είναι δεσμευτική για την ΕΑ, η οποία χαίρει ευρείας διακριτικής ευχέρειας να επανεκτιμήσει από πραγματικής και νομικής άποψης τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, τις Προτάσεις Διευθέτησης Διαφοράς και τις Δηλώσεις Διευθέτησης και να διακόψει τη Διαδικασία Διευθέτησης Διαφοράς.
230. *ΜΗ ΥΙΟΘΕΤΗΣΗ ΕΙΣΗΓΗΣΗΣ ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ*: Σε περίπτωση που η Ε.Α. ΔΕΝ υιοθετήσει την Εισήγηση Διευθέτησης ενημερώνει τα μέρη. Στην περίπτωση αυτή, συνεχίζεται η διαδικασία διερεύνησης της υπόθεσης κατά το άρθρο 25 του ν. 3959/2011 και οι προθεσμίες των παραγράφων 4 ή/ και 5 του άρθρου 15 του ν. 3959/2011 εκκινούν με την ενημέρωση των μερών. Οι Προτάσεις Διευθέτησης Διαφοράς και οι Δηλώσεις Διευθέτησης θεωρούνται ανακληθείσες στο σύνολό τους, δεν δεσμεύουν τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις και δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την απόδειξη της αποδιδόμενης παράβασης κατά οποιασδήποτε εμπλεκόμενης επιχείρησης, ούτε από την ΕΑ, ούτε από τα αρμόδια δικαστήρια.
231. *ΥΙΟΘΕΤΗΣΗ ΕΙΣΗΓΗΣΗΣ ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ*: Σε περίπτωση που η Ε.Α. υιοθετήσει την Εισήγηση Διευθέτησης, εκδίδεται απόφαση οριστικής διευθέτησης διαφοράς κατ' απλοποιημένη διαδικασία.
232. Διαπιστώνεται η/ οι παράβαση/ -βάσεις, περιγράφονται τα ουσιώδη πραγματικά/νομικά δεδομένα και τα κύρια αποδεικτικά στοιχεία επί των οποίων ερείδεται/ -ονται, το αντικείμενό της/ -τους, η διάρκειά της/ -τους, η ενδεχόμενη εφαρμογή της / -τους, η διάρκεια και συμμετοχή εκάστης επιχείρησης σε αυτή/αυτές, αναφέρεται η διεξαγωγή διαδικασίας διευθέτησης για τη συγκεκριμένη υπόθεση με τη συνεργασία της συγκεκριμένης επιχείρησης και επιβάλλονται κυρώσεις κατά τα άρθρα 25α τελευταίο εδάφιο και 25 παρ. 1 του ν. 3959/2011. Με την ίδια απόφαση μειώνεται κατά 15% το ύψος του προστίμου που θα επιβάλλονταν σε περίπτωση μη διευθέτησης,

VI.9 Πρόσβαση στα έγγραφα της ΔΔΔ

233. Πρόσβαση στα έγγραφα της ΔΔΔ (δηλ. δηλώσεις για τη διερεύνηση της δυνατότητας υπαγωγής στη ΔΔΔ, τεχνικά υπομνήματα που τυχόν υποβάλλονται από τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις κατά τις διμερείς συσκέψεις, τυχόν πρακτικά των διμερών συσκέψεων ως εσωτερικά έγγραφα, χωρία ή τμήματα της κλήσης του αρμόδιου Εισηγητή που αναπαράγουν τα αποτελέσματα των διμερών συσκέψεων, οι Προτάσεις Διευθέτησης Διαφοράς, οι Δηλώσεις Διευθέτησης, τα πρακτικά των διμερών συσκέψεων ενώπιον της ΕΑ και η παράθεση αυτούσιων χωρίων των προαναφερόμενων εγγράφων που περιέχονται σε άλλα) παρέχεται μόνο στις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις, οι οποίες δεν έχουν υπαχθεί στη ΔΔΔ, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στον ΚΛΔ της ΕΑ, και υπό την προϋπόθεση ότι δεσμεύονται, όπως και οι πληρεξούσιοι δικηγόροι τους που αποκτούν πρόσβαση για

λογαριασμό τους, ώστε τα εν λόγω έγγραφα και οι πληροφορίες που περιλαμβάνουν να χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για τους σκοπούς της διαδικασίας ενώπιον της ΕΑ, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 15 παρ. 14 του ΚΛΔ ΕΑ⁴⁴.

234. Η πρόσβαση στο φάκελο χορηγείται με επιτόπιο έλεγχο των στοιχείων και εγγράφων στα γραφεία της Ε.Α. (dataroom) μετά την λήψη απόφασης επί της ΔΔΔ από την Ολομέλεια και σε κάθε περίπτωση τουλάχιστον 45 ημέρες πριν από τη συνεδρίαση, κατά τα οριζόμενα στο άρθρ. 13 παρ. 3 του ΚΛΔ. και αφού προηγουμένως οι αιτούσες-ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις μετά των πληρεξουσίων δικηγόρων τους υπογράψουν σχετική σύμβαση εμπιστευτικότητας.
235. Καταγγέλλοντες, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, κατά το άρθρο 36 του ν.3959/2011, δεν έχουν πρόσβαση και δεν τους γνωστοποιούνται τα ως άνω απόρρητα στοιχεία της ΔΔΔ. Πρόσβαση στα μη απόρρητα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης χορηγείται στα ανωτέρω πρόσωπα μετά την κοινοποίηση της απόφασης της ΕΑ κατά το άρθρο 25α τελευταίο εδάφιο του ν. 3959/2011 στις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις που υπήχθησαν στην ΔΔΔ.
236. Τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα τα οποία υπέβαλαν καταγγελία σύμφωνα με το άρθρο 36 του ν. 3959/2011, κατά τη διερεύνηση της οποίας ακολουθείται η ΔΔΔ, μετά από αιτιολογημένο αίτημά τους ενημερώνονται για τη φύση και το αντικείμενο της διαδικασίας αυτής.
237. Η ΕΑ κατά τη διακριτική της ευχέρεια δύναται, κατά περίπτωση, να ορίσει συγκεκριμένη προθεσμία εντός της οποίας τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα που υπέβαλαν καταγγελία υποβάλλουν γραπτώς τις απόψεις τους. Τα ανωτέρω πρόσωπα δεν λαμβάνουν μη εμπιστευτική εκδοχή της Εισήγησης Διευθέτησης και δεν έχουν δικαίωμα προφορικής ακρόασης ενώπιον της ΕΑ.

VI.10 Σχέση της ΔΔΔ με Πρόγραμμα Επειείκειας και Δεσμεύσεις

238. Οι δύο διαδικασίες, ΠΕ και ΔΔΔ, μπορούν να λειτουργήσουν συμπληρωματικά. Στην περίπτωση αυτή δικαιολογείται η σωρευτική χορήγηση των προβλεπόμενων ευεργετημάτων.
239. Όταν σε υποθέσεις που υπήχθησαν στην ΔΔΔ ενέχονται, επίσης, επιχειρήσεις οι οποίες υπέβαλαν αίτηση επειείκειας, με την απόφαση για οριστική διευθέτηση διαφοράς, η ΕΑ

⁴⁴ Επισημαίνεται ότι οι πληροφορίες που λαμβάνονται από τα ως άνω έγγραφα μπορούν να χρησιμοποιηθούν από τον διάδικο που έχει αποκτήσει πρόσβαση στον φάκελο μόνον όταν αυτό είναι αναγκαίο για την άσκηση των δικαιωμάτων άμυνας στο πλαίσιο διαδικασίας ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων στις περιπτώσεις που έχουν άμεση σχέση με την υπόθεση στην οποία έχει χορηγηθεί πρόσβαση, και οι οποίες αφορούν τον έλεγχο απόφασης με την οποία η ΕΑ διαπίστωσε παράβαση των άρθρων 1 Ν. 3959/2011 ή/και 101 ΣΛΕΕ [βλ. άρθρο 16α Καν. 773/2004 της Επιτροπής, της 7ης Απριλίου 2004, όπως ισχύει, Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την διεξαγωγή ΔΔΔ (2008/С 167/01), παρ. 35, καθώς και, μεταξύ άλλων, απόφαση ΔΕΕ C365/12, EnBW, σκ. 99 και απόφαση ΕΑ 647/2017 επί της αυτεπάγγελτης έρευνας στον κλάδο των κατασκευών, παρ. 79, όπου προβλέπεται ότι οι έρευνες των αρχών ανταγωνισμού δεν θεωρούνται περατωθείσες για τους σκοπούς χορήγησης πρόσβασης σε τρίτους, για όσο χρόνο εκκρεμούν προσφυγές κατά απόφασης της αρχής ανταγωνισμού ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων].

χορηγεί το ευεργέτημα της επιείκειας, εφόσον διαπιστώσει ότι πληρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις του ΠΕ.

240. Σε περίπτωση που χορηγηθεί το ευεργέτημα της επιείκειας σε εμπλεκόμενη επιχείρηση, η οποία έχει υπαχθεί και σε ΔΔΔ, η μείωση του πρόστιμου λόγω υπαγωγής στην ΔΔΔ προσαυξάνει τη μείωση του πρόστιμου λόγω υπαγωγής στο ΠΕ.
241. Η διαδικασία διευθέτησης διαφορών δεν μπορεί να εφαρμοσθεί σωρευτικά με τη διαδικασία ανάληψης δεσμεύσεων, γιατί οι δύο διαδικασίες είναι παντελώς διακριτές. Η διαδικασία διευθέτησης ενέχει διαπίστωση παράβασης από μέρους της ΕΑ και συνακόλουθη επιβολή προστίμων για σοβαρές παραβάσεις του ανταγωνισμού (συμπράξεις καρτελικής φύσης), ενώ η διαδικασία ανάληψης δεσμεύσεων ενέχει απλή πιθανολόγηση παράβασης και συνακόλουθη ανάληψη διορθωτικών μέτρων (χωρίς διαπίστωση παράβασης και επιβολή προστίμων), ιδίως για παραβάσεις που δεν θεωρείται ότι έχουν ιδιαίτερη σοβαρότητα κατά την κείμενη πρακτική και νομολογία.

VII. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΡΧΕΙΟΘΕΤΗΣΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ - ΑΠΟΡΡΙΨΗΣ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑΣ

242. Οι (πλήρεις) καταγγελίες αποτελούν σημαντικό μέσο εφαρμογής των κανόνων ανταγωνισμού και, ως εκ τούτου, εξετάζονται προσεκτικά από την ΕΑ. Ωστόσο, μετά από τη δέουσα αξιολόγηση των πραγματικών και νομικών στοιχείων της εκάστοτε συγκεκριμένης υπόθεσης, η ΕΑ μπορεί να απορρίψει μια καταγγελία για τους λόγους και σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζονται κατωτέρω.

VII.1 Απόρριψη καταγγελίας βάσει άρθρου 14 παρ. 2 ιε) ν. 3959/2011

243. Όπως προαναφέρθηκε (βλ. Ενότητα II.4), βάσει της υπ' αριθ. 696/2019 Απόφασης της Επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 2 περίπτωση (ιδ) υποπερίπτωση (αα), και περίπτωση (ιε) του Ν. 3959/2011, όπως ισχύει, το επικαιροποιημένο σύστημα μοριοδότησης το οποίο καταλαμβάνει τόσο τις καταγγελίες όσο και τις αυτεπάγγελτες έρευνες, διενεργείται κατά κανόνα εντός τεσσάρων (4) μηνών από την προσήκουσα υποβολή της καταγγελίας ή την αξιολόγηση του πρώτου μέτρου έρευνας επί αυτεπάγγελτης έρευνας. Επισημαίνεται ότι η καταγγελία λαμβάνει βαθμό προτεραιότητας κατά τα αναφερόμενα ανωτέρω, εφόσον το έντυπο καταγγελίας έχει συμπληρωθεί ορθώς⁴⁵.

244. Σε περίπτωση που μια καταγγελία λάβει χαμηλή μοριοδότηση βάσει των προβλεπόμενων στην Απόφαση 696/2019 της ΕΑ, συντάσσεται σχετική εισήγηση προς τον Πρόεδρο της ΕΑ. Ο Πρόεδρος εκδίδει σχετική απορριπτική απόφαση βάσει του άρθρου 14 παρ. 2 ιε) εντός ενός (1) μηνός από την υποβολή της σχετικής εισήγησης από την ΓΔΑ. Η εν λόγω απόφαση κοινοποιείται στον καταγγέλλοντα με δικαστικό επιμελητή.

245. Ο καταγγέλλων έχει δικαίωμα να προσβάλει την ως άνω απόφαση σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις εντός 60 ημερών από την επίδοση της απόφασης Προέδρου.

⁴⁵ Βλ. σχετικά ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΠΕΡΙ ΤΟΥ ΤΥΠΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΤΡΟΠΟΥ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΤΩΝ ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟ 36 ΤΟΥ Ν. 3959/2011 ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΩΝ (<https://epant.gr/nomothesia/nomothesia-antagonismou/kataggelies.html>).

VII.2 Αρχαιοθέτηση καταγγελίας βάσει παραίτησης κατ' άρθρο 26 Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της ΕΑ⁴⁶

246. **A)** Σε περίπτωση υποβολής παραίτησης από καταγγελία σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 26 του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της ΕΑ (ΚΛΔ), **πριν την κλήρωση της υπόθεσης σε Εισηγητή**, συντάσσεται σχετικό ενημερωτικό/εισήγηση από τη ΓΔΑ προς τον Πρόεδρο.

247. **A.1)** Ο Πρόεδρος με Πράξη του μπορεί να θέσει την υπόθεση καταγγελία στο Αρχείο. Η σχετική Πράξη κοινοποιείται στον καταγγέλλοντα

A.1α) Ο Πρόεδρος, παρά την κατά τα ανωτέρω παραίτηση, μπορεί να αποφασίσει τη συνέχιση της έρευνας της υπόθεσης με χρήση των στοιχείων που έχει στη διάθεσή του

- Τα στοιχεία που έχουν υποβληθεί στο πλαίσιο της καταγγελίας από τον καταγγέλλοντα μπορούν να χρησιμοποιηθούν στο σύνολό τους.
- Σε αυτήν την περίπτωση, η υπόθεση συνεχίζει ως αυτεπάγγελτη έρευνα και τα περαιτέρω μέτρα έρευνας γίνονται στη βάση αυτεπάγγελτης έρευνας (τα στοιχεία της καταγγελίας, τόσο του καταγγέλλοντα όσο και των τρίτων μπορούν να χρησιμοποιηθούν ως στοιχεία της Υπηρεσίας για έναρξη αυτεπάγγελτου).
- Δεν συντάσσεται σχετική Πράξη Προέδρου για τη θέση της υπόθεσης στο Αρχείο.
- Ο καταγγέλλον που παραιτήθηκε δεν είναι διάδικο μέρος της διαδικασίας.

A.1β) Ο Πρόεδρος μπορεί να ανασύρει προς εξέταση υπόθεση που τέθηκε στο Αρχείο λόγω παραίτησης του καταγγέλλοντος. Σε αυτήν την περίπτωση, η υπόθεση εκκινεί ως νέα αυτεπάγγελτη έρευνα και τα περαιτέρω μέτρα έρευνας γίνονται στη βάση αυτεπάγγελτης έρευνας.

248. **B)** Σε περίπτωση υποβολής παραίτησης από καταγγελία σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 26 του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της ΕΑ (ΚΛΔ), **μετά την κλήρωση της υπόθεσης σε Εισηγητή**, συντάσσεται σχετικό ενημερωτικό/εισήγηση από τον Εισηγητή προς την Επιτροπή, το οποίο λαμβάνει οίκοθεν πρωτόκολλο και το οποίο θα

⁴⁶ Άρθρο 26 Κανονισμού ΕΑ: «1. Παραίτηση από καταγγελία ενώπιον της Επιτροπής επιτρέπεται σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας και μέχρι το τέλος της συζήτησης. Για την παραίτηση απαιτείται έγγραφη δήλωση, η οποία κατατίθεται στο Γενικό Πρωτόκολλο της Γενικής Διεύθυνσης. Η παραίτηση μπορεί να υποβληθεί και με προφορική ή έγγραφη δήλωση ενώπιον της Επιτροπής, εφόσον έχει ξεκινήσει η συζήτηση. Τη δήλωση υποβάλει ο καταγγέλλον αυτοπροσώπως ή δια του πληρεξουσίου δικηγόρου του, ο οποίος έχει διοριστεί με ειδικό προς τούτο πληρεξούσιο. Εφόσον η δήλωση παραίτησης υποβληθεί μετά την κοινοποίηση κλήτευσης σε συζήτηση, απαιτείται η συναίνεση εκείνου, κατά του οποίου στρέφεται η καταγγελία. 2. Η παραίτηση που υποβλήθηκε δεν διακόπτει αυτοδίκαια την έρευνα της υπόθεσης ή την κίνηση της διαδικασίας ενώπιον της Επιτροπής. 3. Εφόσον η δήλωση παραίτησης υποβληθεί μετά την ανάθεση υπόθεσης σε Εισηγητή, η Επιτροπή αποφαινεται επί της συνέχισης ή μη της διαδικασίας που κινήθηκε. Εφόσον η δήλωση παραίτησης υποβληθεί πριν την ανάθεση υπόθεσης σε Εισηγητή, ο Πρόεδρος της Επιτροπής με πράξη του δύναται να θέσει την υπόθεση στο αρχείο. 4. Ανάκληση της παραίτησης δεν επιτρέπεται. Παραίτηση που γίνεται υπό όρο ή αίρεση είναι ανίσχυρη. 5. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου δεν κωλύουν τον Πρόεδρο της Επιτροπής ή την Επιτροπή να ανασύρει προς εξέταση υπόθεση που τέθηκε στο αρχείο.»

πρέπει να συμπεριλαμβάνει και ενότητα με πρόταση προς την Επιτροπή για την σκοπιμότητα ή μη συνέχισης της διερεύνησης της υπόθεσης.

- Η ΕΑ με Απόφασή της μπορεί να θέσει την υπόθεση / καταγγελία στο Αρχείο και η σχετική Απόφαση (απόσπασμα Πρακτικού) κοινοποιείται στον καταγγέλλοντα και στον καταγγελλόμενο

249. Η ΕΑ ενδεχομένως μπορεί να αποφασίσει τη συνέχιση της έρευνας της υπόθεσης με χρήση των στοιχείων που έχει στη διάθεσή της

- Τα στοιχεία που έχουν υποβληθεί στο πλαίσιο της καταγγελίας από τον καταγγέλλοντα μπορούν να χρησιμοποιηθούν στο σύνολό τους (βλ. και παραπάνω σχετικά).
- Σε αυτήν την περίπτωση, η υπόθεση συνεχίζει ως αυτεπάγγελτη έρευνα και τα περαιτέρω μέτρα έρευνας γίνονται στη βάση αυτεπάγγελτης έρευνας.
- Δεν συντάσσεται σχετική Απόφαση για τη θέση της υπόθεσης στο Αρχείο.
- Ο καταγγέλλον που παραιτήθηκε δεν είναι διάδικο μέρος της διαδικασίας.

250. **B.1)** Εφόσον η δήλωση παραίτησης υποβληθεί **μετά την κοινοποίηση κλήτευσης σε συζήτηση**, συντάσσεται σχετικό ενημερωτικό/εισήγηση από τον Εισηγητή προς την Επιτροπή, για την σκοπιμότητα ή μη συνέχισης της διερεύνησης της υπόθεσης. Για την απόφαση μη συνέχισης της εκδίκασης της υπόθεσης, θα πρέπει να συναινεί εκείνος κατά του οποίου στρέφεται η καταγγελία και παύει η ακροαματική διαδικασία.

VII.3 Απόρριψη καταγγελίας βάσει άρθρου 37 του ν. 3959/2011

VII.3.1 Απόρριψη λόγω αναρμοδιότητας (άρθρο 37 παρ. 1 του ν. 3959/2011)

251. Σε περίπτωση που η καταγγελία δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΑ, αλλά αφορά στις αρμοδιότητες άλλης διοικητικής ή δικαστικής αρχής, τότε συντάσσεται σχετική εισήγηση βάσει του άρθρου 37 και εφόσον εκδοθεί η σχετική Πράξη του Προέδρου εντός πέντε μηνών από την υποβολή της πλήρους καταγγελίας, επιδίδεται στον καταγγέλλοντα με δικαστικό επιμελητή η Πράξη Προέδρου. Με την ίδια επιστολή/διαβιβαστικό ενημερώνεται ο καταγγέλλον για τη διαβίβαση της συγκεκριμένης καταγγελίας σε άλλη δημόσια υπηρεσία.

- Ο καταγγέλλον έχει δικαίωμα προσφυγής κατά της ως άνω Πράξης, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

VII.3.2 Απόρριψη καταγγελίας ως προφανώς αβάσιμης (άρθρο 37 παρ. 2 του ν. 3959/2011)

252. Σε περίπτωση που η καταγγελία είναι προδήλως αβάσιμη, όπως προκύπτει και μετά τα από τυχόν προκαταρκτικά μέτρα έρευνας: Συντάσσεται σχετική εισήγηση βάσει του άρθρου 37 και εκδίδεται η σχετική Πράξη του Προέδρου εντός εννέα μηνών από την υποβολή της πλήρους καταγγελίας. Η Πράξη Προέδρου επιδίδεται στον καταγγέλλοντα

με δικαστικό επιμελητή. Ο καταγγέλλων έχει δικαίωμα προσφυγής κατά της ως άνω Πράξης, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Μετά την επίδοση της Απόφασης Προέδρου, εκκινεί η προθεσμία των 60 ημερών, εντός της οποίας ο καταγγέλλων δύναται να ασκήσει αίτηση ακύρωσης / προσφυγής κατά αυτής.

VII.4 Αρνητική Εισήγηση έπειτα από κλήρωση σε Εισηγητή

253. Σε περίπτωση που η έρευνα της καταγγελίας προχωρήσει, αλλά στη συνέχεια έπειτα και από τη διενέργεια επιπλέον μέτρων έρευνας (η συλλογή και η επεξεργασία των οποίων θα απαιτεί σημαντικό χρόνο ή κατ' ελάχιστο τουλάχιστον 4 μήνες από την μοριοδότηση της καταγγελίας), η καταγγελία θεωρηθεί αβάσιμη, τότε αυτή κληρώνεται σε Εισηγητή και συντάσσεται αρνητική εισήγηση.

VIII. ΛΟΙΠΕΣ ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΑ

VIII.1 Κανονιστική Παρέμβαση σε Κλάδο

254. Σύμφωνα με το άρθρο 11 ν. 3959/2011, η ΕΑ δύναται να εκκινήσει Κανονιστική παρέμβαση σε κλάδους της οικονομίας. Η εν λόγω διαδικασία εκκινεί είτε κατόπιν αιτήματος του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας ή αυτεπαγγέλτως από την ΕΑ. Ελλείψει αιτήματος του Υπουργού, η έναρξη της διαδικασίας σηματοδοτείται με Απόφαση της ΕΑ, με την οποία δίδεται η εντολή στη Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού να εξετάσει συγκεκριμένο κλάδο της ελληνικής οικονομίας που υπάγεται στην αρμοδιότητα της ΕΑ προκειμένου να διαπιστώσει εάν:
- ✓ στον κλάδο αυτόν δεν υπάρχουν συνθήκες αποτελεσματικού ανταγωνισμού και, ταυτόχρονα,
 - ✓ η εφαρμογή των άρθρων 1, 2 και 5 μέχρι 10 δεν επαρκεί για τη δημιουργία συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού
255. Η ΕΑ αναθέτει την υπόθεση σε Εισηγητή είτε κατά την έναρξη της διαδικασίας (σε περίπτωση που έχει λάβει αυτεπαγγέλτως την απόφαση εκκίνησής της) ή το συντομότερο δυνατόν από την κατάθεση του αιτήματος του Υπουργού.
256. Αν από την έρευνα διαπιστώνεται ότι στον κλάδο δεν υπάρχουν συνθήκες αποτελεσματικού ανταγωνισμού και η εφαρμογή των άρθρων 1, 2 και 5 μέχρι 10 δεν επαρκεί για τη δημιουργία τους, η ΕΑ, το αργότερο μέσα σε ενενήντα (90) ημέρες από την έναρξη της διαδικασίας, οφείλει να δημοσιοποιήσει τις αιτιολογημένες απόψεις της ως προς τη μη ύπαρξη συνθηκών ανταγωνισμού στο συγκεκριμένο υπό εξέταση κλάδο της εθνικής οικονομίας, καθορίζοντας και τις επί μέρους αγορές από τις οποίες αποτελείται ο κλάδος αυτός.
257. Οι απόψεις της ΕΑ αναφορικά με τη μη ύπαρξη συνθηκών ανταγωνισμού και την ακαταλληλότητα των άρθρων 1, 2 και 5 μέχρι 10 για την επίλυσή τους δημοσιοποιούνται μέσω περιληπτικών ανακοινώσεων σε δύο (2) τουλάχιστον οικονομικές εφημερίδες πανελλήνιας κυκλοφορίας και του διαδικτυακού τόπου της ΕΑ και τίθενται σε δημόσια διαβούλευση για 30 ημέρες.
258. Μετά το πέρας της δημόσιας διαβούλευσης, εφόσον η ΕΑ διαπιστώνει ότι και μετά τη διενέργεια της δημόσιας διαβούλευσης, στο συγκεκριμένο κλάδο της οικονομίας δεν υπάρχουν συνθήκες αποτελεσματικού ανταγωνισμού, ανακοινώνει συγκεκριμένα μέτρα τα οποία θεωρεί ότι είναι απολύτως αναγκαία, πρόσφορα και σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, για τη δημιουργία συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού. Τα μέτρα, τα οποία είναι δυνατόν να επιβληθούν από την Επιτροπή Ανταγωνισμού, είναι, ιδίως, η τήρηση της αρχής διαφάνειας, της μη διακριτικής μεταχείρισης, του λογιστικού διαχωρισμού και της υποχρέωσης κοστοστρέφειας στις τιμές.
259. Οι απόψεις της ΕΑ αναφορικά με τα προτεινόμενα μέτρα δημοσιοποιούνται μέσω περιληπτικών ανακοινώσεων σε δύο (2) τουλάχιστον οικονομικές εφημερίδες

πανελλήνιας κυκλοφορίας και του διαδικτυακού τύπου της ΕΑ και τίθενται σε δημόσια διαβούλευση για 30 ημέρες.

260. Η ΕΑ μετά το πέρας της διαβούλευσης και αφού λάβει υπόψη τα αποτελέσματα αυτής, επιβάλλει, με απόφασή της (σε Ολομέλεια), η οποία είναι και η μόνη εκτελεστή, τα συγκεκριμένα μέτρα τα οποία θεωρεί ότι είναι απολύτως αναγκαία, πρόσφορα και σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας για τη δημιουργία συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού. Σημειωτέον είναι ότι, εάν η ΕΑ διαπιστώσει ότι η έλλειψη συνθηκών ανταγωνισμού οφείλεται και σε νομοθετικές διατάξεις, γνωμοδοτεί, κατά το άρθρο 23, για την κατάργηση ή τροποποίησή τους. (βλ. και ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ)
261. Μέσα σε δύο (2) έτη (το αργότερο) από την έκδοση της απόφασης, η ΕΑ⁴⁷ οφείλει να επανεκκινήσει τη διαδικασία εξέτασης του σχετικού κλάδου της οικονομίας προκειμένου να αξιολογήσει την αποκατάσταση ή μη των συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού. Η επανεκκίνηση της διαδικασίας σε κάθε περίπτωση πραγματοποιείται με την υποβολή σχετικού αιτήματος από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων πριν από τη συμπλήρωση των δύο (2) ετών και πάντως τουλάχιστον ένα (1) έτος από την έκδοση της απόφασης.
262. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις αποφάσεις των επιχειρήσεων, στις οποίες αυτές αφορούν, επιβάλλονται με απόφαση της ΕΑ πρόστιμα (τουλάχιστον δεκαπέντε χιλιάδων (15.000) ευρώ, που μπορεί να ανέλθουν μέχρι ποσό ίσο με το δέκα τοις εκατό (10%) του συνολικού κύκλου εργασιών των επιχειρήσεων της χρήσης πριν από την έκδοση της σχετικής απόφασης).

VIII.2 Γνωμοδότηση

263. Το άρθρο 23 του ν. 3959/2011 παρέχει στην ΕΑ γνωμοδοτικές αρμοδιότητες. Ειδικότερα, η ΕΑ, παρέχει τη γνώμη της, κατόπιν σχετικής Εισηγήσης από τη ΓΔΑ στις κάτωθι περιπτώσεις:
- Διατύπωση γνώμης σε σχέδια νόμου/προτάσεις τροποποίησης του νόμου περί ανταγωνισμού (γνώμη επί νομοθετικής πρωτοβουλίας) ή διατύπωση γνώμης στην οποία η ίδια εισηγείται κατά περίπτωση τροποποιήσεις (γνώμη για να αναληφθεί νομοθετική πρωτοβουλία).
 - Διατύπωση γνώμης, κατόπιν αιτήματος που υποβάλλει αρμόδιος Υπουργός επί σχεδίων νόμων και λοιπών κανονιστικών ρυθμίσεων που μπορούν να εισαγάγουν εμπόδια στη λειτουργία του ελεύθερου ανταγωνισμού. Σε αυτήν την περίπτωση, η ΕΑ διατυπώνει τη γνώμη της μέσα σε προθεσμία, η οποία δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη των σαράντα πέντε (45) ημερών από τη γνωστοποίηση σε αυτή του θέματος. Μετά την πάροδο της ανωτέρω προθεσμίας, η έλλειψη σχετικής γνώμης δεν εμποδίζει τη

⁴⁷ Οι αποφάσεις που εκδίδονται προσβάλλονται με αίτηση ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, από όποιον έχει έννομο συμφέρον.

συνέχιση της διαδικασίας υιοθέτησης των ως άνω ρυθμίσεων. Η γνώμη της Επιτροπής Ανταγωνισμού διαβιβάζεται στο αρμόδιο κάθε φορά κυβερνητικό όργανο.

- Διατύπωση γνώμης, κατόπιν διαπίστωσης, κατά την εφαρμογή του άρθρου 11, ότι η έλλειψη συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού οφείλεται, μεταξύ άλλων, και σε νομοθετικές διατάξεις. Στην περίπτωση αυτή, η ΕΑ γνωμοδοτεί για την κατάργηση ή τροποποίηση αυτών. Η γνωμοδότηση της ΕΑ υποβάλλεται στον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό και κοινοποιείται στον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων. Γίνεται δεκτό ότι, από τη συνδυαστική ερμηνεία των διατάξεων του αρ. 11 και 23, η ΕΑ, ως θεματοφύλακας του αποτελεσματικού ανταγωνισμού, δύναται να γνωμοδοτεί για την κατάργηση/τροποποίηση των ανωτέρω νομοθετικών διατάξεων ακόμα και χωρίς να έχει εφαρμόσει προηγουμένως τη διαδικασία του άρθρου 11.

264. Επίσης σε περίπτωση τυχόν υποβολής αιτήματος για γνωμοδότηση από ενδιαφερόμενο πολίτη, επιχείρηση ή φορέας, η Ε.Α. δεν έχει υποχρέωση να να την αποδεχθεί ή, εν γένει, να αποφανθεί επ' αυτού.

VIII.3 Κλαδική Έρευνα

265. Σύμφωνα με το άρθρο 40 του ν. 3959/2011, η ΕΑ δύναται να διενεργεί έρευνες σε κλάδους της οικονομίας ή σε τύπους συμφωνιών. Η έναρξη της διαδικασίας σηματοδοτείται με Απόφαση της ΕΑ, η οποία (αποφασίζοντας σε Ολομέλεια), λαμβάνοντας υπόψη τυχόν υπόνοιες για πιθανό περιορισμό ή στρέβλωση του ανταγωνισμού, μπορεί να δίδει εντολή στη Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού να διεξαγάγει έρευνα σε συγκεκριμένο κλάδο της οικονομίας ή σε συγκεκριμένους τύπους συμφωνιών σε διάφορους κλάδους, σε συνέχεια σχετικού ενημερωτικού σημειώματος της ΓΔΑ.

266. Στο πλαίσιο της έρευνας μπορεί να ζητεί από επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων πληροφορίες που απαιτούνται (άρθρο 1 και 2) ή να διενεργεί κάθε αναγκαίο προς τούτο έλεγχο. Η ΕΑ μπορεί ιδίως να ζητήσει από τις παραπάνω επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων να της καταστήσουν γνωστή οποιαδήποτε συμφωνία, απόφαση ή εναρμονισμένη πρακτική.

267. Η διαδικασία της σχετικής διερεύνησης παρατίθεται κατωτέρω:

- **Ενημερωτικό Σημείωμα** της ΓΔΑ σχετικά με ανάγκη πραγματοποίησης κλαδικής έρευνας υπόνοιες σε συγκεκριμένους κλάδους της οικονομίας ή συγκεκριμένους τύπους συμφωνιών σε διάφορους κλάδους
- Λήψη **Απόφασης ΕΑ** με την οποία εκκινεί η έρευνα
- **Πρώτη Δημόσια διαβούλευση**: δημοσίευση πρόσκλησης προς κάθε ενδιαφερόμενο μέρος για την υποβολή έγγραφων παρατηρήσεων και σχολίων (εντός 30 ημερών), καθώς και για την εκδήλωση ενδιαφέροντος για συμμετοχή σε τηλεδιάσκεψη με στελέχη της Επιτροπής Ανταγωνισμού

- Διενέργεια πρώτης **τηλεδιάσκεψης**
- **Αποστολή ερωτηματολογίων** σε εκπροσώπους του κλάδου, βάσει των υπονοιών της ΓΔΑ, των συμπερασμάτων που εξήχθησαν από την τηλεδιάσκεψη και τα υποβληθέντα σχόλια των ενδιαφερομένων.
- Με την ολοκλήρωση των μέτρων έρευνας από τη ΓΔΑ, η υπόθεση εισάγεται στην Ολομέλεια της ΕΑ. Κατόπιν, δημοσιεύεται το πρώτο σχέδιο της κλαδικής έρευνας (**Ενδιάμεση Έκθεση**)
- **Δεύτερη Δημόσια διαβούλευση:** Δημοσίευση πρόσκλησης προς κάθε ενδιαφερόμενο μέρος για την υποβολή έγγραφων παρατηρήσεων και σχολίων επί της Ενδιάμεσης Έκθεσης (εντός 30 ημερών), καθώς και για την εκδήλωση ενδιαφέροντος για συμμετοχή σε σχετική τηλεδιάσκεψη επί της Ενδιάμεσης Έκθεσης με στελέχη της Επιτροπής Ανταγωνισμού .
- Διενέργεια δεύτερης **τηλεδιάσκεψης**
- **Αποστολή ερωτηματολογίων** σε εκπροσώπους του κλάδου, βάσει των υποβληθέντων σχολίων και των συμπερασμάτων που εξήχθησαν από τη δεύτερη τηλεδιάσκεψη
- Με την ολοκλήρωση των μέτρων έρευνας από τη ΓΔΑ, η υπόθεση εισάγεται στην Ολομέλεια της ΕΑ. Κατόπιν, δημοσιεύεται η **Τελική Έκθεση** της κλαδικής έρευνας.

ΙΧ. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΜΕΤΑ ΤΗΝ ΕΙΣΑΓΩΓΗ ΤΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΑ⁴⁸

268. Για να υπάρχει μεγαλύτερη διαφάνεια κατά τις διαδικασίες ενώπιον της ΕΑ, η ΕΑ εκδίδει, κατά κανόνα, δελτίο τύπου όπου παραθέτει τα βασικά στοιχεία που τίθενται στην κοινοποίηση Εισήγησης, αμέσως μετά την παραλαβή της από τους αποδέκτες της. Σε ορισμένες υποθέσεις που μπορεί να έχουν ευρύτερες οικονομικές επιπτώσεις σε έναν κλάδο, δημοσιεύεται και ένα εκτενέστερο δελτίο τύπου με περισσότερες λεπτομέρειες για την Εισήγηση, το οποίο ετοιμάζεται από τον αρμόδιο εισηγητή. Η Εισήγηση εκφράζει τις απόψεις μόνο του εισηγητή, και όχι όλων των άλλων μελών της Ολομέλειας της ΕΑ. Το δελτίο τύπου αναφέρει ρητά ότι η κοινοποίηση Εισήγησης δεν προδικάζει το τελικό αποτέλεσμα των διαδικασιών, αφότου διεξαχθεί η ακρόαση των μερών.

ΙΧ.1 Ορισμός συζήτησης και κλήτευση των μερών

269. Μετά την ολοκλήρωση της σύνταξης της Εισήγησης, προσδιορίζεται ο χρόνος συζήτησης ενώπιον της ΕΑ (Ολομέλειας ή Τμήματος). Ο Πρόεδρος της ΕΑ ορίζει για κάθε υπόθεση το χρόνο και τον τόπο της συζήτησής της. Συγκαλεί κατόπιν την Επιτροπή σε συνεδρίαση, σε Ολομέλεια ή Τμήμα, κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 3 και 4 του ΚΛΔ. Ο Γραμματέας της ΕΑ κλητεύει τα μέρη στη συνεδρίαση κατά την οποία θα συζητηθεί η υπόθεσή τους και καταχωρίζει τα στοιχεία (θέμα, τόπος και χρόνος συνεδρίασης Ολομέλειας ή Τμήματος) στο ηλεκτρονικό αρχείο συνεδριάσεων, στην ιστοσελίδα της Επιτροπής (βλ. Πρόγραμμα Συνεδριάσεων: <https://epant.gr/enimerosi/programma-synedriaseon.html>)⁴⁹. Οι προθεσμίες κλήτευσης ανάλογα με το είδος υπόθεσης ορίζονται για:

- ✓ καταγγελίες – αυτεπάγγελτες έρευνες (υποθέσεις άρθρων 1, 2 και 11 του ν. 3959/2011)⁵⁰: **45 ημέρες** πριν από τη συνεδρίαση,
- ✓ συγκεντρώσεις (υποθέσεις άρθρων 8 και 9 του ν. 3959/2011): **15 ημέρες** πριν από τη συνεδρίαση,

⁴⁸Για περισσότερες πληροφορίες, δείτε τον ΚΛΔ της ΕΑ (<https://epant.gr/nomothesia/nomoi-diatagmata/kanonismos.html>).

⁴⁹ Το άρθρο 13 παρ. 7 του ΚΛΔ της ΕΑ ορίζει ότι «Σε περίπτωση παράλειψης, μη προσήκουσας ή μη εμπρόθεσμης κλήτευσης, το μέρος που δεν παραστάθηκε στη συζήτηση της υπόθεσης, δικαιούται να υποβάλει στην Επιτροπή αίτηση επανασυζήτησης. Η αίτηση υποβάλλεται εντός αποκλειστικής προθεσμίας δεκαπέντε ημερών από την επομένη της κοινοποίησης σε αυτό της απόφασης».

⁵⁰ Άρθρο 15 παρ. 9 του ν. 3959/2011 «Κατά την ενώπιον της Επιτροπής Ανταγωνισμού συζήτηση επί των αιτήσεων και των καταγγελιών που υποβάλλονται σύμφωνα με τον παρόντα νόμο, μπορούν να παρίστανται αυτοπροσώπως ή μετά ή δια πληρεξουσίου δικηγόρου αυτοί που υπέβαλαν αίτηση ή καταγγελία, οι οποίοι καλούνται προς τούτο 45 ημέρες πριν από τη συζήτηση, οι επιχειρήσεις και ενώσεις επιχειρήσεων κατά των οποίων κινήθηκε η ενώπιον της Επιτροπής Ανταγωνισμού διαδικασία, καθώς και όσοι προβλέπονται από τον Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής. Η προθεσμία κλήτευσης στις περιπτώσεις των άρθρων 8 [(διαδικασία προληπτικού ελέγχου συγκεντρώσεων)] και 9 [(αναστολή πραγματοποίησης της συγκέντρωσης)] δεν μπορεί να είναι μικρότερη των 15 ημερών. Τα κλητευόμενα μέρη μπορούν να παραιτούνται των προθεσμιών ή να ζητούν τη σύντημσή τους. Σε περίπτωση περισσότερων κλητευόμενων μερών απαιτείται παραίτηση από τη νόμιμη προθεσμία ή αίτηση σύντημσης από όλα τα μέρη.».

Άρθρο 13 παρ. 3 του ΚΛΔ της ΕΑ: «Η κλήτευση είναι έγγραφη και επιδίδεται στα μέρη τουλάχιστον 45 ημέρες πριν από τη συνεδρίαση, ή 15 ημέρες στις περιπτώσεις των άρθρων 8 και 9 του ν. 3959/2011.».

- ✓ ασφαλιστικά μέτρα (υποθέσεις άρθρου 25 παρ. 5 του ν. 3959/2011)⁵¹: η προθεσμία κλήτευσης **καθορίζεται, κατά περίπτωση, από τον Πρόεδρο ΕΑ**

270. Τα κλητευόμενα μέρη μπορούν να παραιτούνται των (ανωτέρω) προθεσμιών ή να ζητούν τη σύντμησή τους. Σε περίπτωση περισσότερων κλητευόμενων μερών απαιτείται παραίτηση από τη νόμιμη προθεσμία ή αίτηση σύντμησης από όλα τα μέρη⁵². Σε αυτή την περίπτωση, τα μέρη με αίτησή τους στο Τμήμα Γραμματείας (Διεύθυνση Συντονισμού και Γραμματείας) της ΕΑ παραιτούνται των προθεσμιών ή ζητούν τη σύντμησή τους. Η **Αίτηση** διαβιβάζεται στον Πρόεδρο, ο οποίος αποφαινεται και τα μέρη ενημερώνονται με επιστολή για την έκβαση του αιτήματός τους⁵³.

ΙΧ.2 Υπομνήματα προ Συζήτησης (αρχικά υπομνήματα) / Προσθήκες - Αντικρούσεις

271. Τα ενδιαφερόμενα μέρη καταθέτουν στο Τμήμα Γραμματείας της ΕΑ τα υπομνήματα (σε 2 αντίγραφα), επί ποινή απαραδέκτου, προ της συζήτησης της υπόθεσης, τηρουμένων των προθεσμιών (άρθρο 14 του ΚΛΔ), τα οποία πρωτοκολλούνται στο ηλεκτρονικό πρωτόκολλο της Γραμματείας. Στο Υπόμνημά τους τα μέρη διατυπώνουν τις απόψεις τους, δηλώνουν εάν επιθυμούν να ασκήσουν το δικαίωμα προφορικής ακρόασης, ανακοινώνουν το όνομα του νομίμου εκπροσώπου τους και τον αριθμό των μαρτύρων⁵⁴, και δηλώνουν το αντικείμενο επί του οποίου θα εξετασθούν, καθώς και αιτιολογούν ειδικώς την ανάγκη εξέτασής τους, ενώπιον της ΕΑ. Το υπόμνημα και τα συνημμένα σ' αυτό έγγραφα υποβάλλονται σε δύο (2) αντίγραφα έκαστο, ενώ οι χωριστές μη εμπιστευτικές εκδόσεις αυτών σε όσα αντίγραφα είναι τα μέρη της υπόθεσης. Ο αριθμός των μαρτύρων δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει για κάθε διάδικο μέρος τους τρεις. Η ΕΑ ωστόσο διατηρεί την ευχέρεια να περιορίσει τον αριθμό των προτεινόμενων μαρτύρων με απόφασή της που λαμβάνεται κατά τη συζήτηση της υπόθεσης. Εντός της ίδιας προθεσμίας τα μέρη οφείλουν επί ποινή απαραδέκτου να προσκομίζουν και όλα τα

⁵¹ Άρθρο 13 παρ. 4 του ΚΛΔ της ΕΑ: «Στην περίπτωση κατάθεσης αίτησης λήψης ασφαλιστικών μέτρων κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 25 παράγραφος 5 του ν. 3959/2011, η προθεσμία κλήτευσης καθορίζεται, κατά περίπτωση, από τον Πρόεδρο της Επιτροπής.».

⁵² Στο άρθρο 15 παρ. 9 του ν. 3959/2011, όπως αναφέραμε και ανωτέρω, ορίζεται ότι «Τα κλητευόμενα μέρη μπορούν να παραιτούνται των προθεσμιών ή να ζητούν τη σύντμησή τους. Σε περίπτωση περισσότερων κλητευόμενων μερών απαιτείται παραίτηση από τη νόμιμη προθεσμία ή αίτηση σύντμησης από όλα τα μέρη.».

Σχετικό το άρθρο 13 παρ. 5 του ΚΛΔ της ΕΑ: «Τα κλητευόμενα μέρη αυτοπροσώπως ή οι πληρεξούσιοι τους με ειδική πληρεξουσιότητα μπορούν να παραιτούνται από την προθεσμία κλήτευσης ή να ζητούν τη σύντμησή της με έγγραφη αίτηση που καταθέτουν στους Γραμματείς της Επιτροπής, ακόμα και πριν την επίδοση σε αυτά της κλήτευσης. Σε περίπτωση περισσότερων προς κλήτευση μερών απαιτείται παραίτηση από τη νόμιμη προθεσμία ή αίτηση σύντμησης από όλα τα μέρη. Η σχετική αίτηση μπορεί να υποβάλλεται από κοινού. Επί της αιτήσεως σύντμησης αποφασίζει ο Πρόεδρος της Επιτροπής. Η νέα ημερομηνία συνεδρίασης, σε περίπτωση παραίτησης από την προθεσμία κλήτευσης ή αποδοχής αιτήματος σύντμησης, ανακοινώνεται στα μέρη με κάθε πρόσφορο τρόπο και αναρτάται στον διαδικτυακό τόπο της Επιτροπής Ανταγωνισμού.».

⁵³ Σημειώνεται ότι στην περίπτωση της σύντμησης των προθεσμιών, η συνεδρίαση της Ε.Α. γίνεται χωρίς νέα κλήτευση.

⁵⁴ Βλ. άρθρο 20 ΚΛΔ της ΕΑ αναφορικά με την εξέταση μαρτύρων και εμπειρογνομόνων.

αποδεικτικά μέσα και διαδικαστικά έγγραφα⁵⁵ που επικαλούνται. Η Επιτροπή σε κάθε περίπτωση διατηρεί την ευχέρεια να αποφασίσει τη διεξαγωγή προφορικής ακρόασης.

272. Τα ενδιαφερόμενα μέρη υποχρεούνται, βάσει του άρθρου 15 του ΚΛΔ ΕΑ, να προσκομίσουν χωριστές μη εμπιστευτικές εκδόσεις του υπομνήματος και των συνημμένων σε αυτό εγγράφων, άλλως τα έγγραφα που δεν προσκομίζονται σε χωριστή μη εμπιστευτική εκδοχή θεωρούνται ως μη απόρρητα⁵⁶. Οι χωριστές μη εμπιστευτικές εκδόσεις υποβάλλονται σε όσα αντίγραφα είναι τα μέρη της υπόθεσης. Το υπόμνημα λαμβάνει αριθμό πρωτοκόλλου Γραμματείας ΕΑ ως εισερχόμενο έγγραφο, σφραγίζεται και υπογράφεται από τον Γραμματέα ο οποίος βεβαιώνει με επισημείωση τη χρονολογία της κατάθεσης. Οι εμπιστευτικές και μη εκδόσεις παίρνουν διαφορετικά πρωτόκολλα.
273. Τα μέρη είτε αποστέλλουν στο ηλεκτρονικό ταχυδρομείο του Τμήματος Γραμματείας (secretaryea@epant.gr) τα υπομνήματα και τα σχετικά έγγραφα ηλεκτρονική μορφή είτε αυτά κατατίθενται στην διαδικτυακή πλατφόρμα ψηφιακών υπηρεσιών της ΕΑ (<https://epant.gr/enimerosi/deltia-typou/item/1128-deltio-typou-psifiakes-ypiresies-epitropis-antagonismoy.html>). Το μέρος, σε περίπτωση που το επιθυμεί, υποβάλλει αίτηση στο Τμήμα Γραμματείας της ΕΑ, η οποία πρωτοκολλείται, για την παραλαβή των υπομνημάτων των λοιπών μελών που εμπλέκονται στην υπόθεση. Η αίτηση παίρνει πρωτόκολλο Γραμματείας ΕΑ. Τα μέρη παραλαμβάνουν από το Τμήμα Γραμματείας της Διεύθυνσης Συντονισμού της ΕΑ τις μη εμπιστευτικές εκδοχές των λοιπών μερών ηλεκτρονικά (σε δική τους φορητή συσκευή αποθήκευσης ή οπτικό δίσκο – CD). Οι προθεσμίες κατάθεσης Υπομνήματος ορίζονται:
- ✓ το αργότερο **20 ημέρες** πριν από τη συνεδρίαση - συζήτηση, επί ποινή απαραδέκτου⁵⁷
 - ✓ για τα ασφαλιστικά μέτρα (υποθέσεις άρθρου 25 παρ. 5 του ν. 3959/2011)⁵⁸, καθώς και για τις προαναφερόμενες περιπτώσεις σύντημης ή παραίτησης από την προθεσμία

⁵⁵ Βλ. άρθρο 19 ΚΛΔ της ΕΑ αναφορικά με τον τρόπο παράστασης και τα απαιτούμενα νομιμοποιητικά έγγραφα.

⁵⁶ Σημειώνεται ότι υπάρχουν περιπτώσεις κατά τις οποίες υποβάλλονται ξεχωριστές εκδόσεις, εμπιστευτικές και μη, αλλά στην πλειοψηφία υποβάλλεται ένα υπόμνημα από το οποίο οι Γραμματείς αφαιρούν εκ των υστέρων τα απόρρητα στοιχεία για να μπορεί να χορηγηθεί στα λοιπά μέρη.

⁵⁷ Το άρθρο 14 παρ. 2 του ΚΛΔ της ΕΑ ορίζει ότι: «*Τα μέρη οφείλουν να καταθέσουν επί ποινή απαραδέκτου στους Γραμματείς της Επιτροπής το αργότερο είκοσι ημέρες (20) πριν από τη συζήτηση υπόμνημα, σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή, με το οποίο να διατυπώνουν τις απόψεις τους, να δηλώνουν εάν επιθυμούν να ασκήσουν το δικαίωμα προφορικής ακρόασης, να ανακοινώνουν το όνομα του νομίμου εκπροσώπου τους και τον αριθμό των μαρτύρων, και να δηλώνουν το αντικείμενο επί του οποίου θα εξετασθούν, καθώς και να αιτιολογούν ειδικώς την ανάγκη εξέτασής τους, ενώπιον της Επιτροπής. Το υπόμνημα και τα συνημμένα σ' αυτό έγγραφα υποβάλλονται σε δύο (2) αντίγραφα έκαστο, ενώ οι χωριστές μη εμπιστευτικές εκδόσεις αυτών σε όσα αντίγραφα είναι τα μέρη της υπόθεσης. Το υπόμνημα και οι χωριστές μη εμπιστευτικές εκδόσεις αυτού υποβάλλονται και σε ηλεκτρονική μορφή. Ο αριθμός των μαρτύρων δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει για κάθε διάδικο μέρος τους τρεις. Η Επιτροπή διατηρεί την ευχέρεια να περιορίσει τον αριθμό των προτεινόμενων μαρτύρων με απόφασή της που λαμβάνεται κατά τη συζήτηση της υπόθεσης. Εντός της ίδιας προθεσμίας τα μέρη οφείλουν επί ποινή απαραδέκτου να προσκομίσουν και όλα τα αποδεικτικά μέσα και διαδικαστικά έγγραφα που επικαλούνται. Η Επιτροπή σε κάθε περίπτωση διατηρεί την ευχέρεια να αποφασίσει τη διεξαγωγή προφορικής ακρόασης.*».

Επίσης, στην παρ. 3 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι «*Η κατάθεση γίνεται στους Γραμματείς της Επιτροπής, οι οποίοι βεβαιώνουν με επισημείωση τη χρονολογία της κατάθεσης του υπομνήματος. Κάθε μέρος δικαιούται να λάβει αντίγραφα των απόψεων του άλλου μέρους και των σχετικών εγγράφων που αυτό έχει προσκομίσει, με την επιφύλαξη του άρθρου 15.*».

κλήτευσης: η **προθεσμία** κατάθεσης υπομνήματος **καθορίζεται**, κατά περίπτωση, **από τον Πρόεδρο ΕΑ**

274. Τα κλητευόμενα μέρη έχουν τη δυνατότητα να ζητήσουν, εφόσον συντρέχει σοβαρός λόγος, με έγγραφη επαρκώς αιτιολογημένη αίτηση, παράταση των ανωτέρω προθεσμιών υποβολής υπομνήματος και αντίκρουσης. Επί της αιτήσεως αποφασίζει ο Πρόεδρος της Επιτροπής. Σε περίπτωση αποδοχής του αιτήματος, οι προθεσμίες κατάθεσης υπομνήματος ή/ και αντίκρουσης που έχουν ορισθεί ανακοινώνονται στα μέρη με κάθε πρόσφορο τρόπο.
275. Αναφορικά με τις Προσθήκες – Αντικρούσεις των μερών, ακολουθείται η διαδικασία που περιγράφεται ως προς την κατάθεση των αρχικών υπομνημάτων. Οι προθεσμίες κατάθεσης τους ορίζονται (με την κλήτευση) ως εξής:
- ✓ Το αργότερο **10 ημέρες** πριν από τη συζήτηση της υπόθεσης⁵⁹
 - ✓ Για την παράταση της προθεσμίας, ακολουθείται η παραπάνω διαδικασία.

ΙΧ.3 Παρεμβάσεις τρίτων⁶⁰

276. Ο Πρόεδρος, ο Προεδρεύων, η Ολομέλεια ή το Τμήμα της ΕΑ, στο οποίο συζητείται η υπόθεση, μπορεί να κλητεύσει στη συζήτηση οποιονδήποτε τρίτο, περιλαμβανομένων των προσώπων που αναφέρονται στην επόμενη παράγραφο, ως μάρτυρα, εφόσον κρίνει ότι η συμμετοχή του συμβάλλει στην εξέταση της υπόθεσης.
277. Εκτός από την δυνατότητα κλήτευσης τρίτων ως μάρτυρες, το άρθρο 23, παρ. 2 του ΚΛΔ της ΕΑ προσφέρει τη δυνατότητα σε τρίτους να παρέμβουν στη διαδικασία στο στάδιο της εξέτασης της υπόθεσης από την Ολομέλεια. Ο παρεμβαίνων τρίτος καταθέτει στο Τμήμα Γραμματείας της ΕΑ το υπόμνημά του τηρουμένων των προθεσμιών που αναφέρονται στον ΚΛΔ της ΕΑ. Στο Υπόμνημα δύναται να αιτείται τη συμμετοχή του στην προφορική ακρόαση, εφόσον θεμελιώνει έννομο συμφέρον. Ο παρεμβαίνων αποστέλλει στο ηλεκτρονικό ταχυδρομείο του Τμήματος Γραμματείας (secretaryea@epant.gr) το υπόμνημά του σε ηλεκτρονική μορφή ή το καταθέτει στην ηλεκτρονική πλατφόρμα ψηφιακών υπηρεσιών της ΕΑ (<https://epant.gr/enimerosi/deltia-typou/item/1128-deltia-typou-psifiakes-ypiresies-epitropis-antagonismoy.html>).
278. Η ΕΑ αποφαινεται επί του ανωτέρω αιτήματος συμμετοχής (τρίτου) στην προφορική ακρόαση κατά την πρώτη συνεδρίαση της υπόθεσης. Οι προθεσμίες κατάθεσης παρέμβασης τρίτου ορίζονται ως εξής:

⁵⁸ Άρθρο 14 παρ. 5 του ΚΛΔ της ΕΑ «Για τα ασφαλιστικά μέτρα της παραγράφου 5 του άρθρου 25 ν. 3959/2011, καθώς και για τις περιπτώσεις παραίτησης ή σύντμησης της προθεσμίας κλήτευσης ύστερα από αίτημα των μερών, οι προθεσμίες κατάθεσης υπομνήματος από τα μέρη ή τρίτους και αντίκρουσης των μερών καθορίζονται, κατά περίπτωση, από τον Πρόεδρο της Επιτροπής, ανακοινώνονται στα μέρη με κάθε πρόσφορο μέσο και αναρτώνται στο διαδικτυακό τόπο της Επιτροπής.».

⁵⁹ Βλ. το άρθρο 14 παρ. 4 του ΚΛΔ της ΕΑ ορίζει ότι: «Οι αντικρούσεις από τα μέρη γίνονται με προσθήκη στο υπόμνημα, οι οποίες κατατίθενται το αργότερο δέκα (10) ημέρες πριν από τη συζήτηση της υπόθεσης.».

⁶⁰ Βλ. άρθρο 23 του ΚΛΔ της ΕΑ.

- ✓ κατάθεση στην ΕΑ (για όλες τις υποθέσεις), τουλάχιστον **15 ημέρες** πριν τη συζήτηση⁶¹
- ✓ επίδοση στα μέρη, τουλάχιστον **10 ημέρες** πριν τη συζήτηση (και **5 ημέρες** πριν για τις υποθέσεις συγκεντρώσεων)

279. Σημειώνεται ότι πριν αποφανθεί η ΕΑ επί του ανωτέρου αιτήματος συμμετοχής, ο τρίτος δεν έχει δικαίωμα πρόσβασης στον φάκελο της υπόθεσης (βλ. και ανωτέρω, παρ. 117, Ενότητα II.6.3.3).

280. Η ΕΑ έχει τη διακριτική ευχέρεια κατά την πρώτη συνεδρίαση της υπόθεσης να κρίνει ότι η συμμετοχή του τρίτου συμβάλλει στη διακρίβωση της αλήθειας, και, κατά περίπτωση, να του επιτρέψει: α) να απευθύνει ερωτήσεις στα μέρη και τους άλλους συμμετέχοντες στη διαδικασία, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 5 του άρθρου 22 για τα μέρη, ή/ και β) να παραλάβει τα πρακτικά της διαδικασίας, ώστε να υποβάλει υπόμνημα μετά το τέλος αυτής, ή/και γ) να παραλάβει αντίγραφα των μη εμπιστευτικών εκδόσεων των υπομνημάτων των μερών. Με το παρόν νομικό καθεστώς δεν του παρέχεται όμως το δικαίωμα να παραλάβει την εισήγηση.

281. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 23 παρ. 3 ΚΛΔ ο παρεμβαίνων είναι υποχρεωμένος να φροντίσει για την κοινοποίηση του υπομνηματός του στα ενδιαφερόμενα μέρη και να καταθέσει στη Γραμματεία της ΕΑ τις σχετικές εκθέσεις επίδοσης.

ΙΧ.4 Αναβολή συζήτησης υπόθεσης⁶²

282. Η προσδιορισθείσα με την κλήτευση συζήτηση σε τακτή ημέρα δεν αναβάλλεται, εκτός αν η ΕΑ το αποφασίσει αυτεπαγγέλτως ή για σοβαρό λόγο κατόπιν προσηκόντως αιτιολογημένου αιτήματος ενδιαφερόμενου μέρους που υποβάλλεται για μία και μόνο φορά, πριν από τη συζήτηση. Το ενδιαφερόμενο μέρος οφείλει να υποβάλλει αίτημα πριν από τη συζήτηση με το οποίο να ζητά αιτιολογημένα την αναβολή αυτής για σοβαρό λόγο. Η ΕΑ αποφασίζει σε προγραμματισμένη συνεδρίασή της την αναβολή της συζήτησης της υπόθεσης για την οποία έχει ακολουθηθεί η διαδικασία της κλήτευσης. Μετά τη λήψη της σχετικής απόφασης από την ΕΑ, ενημερώνονται όλα τα μέρη με επιστολή για την έκβαση του αιτήματός τους⁶³.

283. Οι συζητήσεις εξ αναβολής ορίζονται **εντός μηνός από την πρώτη** ορισθείσα συζήτηση⁶⁴.

⁶¹ Βλ. το άρθρο 23 παρ. 2 και 3 του ΚΛΔ της ΕΑ ορίζει ότι: «[ο]ποιοσδήποτε τρίτος, φυσικό ή νομικό πρόσωπο, μπορεί να υποβάλει υπόμνημα σε υπόθεση που συζητείται στην Επιτροπή, τουλάχιστον δεκαπέντε (15) ημέρες πριν τη συζήτηση. Το υπόμνημα του τρίτου κατατίθεται στους Γραμματείς της Επιτροπής, αποτελεί στοιχείο του φακέλου της υπόθεσης και επιδίδεται, με τη φροντίδα εκείνου που το υπέβαλλε, στα ενδιαφερόμενα μέρη, τουλάχιστον δέκα (10) ημέρες πριν από τη συζήτηση της υπόθεσης, επί ποινή απαραδέκτου και προκειμένου για υποθέσεις συγκεντρώσεων επιχειρήσεων πέντε (5) ημέρες πριν.».

⁶² Βλ. άρθρο 18 του ΚΛΔ της ΕΑ.

⁶³ Σημειώνεται ότι και στις δύο αναφερόμενες περιπτώσεις αναβολής, δεν αποστέλλεται νέα κλήτευση.

⁶⁴ Βλ. το άρθρο 18 παρ. 1, 2 και 3 του ΚΛΔ της ΕΑ ορίζει ότι:

παρ. 1 «Η προσδιορισθείσα με την κλήτευση συζήτηση σε τακτή ημέρα δεν αναβάλλεται, εκτός αν η Επιτροπή το αποφασίσει αυτεπαγγέλτως ή κατόπιν προσηκόντως αιτιολογημένου για σοβαρό λόγο αιτήματος ενδιαφερόμενου

284. Στα αιτήματα αναβολής της συζήτησης δύναται να σωρεύονται και αιτήματα παράτασης των προθεσμιών υποβολής των υπομνημάτων. Τα σχετικά (αιτιολογημένα) αιτήματα παράτασης δύναται να υποβάλλονται και αυτοτελώς και επ' αυτών αποφαινεται ο Πρόεδρος⁶⁵. Οι νέες προθεσμίες ανακοινώνονται στα μέρη με κάθε πρόσφορο τρόπο.

ΙΧ.5 Ακροαματική Διαδικασία ενώπιον της ΕΑ

285. Πριν τη συνεδρίαση της ΕΑ, το Τμήμα Γραμματείας Ολομέλειας της ΕΑ, καταρτίζει το έκθεμα το οποίο αναρτάται στην είσοδο των γραφείων της ΕΑ⁶⁶. Ο / Η Γραμματέας της υπόθεσης, πριν την έναρξη της συνεδρίασης, καλεί τα μέρη για συμπλήρωση τυχόν ελλিপών νομιμοποιητικών εγγράφων σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας, τάσσοντας σχετική προθεσμία

286. Τη συζήτηση, κατά τη συνεδρίαση, διευθύνει ο Πρόεδρος ή ο Προεδρεύων, ο οποίος δίδει το λόγο, απευθύνει ερωτήσεις προς τον Εισηγητή, τα επικουρούντα τον Εισηγητή στελέχη της Γενικής Διεύθυνσης και τα μέρη, τους μάρτυρες, τους νόμιμους αντιπροσώπους, τους εκπροσώπους και τους δικαστικούς πληρεξουσίους τους, αφαιρεί το λόγο, ζητεί διευκρινίσεις από τα ίδια πρόσωπα και εξετάζει τους μάρτυρες και τους πραγματογνώμονες. Μετά την εκφώνηση της υποθέσεως ο λόγος δίδεται στον Εισηγητή, ο οποίος αναπτύσσει συνοπτικά την εισήγησή του. Μετά την κατά την παράγραφο 3 ανάπτυξη της εισήγησης λαμβάνουν το λόγο, με τη σειρά που ορίζει ο Πρόεδρος ή ο Προεδρεύων, τα μέρη, αναπτύσσουν συνοπτικώς τα επιχειρήματά τους και απαντούν στα επιχειρήματα των λοιπών μερών. Το μέρος κατά του οποίου κινήθηκε η ενώπιον της ΕΑ διαδικασία δικαιούται να λάβει τελευταίο το λόγο.

287. Τα Μέλη της ΕΑ δικαιούνται, με άδεια του Προέδρου, να υποβάλουν ερωτήσεις προς τα μέρη ή τους νόμιμους εκπροσώπους τους και προς τους μάρτυρες. Τα μέρη, με άδεια του Προέδρου, δικαιούνται, επίσης, να υποβάλουν ερωτήσεις στους νόμιμους εκπροσώπους και τους μάρτυρες των άλλων μερών. Οι συνεπικουρούντες τον Εισηγητή υπάλληλοι της

μέρους υποβαλλομένου για μία και μόνο φορά, πριν από τη συζήτηση. Οι συζητήσεις εξ αναβολής ορίζονται εντός μηνός από την πρώτη ορισθείσα συζήτηση.»

παρ. 2 «Η συζήτηση αναβάλλεται υποχρεωτικά αν οποιοδήποτε από τα μέρη δεν έχει κλητευθεί νόμιμα, εκτός αν παρίσταται και δεν αντιλέγει».

παρ. 3 «Σε κάθε περίπτωση αναβολής της συζήτησης η Επιτροπή ορίζει νέα ημερομηνία συζήτησης, η οποία γνωστοποιείται, με κάθε πρόσφορο τρόπο, στα μέρη που απουσίαζαν κατά τη συνεδρίαση. Τα μέρη που δεν είχαν κλητευθεί νόμιμα κλητεύονται για τη νέα ημερομηνία συζήτησης, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 48 παράγραφος 1 του ν. 3959/2011, μόνο εφόσον δεν παρίσταντο στην αναβληθείσα συζήτηση.»

⁶⁵ Βλ. ΚΛΔ άρθρο 14 παρ. 6.

⁶⁶ Βλ. το άρθρο 17 του ΚΛΔ της ΕΑ ορίζει ότι:

παρ. 1 «Οι κατά το άρθρο 13 εισαγόμενες προς συζήτηση υποθέσεις αναγράφονται σε έκθεμα που καταρτίζει για κάθε συνεδρίαση της Επιτροπής ο Γραμματέας, ο οποίος και μεριμνά για την ανάρτησή του έξω από την αίθουσα συνεδριάσεων την ημέρα της συνεδρίασης.»

παρ. 2 «Δεν προκαλεί ακυρότητα της διαδικασίας η μη ανάρτηση του εκθέματος ή η μη μνεία σε αυτό συγκεκριμένης υπόθεσης ή η κατά την κρίση της Επιτροπής αλλαγή της σειράς συζήτησης των υποθέσεων».

ΓΔΑ δύνανται να απευθύνουν ερωτήσεις, να παρέχουν ή να ζητούν διευκρινίσεις κατά την ανωτέρω διαδικασία, διά μέσου του Προέδρου ή του Προεδρεύοντος^{67,68}.

288. Στο τέλος της ακροαματικής διαδικασίας, τα ενδιαφερόμενα μέρη μπορούν να αιτηθούν και ο Πρόεδρος, κατόπιν της αιτήσεως των μερών, να χορηγήσει προθεσμία για την υποβολή συμπληρωματικών υπομνημάτων μετά τη συζήτηση της υπόθεσης⁶⁹. Η προθεσμία εκκινεί από την επομένη της κοινοποίησης των πρακτικών στα μέρη και ορίζεται κατά περίπτωση (άρθρο 15 παρ. 10 του ν. 3959/2011).

289. Μετά το πέρας της ακροαματικής διαδικασίας ο Πρόεδρος κηρύσσει τη λήξη της συνεδρίασης. Το Τμήμα Γραμματείας Ολομέλειας της Διεύθυνσης Συντονισμού της ΕΑ, απομαγνητοφωνεί τα Πρακτικά και τα κοινοποιεί στα μέρη. Εν συνεχεία τα μέρη (ενν. και οι τυχόν τρίτοι, κατά τα ανωτέρω, παρ. 280) υποβάλλουν συμπληρωματικά υπομνήματα στην ταχθείσα προθεσμία. Για την παραλαβή, το χαρακτηρισμό των απορρήτων, την κοινοποίηση των συμπληρωματικών υπομνημάτων στα μέλη της ΕΑ, την παραλαβή από τα μέρη των υπομνημάτων των λοιπών μερών κλπ., ακολουθείται η διαδικασία που περιγράφεται ως προς την κατάθεση των αρχικών υπομνημάτων (βλ. παραπάνω).

290. Η προφορική συζήτηση επί συγκεκριμένης υπόθεσης δύναται, σε συνεννόηση με τα μέρη, να γίνει εν όλω ή εν μέρει με τη χρήση τεχνικών μέσων (τηλεδιάσκεψη), σε περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης ή για άλλο σοβαρό λόγο⁷⁰.

ΙΧ.6 Διάσκεψη και λήψη απόφασης⁷¹

291. Η πρώτη διάσκεψη της ΕΑ για την έκδοση απόφασης λαμβάνει χώρα σε συνεδρίαση, που απέχει εύλογο χρονικό διάστημα και πάντως όχι μεγαλύτερο των τριάντα (30) ημερών από την κατάθεση των συμπληρωματικών υπομνημάτων των μερών ή σε κάθε άλλη

⁶⁷ Σημειώνεται ότι η ΕΑ μπορεί, σε οποιοδήποτε στάδιο, τόσο κατά τη διάρκεια της προφορικής διαδικασίας όσο και ύστερα από την ολοκλήρωσή της, να ζητήσει να προσκομισθούν από τα μέρη ένορκες βεβαιώσεις ή νέα στοιχεία επί συγκεκριμένου θέματος. Ορίζει προς τούτο προθεσμία, η οποία πρέπει να είναι βραχύτερη από την προθεσμία υποβολής συμπληρωματικού υπομνήματος. Τα μέρη δικαιούνται, υπό την επιφύλαξη του άρθρου 15, ύστερα από αίτηση, να λάβουν γνώση κάθε εγγράφου που προσκομίζεται κατά την παρούσα παράγραφο.

⁶⁸ Όταν η υπόθεση συζητείται σε Τμήμα, αυτό δύναται σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας να παραπέμψει την υπόθεση στην Ολομέλεια, εφόσον διαπιστώσει ότι εγείρεται ζήτημα μείζονος σημασίας.

⁶⁹ Το άρθρο 25 του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της Ε.Α. ορίζει ότι:

→ παρ. 1 «Μετά από αίτηση των μερών, ο Πρόεδρος ή ο Προεδρεύων μπορεί να επιτρέψει την υποβολή συμπληρωματικών υπομνημάτων μετά τη συζήτηση, τα οποία προσκομίζονται σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή. Το συμπληρωματικό υπόμνημα και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα υποβάλλονται σε δύο (2) αντίγραφα έκαστο, ενώ οι χωριστές μη εμπιστευτικές εκδόσεις αυτών σε όσα αντίγραφα είναι τα μέρη της υπόθεσης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 14.»

→ παρ. 2 «Τα συμπληρωματικά υπομνήματα κατατίθενται στους Γραμματείς της Επιτροπής το αργότερο τρεις (3) εργάσιμες ημέρες από την επομένη της κοινοποίησης με επιμέλεια των Γραμματέων της Επιτροπής, των πρακτικών στα μέρη, εκτός αν οριστεί διαφορετικά από τον Πρόεδρο ή τον Προεδρεύοντα.»

⁷⁰ Βλ. τροποποίηση του άρθρου 22 του ΚΛΔ της ΕΑ (ΦΕΚ/Β/3917/14.09.2020), <https://epant.gr/nomothesia/nomoi-diatagmata/kanonismos.html>. Σημειώνεται, ότι σε κάθε περίπτωση επί διοικητικών θεμάτων ή διασκέψεων η ΕΑ δύναται να συνεδριάζει και με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων (τηλεδιάσκεψη), κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 13 του άρθρου 14 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.

⁷¹ Βλ. άρθρο 27 του ΚΛΔ της ΕΑ.

περίπτωση από τη συνεδρίαση κατά την οποία περατώθηκε η συζήτηση της υπόθεσης. Η απόφαση εκδίδεται εντός 30 ημερών από την τελευταία διάσκεψη.

292. Η ΕΑ αποφασίζει βάσει των ανωτέρω και υπολογίζει το ύψος του προστίμου στο πλαίσιο της ίδιας απόφασης με την οποία αποφαινεται επί της ουσίας της υπόθεσης.
293. Μετά το πέρας της διάσκεψης κατά την οποία η Επιτροπή έλαβε την τελική απόφασή της επί της υποθέσεως, ο Γραμματέας παίρνει τον αριθμό της απόφασης και καταχωρίζει το διατακτικό αυτής στο Βιβλίο Αποφάσεων και Γνωμοδοτήσεων της Ε.Α.
294. Ο Εισηγητής / Συντάκτης (-ες) της απόφασης επιμελείται τη σύνταξή της σε συνεργασία με τον Πρόεδρο και τον/την Γραμματέα. Μετά την καθαρογραφή, το κείμενο της απόφασης υπογράφεται από τον Πρόεδρο ή τον Προεδρεύοντα, τον/τους συντάκτη/-τες της απόφασης και τον Γραμματέα, και καθορίζεται ο αριθμός των εκδόσεων της, αναλόγως του αριθμού των μερών και των στοιχείων που θεωρούνται απόρρητα για τα λοιπά μέρη και τους τρίτους. Ανά έκδοση παραλείπονται τα στοιχεία εκείνα, τα οποία είναι απόρρητα έναντι του συγκεκριμένου αποδέκτη, εφόσον δεν κρίνονται ως απαραίτητα στοιχεία για την αιτιολογία της απόφασης.
295. Ο / Η Γραμματέας κοινοποιεί σε κάθε ενδιαφερόμενο μέρος επικυρωμένο αντίγραφο της οικείας έκδοσης της απόφασης και αποστέλλει μία των εκδόσεων για δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, και αναρτάται στο Διαδίκτυο, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 47 ν. 3959/2011, και διαβιβάζεται στις αρμόδιες κατά περίπτωση αρχές για τις περαιτέρω ενέργειες⁷². Στην έκδοση αυτή δεν περιλαμβάνονται τα επιχειρηματικά απόρρητα.
296. Με την κοινοποίηση σε κάθε ενδιαφερόμενο μέρος της απόφασης, αναρτάται Δελτίο Τύπου (στα ελληνικά και στα αγγλικά) που αφορά στην απόφαση στον ιστότοπο της ΕΑ και αποστέλλεται στα ΜΜΕ.

ΙΧ.7 Προσφυγή επί αποφάσεων της ΕΑ⁷³

297. Οι αποφάσεις της Επιτροπής Ανταγωνισμού υπόκεινται σε προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών μέσα σε προθεσμία εξήντα ημερών από την κοινοποίησή τους.
298. Η προθεσμία για την άσκηση προσφυγής και η άσκησή της δεν αναστέλλει την εκτέλεση της απόφασης της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Αν όμως υπάρχει αποχρών λόγος, μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου, το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών σε Συμβούλιο μπορεί να αναστείλει εν όλω ή εν μέρει ή υπό όρους την εκτέλεση της απόφασης κατά της οποίας ασκήθηκε προσφυγή, εφαρμοζομένων αναλόγως των διατάξεων των άρθρων 200 επ. του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (Κ.Δ.Δ., Ν. 2717/1999, Α' 97).
299. Δικαίωμα προσφυγής έχουν:

⁷² Βλ. το άρθρο 43 του ν. 3959/2011, σύμφωνα με το οποίο: «*Η Επιτροπή Ανταγωνισμού, όταν διαπιστώσει παράβαση των διατάξεων των άρθρων 1, 2, και 5 μέχρι 10, ή υποχρεώσεων που έχουν επιβληθεί σε επιχειρήσεις σύμφωνα με το άρθρο 11, προβαίνει σε σχετικές ανακοινώσεις προς την αρμόδια εισαγγελική αρχή, το αργότερο μέσα σε προθεσμία δέκα ημερών από την έκδοση της οικείας απόφασής της*».

⁷³ Βλ. άρθρο 30 του ν. 3959/2011.

- α) οι επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων, κατά των οποίων εκδόθηκε η απόφαση,
- β) εκείνος που υπέβαλε καταγγελία για παράβαση των διατάξεων του παρόντος νόμου,
- γ) το Δημόσιο δια του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας,
- δ) οποιοσδήποτε τρίτος που έχει έννομο συμφέρον.

ΙΧ.8 Είσπραξη προστίμων⁷⁴

300. Τα πρόστιμα που προβλέπονται από τις διατάξεις του ν. 3959/2011, βεβαιώνονται ως δημόσια έσοδα μετά τη δημοσίευση της απόφασης στην Εφημερίδα τη Κυβερνήσεως και εισπράττονται κατά τον Κώδικα Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων από την εκάστοτε αρμόδια Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.), η οποία οφείλει να ενημερώσει άμεσα την Επιτροπή Ανταγωνισμού περί της είσπραξης ή μη του κάθε προστίμου.

⁷⁴ Βλ. άρθρο 49 του ν. 3959/2011.